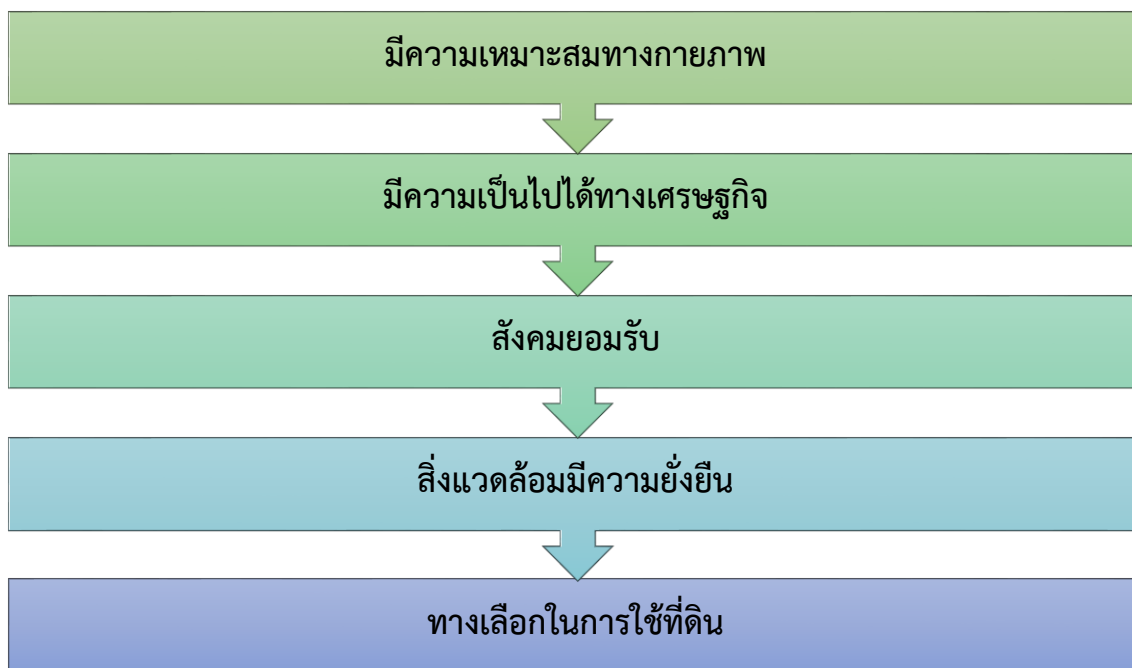




# แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

## คำนำ

“แนวทางการจัดทำแผนการใช้ที่ดินตำบล” ฉบับนี้ได้ยึดหลักการของ UNEP and FAO ที่กำหนดไว้ในเอกสารชื่อ “Negotiating a Sustainable Future for Land” ซึ่งมีขั้นตอนในการกำหนดทางเลือกในการใช้ที่ดิน ดังนี้



หลักการดังกล่าวได้นำมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับสภาพของประเทศไทย ร่วมกับวิธีการต่างๆ ที่จำเป็นอีกหลายด้าน เช่น Participatory Rural Appraisal (PRA) การประเมินคุณภาพที่ดิน ฯลฯ ซึ่งได้ปรากฏอยู่ในแนวทางการวางแผนการใช้ที่ดินตำบล ฉบับนี้

คณะผู้จัดทำ

กันยายน

2564



## สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญตาราง	ง
สารบัญรูป	จ
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	<b>1-1</b>
1.1 หลักการและเหตุผล	1-1
1.2 วัตถุประสงค์	1-1
1.3 ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินงาน	1-1
1.4 ขั้นตอนการดำเนินงาน	1-1
1.5 นิยามศัพท์	1-2
1.6 คำสำคัญ	1-4
<b>บทที่ 2 ข้อมูลทั่วไป</b>	<b>2-1</b>
2.1 ที่ตั้งและอาณาเขต	2-1
2.2 การแบ่งส่วนการปกครอง	2-1
2.3 ประวัติและเอกลักษณ์	2-2
2.4 สภาพภูมิประเทศ	2-4
2.5 สภาพภูมิอากาศ	2-8
2.6 สภาพการใช้ที่ดินในปัจจุบัน	2-11
2.7 สภาพเศรษฐกิจและสังคม	2-14
<b>บทที่ 3 ทรัพยากรธรรมชาติ</b>	<b>3-1</b>
3.1 ทรัพยากรป่าไม้	3-1
3.2 ทรัพยากรน้ำ	3-8
3.3 ทรัพยากรดิน	3-11
<b>บทที่ 4 กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน</b>	<b>4-1</b>
4.1 หลักการ	4-1
4.2 การวิเคราะห์ผลจากการจัดทำกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน (PRA)	4-2
4.3 ระบบการปลูกพืชในปัจจุบัน	4-6



## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
<b>บทที่ 5 การประเมินคุณภาพที่ดิน</b>	<b>5-1</b>
5.1 ทรัพยากรดิน	5-1
5.2 ประเภทการใช้ที่ดิน	5-1
5.3 การประเมินคุณภาพที่ดิน	5-1
<b>บทที่ 6 แผนการใช้ที่ดิน</b>	<b>6-1</b>
6.1 ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	6-1
6.2 นโยบายแห่งรัฐในการกำหนดแผนการใช้ที่ดิน	6-2
6.3 การกำหนดเขตการใช้ที่ดิน	6-4
6.4 เขตการใช้ที่ดิน	6-5
6.5 ระบบการปลูกพืชตามแผนการใช้ที่ดิน	6-11
6.6 การจัดการความเสี่ยง	6-11
<b>บทที่ 7 การขับเคลื่อนแผนการใช้ที่ดิน</b>	<b>7-1</b>
7.1 ขั้นตอนการดำเนินงาน	7-1
7.2 ตัวชี้วัด	7-1
7.3 กิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดินในเขตการใช้ที่ดินที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ 2565	7-1
7.4 กิจกรรมที่ขอการสนับสนุนจากส่วนราชการอื่น	7-2
7.5 ความต้องการของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	7-3
7.6 ระยะเวลาดำเนินการ	7-5
<b>เอกสารอ้างอิง</b>	<b>อ1</b>
<b>ภาคผนวก</b>	
ภาคผนวกที่ 1 นโยบายของรัฐในการอนุญาตให้ราษฎรอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าไม้	ผ1-1
ภาคผนวกที่ 2 ทางเลือกในการลดพื้นที่ปลูกยางพารา	ผ2-1



## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2-1 สถิติภูมิอากาศ ณ สถานีตรวจอากาศอำเภอมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2532-2561	2-9
2-2 สภาพการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	2-12
2-3 จำนวนประชากรและครัวเรือน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2563	2-14
2-4 จำนวนและสัดส่วนครัวเรือนเกษตร ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2563	2-15
2-5 สภาพสังคมในพื้นที่ของตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2563	2-17
2-6 รายได้-รายจ่ายเฉลี่ยครัวเรือน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2563	2-20
3-1 ข้อมูลที่ดินของรัฐที่ใช้ร่วมในการวิเคราะห์ด้านทรัพยากรป่าไม้	3-1
3-2 พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ	3-2
3-3 พื้นที่เขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้	3-2
3-4 พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ	3-3
3-5 พื้นที่เขตป่าไม้ถาวร	3-5
3-6 บ่อบาดาล ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-8
3-7 หน่วยแผนที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-13
3-8 สมบัติดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-14
3-9 ระดับความรุนแรงของการชะล้างพังทลายของดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-18
5-1 ชั้นความเหมาะสมทางกายภาพของหน่วยแผนที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	5-4
6-1 นโยบายแห่งรัฐที่เกี่ยวข้องกับแผนการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	6-2
6-2 เขตการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	6-5
7-1 กิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดินในเขตการใช้ที่ดินที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ 2565	7-7
7-2 สรุปกิจกรรมที่ขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการอื่นในเขตการใช้ที่ดิน	7-7
7-3 เป้าหมายการดำเนินงานและงบประมาณโครงการนำร่อง ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	7-9



## สารบัญรูป

รูปที่		หน้า
2-1	ที่ตั้งและอาณาเขต ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	2-5
2-2	ความลาดชัน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	2-6
2-3	ภูมิประเทศ ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	2-7
2-4	เส้นชั้นน้ำฝน จังหวัดสุราษฎร์ธานี	2-10
2-5	สมดุคของน้ำเพื่อการเกษตร จังหวัดสุราษฎร์ธานี	2-11
2-6	สภาพการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	2-13
2-7	สัดส่วนครัวเรือนเกษตร ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	2-15
2-8	รายได้-รายจ่ายเฉลี่ยครัวเรือน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	2-21
3-1	ป่าไม้ตามกฎหมาย ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-5
3-2	การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-6
3-3	ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-7
3-4	ที่ตั้งบ่อบาดาล ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-9
3-5	อุทกธรณีวิทยาแสดงศักยภาพน้ำบาดาลและชนิดชั้นหินให้น้ำ ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-10
3-6	ภูมิประเทศและชุดดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-15
3-7	ทรัพยากรดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-16
3-8	การชะล้างพังทลายของดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	3-19
4-1	การวิเคราะห์สถานการณ์โดยระบบ DPSIR ของตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	4-5
4-2	ระบบการปลูกพืชในปัจจุบัน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	4-6
6-1	เขตการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	6-10
6-2	ระบบการปลูกพืชตามแผนตามแผนการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	6-11
7-1	ลำน้ำสาขาต่างๆ	7-6



## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 หลักการและเหตุผล

ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 72 (1) ได้กำหนดให้มีการ “วางแผนการใช้ที่ดินของประเทศไทยให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และศักยภาพของที่ดิน ตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน” ต่อมาได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนการปฏิรูปประเทศ ลงวันที่ 6 เมษายน 2561 มีแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกำหนดให้มีการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของชาติทั้งระบบให้สอดคล้องและเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่และการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ปรับปรุงแผนการใช้ที่ดินตำบล จำนวน 7,225 ตำบล ให้แล้วเสร็จ ภายในปี 2565 ตลอดจนนำแผนการใช้ที่ดินตำบลไปสู่การปฏิบัติเพื่อเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการประกาศแผนปฏิรูปประเทศ ดังกล่าวข้างต้น จึงได้จัดทำแผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ขึ้น

#### 1.2 วัตถุประสงค์

เพื่อให้การใช้ที่ดินในตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีผลตอบสนองสูงสุด ต่อหน่วยเนื้อที่และเป็นไปอย่างยั่งยืน

#### 1.3 ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินงาน

1.3.1 ระยะเวลา 1 กันยายน 2563 - 30 กันยายน 2564

1.3.2 สถานที่ ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

#### 1.4 ขั้นตอนการดำเนินงาน

1.4.1 ทบทวนเอกสารเพื่อรวบรวมข้อมูลปฐมภูมิ และข้อมูลทุติยภูมิที่จะนำมาวิเคราะห์และใช้ในการ กำหนดเขตการใช้ที่ดิน ดังนี้

(1) ด้านกายภาพ ได้แก่ ทรัพยากรดิน ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรป่าไม้ ภูมิอากาศ สภาพ การใช้ที่ดิน ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ภัยธรรมชาติ ฯลฯ

(2) ด้านเศรษฐกิจสังคม ได้แก่ การถือครองที่ดิน การใช้ที่ดิน พืชหลักหรือพืชเศรษฐกิจ ที่สำคัญ เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการตัดสินใจในการกำหนดเขตการใช้ที่ดิน ตลาดสินค้าเกษตร รายได้ รายจ่าย ประชากร โครงสร้างประชากร การศึกษา ฯลฯ

(3) นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ยุทธศาสตร์ภาค



แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ แผนพัฒนาท้องถิ่น 4 ปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล

1.4.2 จัดทำกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน (Participatory Rural Appraisal : PRA) เพื่อรับฟังความคิดเห็น ประเด็นปัญหา ความต้องการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเกษตรกรในตำบล

1.4.3 ประเมินคุณภาพที่ดิน

1.4.4 สังเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการจัดทำ PRA ร่วมกับสภาพการใช้ที่ดิน การถือครองที่ดินรายแปลงจากแผนที่สำมะโนที่ดิน หรือ แผนที่ภาษีที่ดินในปัจจุบัน ผลจากการประเมินคุณภาพที่ดิน และกิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดิน (ตามอำนาจหน้าที่ของกรมฯ)

1.4.5 สสำรวจข้อมูลทั้ง ภายภาพ เศรษฐกิจและสังคม ในพื้นที่ตำบลที่ดำเนินการเพิ่มเติมตามประเด็นปัญหาและความต้องการจาก PRA ให้ละเอียดยิ่งขึ้น โดยการสัมภาษณ์เกษตรกรเป็นรายบุคคล

1.4.6 กำหนด (ร่าง) แผนการใช้ที่ดินตำบล

1.4.7 รับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อ (ร่าง) แผนการใช้ที่ดิน

1.4.8 ปรับปรุงแผนการใช้ที่ดิน

1.4.9 นำแผนการใช้ที่ดินไปสู่การปฏิบัติ เป้าหมายที่สำคัญ คือ

(1) การที่สภาตำบล หรือ สภาเทศบาลนำแผนการใช้ที่ดินที่มีกิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดินเข้าไปบรรจุในแผน 3 ปี โดยสภาเทศบาล หรือ สภาตำบล มีมติรับรอง ซึ่งอาจมีการตั้งงบประมาณ หรือองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการ เช่น งบประมาณลัดพันธุ์พืชคลุมดิน ซึ่งปลูกโดยเกษตรกรในพื้นที่ตำบลนั้น เป็นต้น

(2) กิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดินตามอำนาจหน้าที่ที่ระบุไว้ในกฎหมาย (มาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. 2551) มีการปฏิบัติในเขตการใช้ที่ดินที่กำหนดในแผนการใช้ที่ดินเขตต่างๆ โดยมีงบประมาณดำเนินการในแต่ละปี

(3) กิจกรรมของส่วนราชการต่างๆ ที่จะสนับสนุนความต้องการของเกษตรกรและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว การขุดเจาะบ่อบาดาล เป็นต้น

## 1.5 นิยามศัพท์

### 1.5.1 ที่ดิน (Land)

“ที่ดิน” หมายความว่า พื้นที่ดินทั่วไปและให้หมายความรวมถึง ภูเขา ห้วย หนอง คลอง บึง บางลำน้ำ ทะเลสาบ เกาะ และที่ชายทะเลด้วย (มาตรา 4 ประมวลกฎหมายที่ดิน)

“ที่ดิน” ในทางวิชาการด้านทรัพยากรที่ดิน หมายถึง “ชีวมณฑลบนพื้นผิวโลก ประกอบด้วย ชั้นบรรยากาศ ชั้นดิน ชั้นหิน ลักษณะความลาดเทของพื้นที่ ลักษณะทางอุทกศาสตร์ พืช สัตว์ และผลที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ทั้งในอดีตและปัจจุบัน” (FAO, 1974)



**“ที่ดิน”** หมายถึง พื้นที่หนึ่งๆ ที่อยู่บนพื้นผิวของโลก ประกอบด้วยลักษณะที่สำคัญ คือ สภาพแวดล้อมทั้งทางกายภาพและชีวภาพซึ่งมีอิทธิพลต่อการใช้ประโยชน์ที่ดิน ดังนั้นที่ดินจึงไม่ได้หมายถึงดินเพียงอย่างเดียว แต่จะหมายรวมถึงลักษณะภูมิสัณฐาน (landforms) ภูมิอากาศ (climate) อุทกวิทยา (hydrology) พืชพรรณ (vegetation) และสัตว์ (fauna) ซึ่งการปรับปรุงที่ดิน (land improvement) ได้แก่ การทำชั้นบนไคและการระบายน้ำ เป็นต้น (FAO, 1993)

### 1.5.2 ดิน (Soil)

**“ดิน”** หมายรวมถึง หิน กรวด ทราย แร่ธาตุ น้ำ และอินทรีย์วัตถุต่างๆ ที่เจือปนกับเนื้อดินด้วย (มาตรา 4 พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. 2551)

**“ดิน”** ในทางวิชาการด้านทรัพยากรที่ดิน หมายถึง เทหวัตถุธรรมชาติ ซึ่งเกิดขึ้นบนพื้นผิวโลกเป็นวัตถุที่ค้ำจุนการเจริญเติบโต และการทรงตัวของต้นไม้ ประกอบด้วย แร่ธาตุ และอินทรีย์วัตถุต่างๆ มีลักษณะชั้นแตกต่างกัน แต่ละชั้นที่อยู่ต่อเนื่องกันจะมีแนวสัมพันธ์ซึ่งกันและกันตามขบวนการกำเนิดดินที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากการกระทำร่วมกันของภูมิอากาศ พืชพรรณ วัตถุต้นกำเนิดดิน ระยะเวลา และความต่างระดับของพื้นที่ในบริเวณนั้น (FAO 1974: 39-40)

**“ดิน”** อินทรีย์วัตถุและอนินทรีย์วัตถุที่ไม่จับตัวแข็งเป็นหินซึ่งปกคลุมพื้นผิวโลก เป็นผลมาจากปัจจัยด้านการกำเนิดและสภาพแวดล้อม ได้แก่ ภูมิอากาศ สิ่งมีชีวิต (พืชและสัตว์) สภาพ ภูมิประเทศ วัตถุต้นกำเนิดและระยะเวลา ความเหมาะสมต่อการผลิตพืชของดินแตกต่างกัน เนื่องจากลักษณะและสมบัติทางกายภาพ เคมีชีวภาพ และสัณฐานวิทยา (คณะกรรมการจัดทำพยานุกรมปฐพีวิทยา, 2551: 128)

### 1.5.3 การใช้ที่ดิน

**“การใช้ที่ดิน”** หมายถึง การจัดการที่ดินตามที่มนุษย์ต้องการ ซึ่งรวมทั้งการใช้ที่ดินในชนบท เขตชานเมือง และเขตอุตสาหกรรม เป็นต้น (FAO, 1993)

**“การใช้ที่ดิน”** หมายถึง ผลของความพยายามของมนุษย์ ในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงลักษณะทางกายภาพพื้นที่ของทรัพยากรที่มีอยู่ เพื่อสนองความต้องการของตนเอง (Vink, 1975)

### 1.5.4 การวางแผนการใช้ที่ดิน

**“การวางนโยบายและแผนการใช้ที่ดิน”** หมายความว่า การวางนโยบายและแผนการใช้ที่ดินให้เหมาะสมกับสภาพของดิน และสอดคล้องกับประเภทของที่ดินที่ได้จำแนกไว้

**“การวางแผนการใช้ที่ดิน”** หมายถึง กระบวนการของการเปลี่ยนแปลงที่เกี่ยวข้องกับการแสวงหาการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร เป็นการกำหนดทิศทางของการลงทุน แนวทางการพัฒนาเทคโนโลยี เป็นการเปลี่ยนแปลงของหน่วยงานต่างๆ ให้ดำเนินการอยู่ในภาพรวมเดียวกัน และเป็นการเพิ่มศักยภาพทั้งในปัจจุบันและในอนาคตเพื่อตอบสนองความต้องการของมนุษย์ (NRC, 1975 และ ADB, 2012)



1.5.5 “**เศรษฐกิจที่ดิน**” หมายความว่า ภาวะความสัมพันธ์ระหว่างประชากรกับที่ดินทางด้านเศรษฐกิจ

1.5.6 “**เกษตรกรรม**” หมายความว่า การทำนา ทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงสัตว์น้ำ และกิจกรรมอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

1.5.7 “**การชะล้างพังทลายของดิน**” หมายความว่า ปรากฏการณ์ซึ่งที่ดินถูกชะล้างกัดเซาะพังทลายด้วยพลังงานที่เกิดจากน้ำ ลม หรือโดยเหตุอื่นใดให้เกิดการเสื่อมโทรม สูญเสียเนื้อดิน หรือความอุดมสมบูรณ์ของดิน

1.5.8 “**การอนุรักษ์ดินและน้ำ**” หมายความว่า การกระทำใดๆ ที่มุ่งให้เกิดการระวังป้องกันรักษาดินและที่ดิน ไม่ให้เกิดความเสื่อมโทรม สูญเสีย รวมถึงการรักษา ปรับปรุง ความอุดมสมบูรณ์ของดิน และการรักษาน้ำในดินหรือบนผิวดินให้คงอยู่เพื่อรักษาคุณธรรมชาติให้เหมาะสมในการใช้ประโยชน์ที่ดินในการเกษตรกรรม

## 1.6 คำสำคัญ

“ดินร่วนปนทราย”



## บทที่ 2

### ข้อมูลทั่วไป

#### 2.1 ที่ตั้งและอาณาเขต

ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งอยู่ทางตอนใต้ของตัวอำเภอบ้านนาเดิม อยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอบ้านนาเดิม ประมาณ 6 กิโลเมตร และห่างจากศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี ไปทางทิศเหนือประมาณ 45 กิโลเมตร มีเนื้อที่ประมาณ 67 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 43,741 ไร่ โดยมีอาณาเขตติดต่อดังรูปที่ 2-1

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ ตำบลนาใต้ อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ทิศใต้	ติดต่อกับ ตำบลน้ำพุ และตำบลท่าชี อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ ตำบลควนสุบรรณ และตำบลนาสาร อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ ตำบลเขาตอก อำเภอเคียนซา และตำบลทรัพย์ทวี อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตำบลบ้านนามีทางหลวงสายหลัก คือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลขที่ 41 (ถนนสายเอเชีย) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4178 (ถนนสายบ้านนา-หนองดุก) ทางหลวงชนบท สฎ. 2008 ทางหลวงชนบท สฎ. 2029 ทางหลวงชนบท สฎ. 4001 และทางหลวงชนบท สฎ. 4016 (คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านนา, 2563)

#### 2.2 การแบ่งส่วนการปกครอง

ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี แบ่งส่วนการปกครองออกเป็น 10 หมู่บ้าน ซึ่งอยู่ในการปกครองของเทศบาลตำบลบ้านนา (หมู่ 2 บางส่วน) และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนา ดังนี้

หมู่ที่ 1 บ้านห้วยใหญ่	หมู่ที่ 6 บ้านสวยศรี
หมู่ที่ 2 บ้านน้ำเกลือ	หมู่ที่ 7 บ้านห้วยน้ำใส
หมู่ที่ 3 บ้านห้วยห้าง	หมู่ที่ 8 บ้านธารอารี
หมู่ที่ 4 บ้านใสเหนือ	หมู่ที่ 9 บ้านควนอารี
หมู่ที่ 5 บ้านดอนยุง	หมู่ที่ 10 บ้านสี่แยกสามัคคี

(คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านนา, 2563)



## 2.3 ประวัติและเอกลักษณ์

ตำบลบ้านนาเป็นตำบลในอำเภอบ้านนาเดิมที่ขึ้นต่อจังหวัดสุราษฎร์ธานี พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศ โดยที่เห็นสมควรตั้งอำเภอเพิ่มในท้องที่เพื่อประโยชน์แก่การปกครองและความสะดวกของประชาชน อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 159 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และข้อที่ 56 วรรคที่สองแห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 218 ลงวันที่ 29 กันยายน 2515 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ คือ มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอบ้านนาเดิม พ.ศ.2533” ฉบับพิเศษ หน้า 1 เล่ม 107 ตอนที่ 83 ราชกิจจานุเบกษา 21 พฤษภาคม พ.ศ.2533 เป็นต้นมา โดยแบ่งส่วนการปกครองออกเป็น 10 หมู่บ้าน ซึ่งอยู่ในการปกครองของเทศบาลตำบลบ้านนา (หมู่ 2 บางส่วน) และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนามีประวัติความเป็นมาดังนี้

หมู่ที่ 1 บ้านห้วยใหญ่ ตามประวัติเดิมไม่ปรากฏ แต่ตามทำเลต่อกันมาในช่วง 150 ปี สมัยรัชกาลที่ 5 บ้านห้วยใหญ่ขึ้นตรงต่อเมืองนครศรีธรรมราช ซึ่งมีนายหนู ดันตระกูลหนูช เป็นผู้ปกครอง ต่อมาในภายหลังทางการได้เปลี่ยนแปลงการปกครองใหม่ ได้ตั้งอำเภอบ้านนาเดิมและหมู่บ้านห้วยใหญ่เป็นหมู่ที่ 1 ตำบลบ้านนา ขึ้นตรงต่ออำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

หมู่ที่ 2 บ้านน้ำเกลี้ยง ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ 2 ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นส่วนหนึ่งของตำบลบ้านนา ซึ่งในเขตบริเวณบ้านน้ำเกลี้ยงมีแม่น้ำลำคลองอยู่กลางหมู่บ้าน ซึ่งมีสายน้ำที่ใสสะอาดไหลผ่าน ชาวบ้านจึงพร้อมใจกันเรียกว่า “บ้านน้ำเกลี้ยง”

หมู่ที่ 3 บ้านห้วยห้าง หมู่บ้านห้วยห้างแยกมาจากหมู่ที่ 2 บ้านน้ำเกลี้ยง ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม เป็นหมู่บ้านชนาดกลาง เป็นพื้นที่ราบสูง มีสายห้วยสามสาย แต่ไม่มีน้ำจึงเป็นที่มาของชื่อ บ้างห้วยห้าง(หรือห้วยแห้ง) เริ่มก่อตั้งหมู่บ้านมาประมาณ 50 กว่าปี ผู้ใหญ่บ้านคนแรกชื่อ นายเผียนไพศรี ซึ่งเป็นผู้ก่อตั้งและบุกเบิกหมู่บ้าน มีกำนันดวน เพชรานนท์ เป็นกำนันคนแรก ผู้ใหญ่บ้านคนปัจจุบันของหมู่ที่ 3 คือ ผู้ใหญ่พรศักดิ์ มากช่วย ระยะทางจากอำเภอมายังหมู่บ้าน 7 กิโลเมตร ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขตลอดมา

หมู่ที่ 4 บ้านไผเหนือ ในอดีตพื้นที่บ้านห้วยใหญ่ ชาวบ้านส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทำนา มีการแยกพื้นที่บ้านห้วยใหญ่ออกเป็น 2 หมู่บ้าน คือ บ้านห้วยใหญ่ (หมู่ที่ 1 ในปัจจุบัน) และบ้านไผเหนือ (หมู่ที่ 4 ในปัจจุบัน) เพื่อให้การปกครองทั่วถึงมากขึ้น เดิมในอดีตชาวบ้านที่พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ประกอบอาชีพทำนาเป็นส่วนใหญ่ หลังจากเก็บเกี่ยวผลผลิตจากการทำนาเสร็จ ชาวบ้านก็ย้ายที่เพื่อไปทำนาในพื้นที่ใหม่ๆ และปล่อยที่ที่เป็นนาแหล่งเดิมไว้จนที่รกร้าง ชาวบ้านจึงเรียก “ป่าไผ” และร่วมกับการที่



ป่าไผ่อยู่ทางเหนือของต้นน้ำ ชาวบ้านจึงเรียก “ป่าไผ่เหนือ” เมื่อ 75 ปีก่อน ฝั่งถนนข้ามทางรถไฟ ซึ่งมีบ้านของชาวบ้านเดิมอยู่ 4-5 หลังคาเรือน ซึ่งเป็นอาณาเขตของหมู่ 1 บ้านห้วยใหญ่ปกครองโดย นายเนื่อง ไสยรินทร์ และเมื่อเวลาผ่านไป มีการแบ่งอาณาเขตให้อยู่ภายใต้การปกครองของนายชม ไสยรินทร์ และได้มีการแต่งตั้งนายชม ไสยรินทร์ เป็นผู้ใหญ่บ้านคนแรกของหมู่ 4 บ้านไผ่เหนือ

หมู่ที่ 5 บ้านดอนยุง เป็นส่วนหนึ่งของตำบลบ้านนา บ้านดอนยุงมีพื้นที่เป็นที่ราบสูงมีการปลูกต้นไม้เพื่อประดับบ้านให้สวยงาม และมีต้นไม้ชนิดหนึ่งที่นิยมปลูกกันทุกครัวเรือน ที่มีชื่อเรียกว่า “ต้นยุง” ประกอบกับพื้นที่ส่วนใหญ่ในหมู่บ้าน เป็นพื้นที่สูงหรือที่ดอน ชาวบ้านจึงพร้อมใจกันเรียกว่า “บ้านดอนยุง”

หมู่ที่ 6 บ้านสวยศรี เดิมทีเรียกว่าบ้านลุ่ม ต่อมาพ่อท่านคล้าย วาจาสิทธิ์ ได้เข้ามาสร้างสะพานไม้ มีหลังคามุงด้วยกระเบื้อง ข้ามคลองลำพูน โดยมีนายเริ่มและนางสุข ได้เสียสละที่ดินสร้างโรงเรียนเพื่อให้ลูกหลานของคนในพื้นที่ได้เรียนหนังสือ จึงได้ตั้งชื่อว่าโรงเรียนบ้านสวยศรี และได้เรียกหมู่บ้านจากบ้านลุ่มเดิม มาเป็นบ้านสวยศรี ตลอดมาจนถึงปัจจุบัน

หมู่ที่ 7 บ้านห้วยน้ำใส เป็น 1 ใน 10 หมู่บ้าน ของตำบลบ้านนาในขณะนี้ ซึ่งแยกการปกครองมาจากส่วนหนึ่งของหมู่ 6 บ้านสวยศรีอีกทีหนึ่ง ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ 7 ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งแยกการปกครองมาจากหมู่ที่ 6 ตำบลบ้านนา เมื่อประมาณปี พ.ศ. 2562

หมู่ที่ 8 บ้านธารอารี ในสมัยก่อนมีชาวบ้านอาศัยอยู่ในหมู่บ้าน 2-3 หลังคาเรือน พื้นที่โดยส่วนใหญ่เป็นป่า ชาวบ้านมีอาชีพเกษตรกรรม คือ ปลูกมันสำปะหลัง ต่อมา มีชาวบ้านอพยพมาจากจังหวัดนครศรีธรรมราชเข้ามาอยู่อาศัยในหมู่บ้าน จากนั้นทำให้ประชากรในหมู่บ้านเพิ่มมากขึ้น พ.ศ.2522 ชาวบ้านในท้องถิ่น หมู่ 1 และหมู่ 2 บางส่วนของตำบลบ้านนาและกิ่งอำเภอบ้านนาเดิมได้ดำเนินการขอตั้งโรงเรียนประถมศึกษาต่อหมวดการศึกษา กิ่งอำเภอบ้านนาเดิมได้ และรับการอนุมัติให้จัดตั้งโรงเรียนขึ้นในหมู่ที่ 1 ตำบลบ้านนา ต่อเขต หมู่ที่ 2 บ้านห้วยพาน หมู่ที่ 2 ตำบลบ้านนา โดยมีผู้บริจาคที่ดินให้คือ นางเปี่ยม ไส่ทัน จำนวน 12 ไร่ นายถนอม สุขใส จำนวน 2 ไร่ นายเริ่ม ปานคง จำนวน 1 ไร่ รวมที่ดิน 15 ไร่ จึงเป็นที่มาของ “โรงเรียนธารอารี” และบ้านธารอารี ซึ่งแสดงถึงการให้ทาน การมีจิตใจที่โอบอ้อมอารี จากการที่มีประชากรในหมู่บ้านเพิ่มมากขึ้นจึงมีการแยกการปกครองออกจากหมู่ที่ 1 ออกมาอีกหนึ่งหมู่ คือ หมู่ที่ 8 เมื่อปี พ.ศ.2528 ประมาณ พ.ศ.2530 เริ่มมีการเปลี่ยนอาชีพมาเป็นอาชีพทำสวนยางพาราจนถึงปัจจุบัน

หมู่ที่ 9 บ้านควนอารี ได้แยกออกมาจากหมู่ที่ 8 บ้านธารอารี โดยในตอนนั้น ผู้ใหญ่สุคนธ์ บุญส่ง ซึ่งเป็นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 8 ขณะนั้นได้มองว่าเห็นการปกครองและการดูแลลูกบ้านไม่ทั่วถึงเนื่องจากเมื่อก่อนถนนหนทางไม่สะดวกอีกทั้งหมู่บ้านมีพื้นที่มากและอีกอย่างชาวบ้านที่อยู่อาศัยในหมู่บ้านมาจากต่างถิ่น ต่างจังหวัด และไม่สามารถดูแลและปกครองได้ทั่วถึง จึงได้ทำหนังสือไปยังอำเภอบ้านนาเพื่อขอ



แบ่งแยกหมู่บ้านและเมื่อได้รับการแบ่งเขตการปกครองขึ้นเป็น หมู่ที่ 9 บ้านควนอารี ผู้ใหญ่สุคนธ์ บุญส่ง ก็ได้มาเป็นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 9 และได้มีการเลือกตั้งเพื่อเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ 8 ทดแทน

หมู่ที่ 10 บ้านสี่แยกสามัคคี เป็นส่วนหนึ่งของตำบลบ้านนา ซึ่งได้แยกหมู่บ้านออกมาจากบ้าน ห้วยห้าง หมู่ที่ 3 โดยใช้บริเวณสี่แยกเป็นแนวแบ่งเขต ชาวบ้านจึงได้พร้อมใจกันเรียกว่า “บ้านสี่แยก สามัคคี” เพื่อให้เป็นสิริมงคลในการอยู่ร่วมกันของหมู่บ้าน

(คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านนา, 2563)

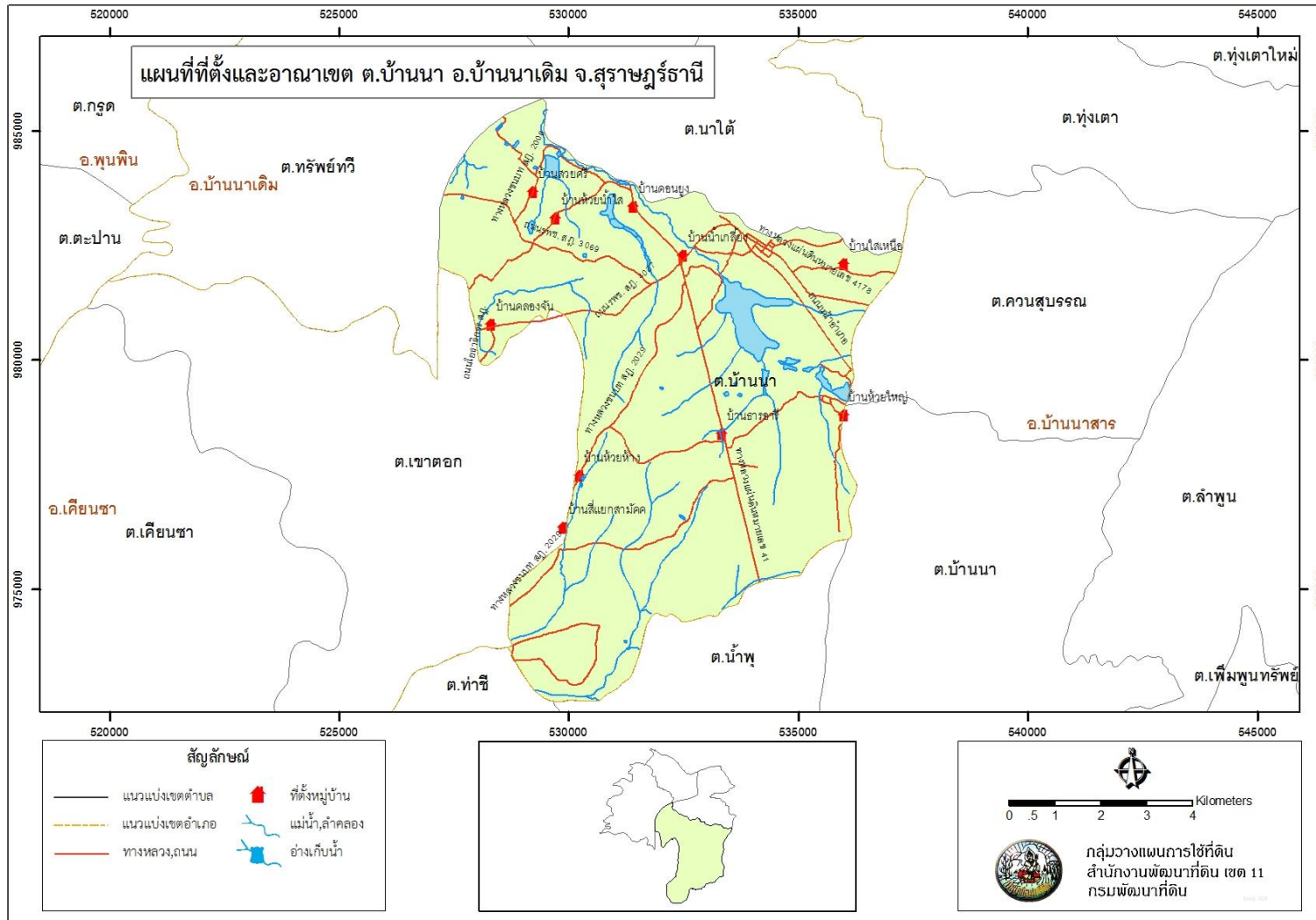
## 2.4 สภาพภูมิประเทศ

ลักษณะสภาพภูมิประเทศของตำบลบ้านนา พบว่ามีความสูงจากระดับทะเลปานกลาง 0-90 เมตร ลักษณะพื้นที่ค่อยลาดเอียงจากทิศใต้ไปยังทิศเหนือ และค่อยลาดเทลงสู่คลองลำพูน โดยทางทิศ ตะวันตกเฉียงเหนือของพื้นที่ตำบล มีลักษณะเป็นลูกคลื่นลอนลาด มีความลาดชัน 5-12 เปอร์เซ็นต์ ถัดลงมา มีลักษณะพื้นที่เป็นลูกคลื่นลอนลาดเล็กน้อย มีความลาดชัน 2-5 เปอร์เซ็นต์ พบบริเวณตอนใต้ ของพื้นที่ตำบล และลักษณะพื้นที่ราบเรียบถึงค่อนข้างราบเรียบ มีความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์ พบบริเวณตอนบนของพื้นที่ตำบล

(รูปที่ 2-2 และรูปที่ 2-3)



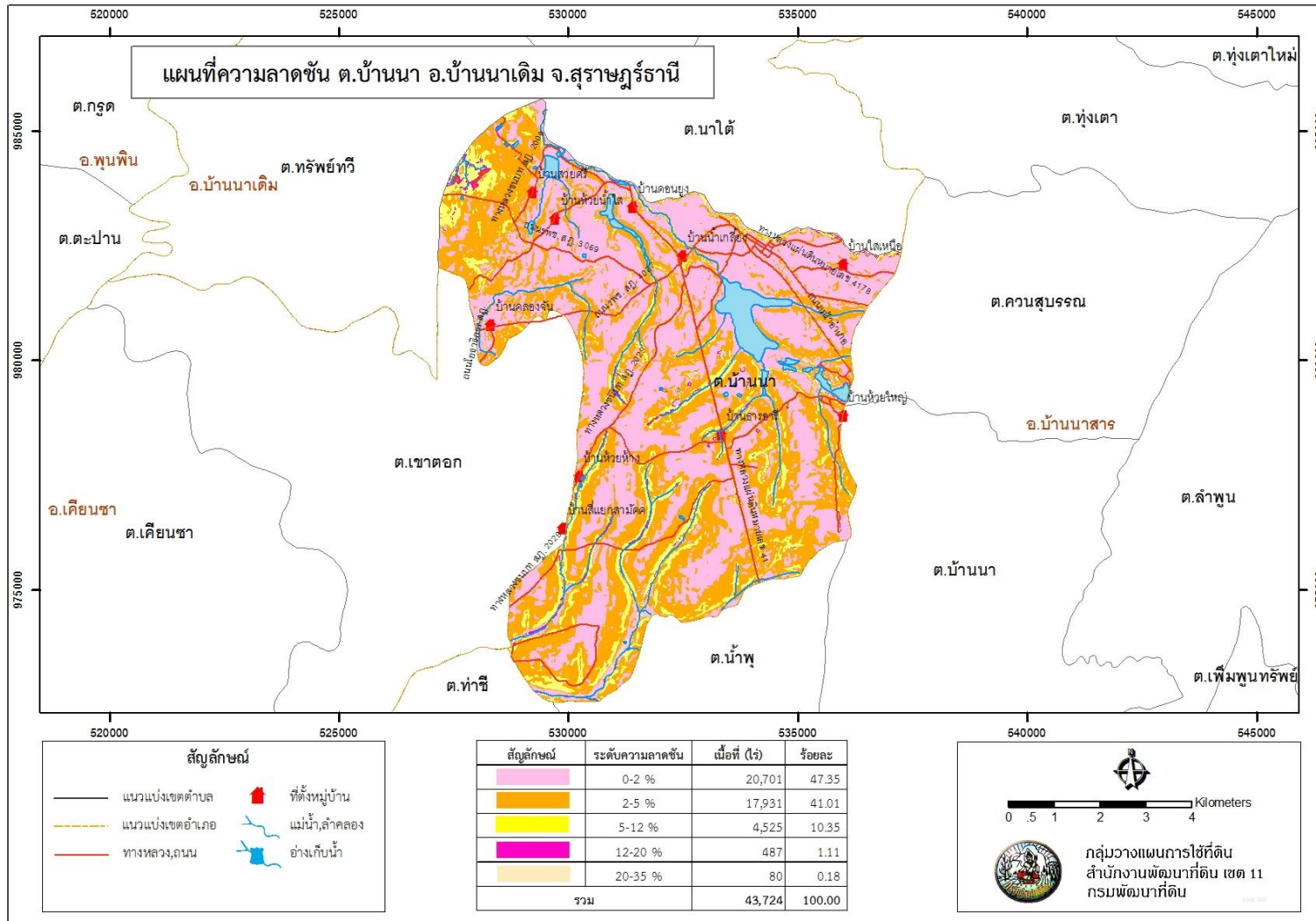
แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2-1 ที่ตั้งและอาณาเขต ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2-2 ความลาดชัน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี





## 2.5 สภาพภูมิอากาศ

สภาพภูมิอากาศจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีรายละเอียดดังนี้

### 2.5.1 สภาพอากาศทั่วไป

ใช้ข้อมูลสถิติภูมิอากาศในคาบ 30 ปี (ปี 2532 - 2561) ของสถานีตรวจอากาศอำเภอมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ลักษณะอากาศของจังหวัดจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตำบลบ้านนามีสภาพภูมิอากาศแบบมรสุมเขตร้อน ขึ้นอยู่กับอิทธิพลของลมมรสุมที่พัดประจำฤดูกาล 2 ชนิด คือ ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ ซึ่งพัดพามาจากมหาสมุทรอินเดีย และลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดผ่านอ่าวไทย

### 2.5.2 ฤดูกาล

ฤดูกาลของจังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณาตามลักษณะลมฟ้าอากาศของประเทศไทย แบ่งออกได้เป็น 2 ฤดู ดังนี้

ฤดูฝน เป็นช่วงฤดูฝนที่ยาวนาน เริ่มตั้งแต่ต้นเดือนพฤษภาคมถึงปลายเดือนธันวาคม รวม 8 เดือน แบ่งออกเป็น 2 ช่วง ช่วงแรก เริ่มตั้งแต่ประมาณต้นเดือนพฤษภาคมถึงปลายเดือนกันยายน เป็นระยะเวลา 5 เดือน ได้รับอิทธิพลจากลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ ช่วงที่ 2 เริ่มตั้งแต่ต้นเดือนตุลาคมถึงปลายเดือนธันวาคม เป็นระยะเวลา 3 เดือน ได้รับอิทธิพลจากลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดผ่านอ่าวไทย และมีพายุหมุนเขตร้อนอยู่เป็นประจำ ประกอบกับพื้นที่ที่อยู่ใกล้กับอ่าวไทยและไม่มีภูเขาสูงปิดกั้น จึงได้รับอิทธิพลจากลมมรสุมและพายุหมุนเขตร้อนเต็มที่ ทำให้เป็นช่วงที่มีฝนตกหนาแน่น

ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่ต้นเดือนมกราคมถึงปลายเดือนเมษายน ในช่วงนี้มีฝนตกน้อยลง อุณหภูมิมีอากาศร้อนอบอ้าวทั่วไป โดยเฉพาะในเดือนเมษายนเป็นเดือนที่มีอากาศร้อนอบอ้าวมากที่สุดในรอบปี

### 2.5.3 อุณหภูมิ

อุณหภูมิโดยเฉลี่ยทั้งปี 27.1 องศาเซลเซียส อุณหภูมิสูงสุดเฉลี่ย 32.9 องศาเซลเซียส โดยมีอากาศร้อนที่สุดในเดือนเมษายน ส่วนในฤดูหนาวมีอากาศหนาวเย็น อุณหภูมิต่ำสุดเฉลี่ย 23.2 องศาเซลเซียส

### 2.5.4 ฝน

บริเวณจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีปริมาณฝนเฉลี่ย 1,638.8 มิลลิเมตร และมีฝนตกประมาณ 156 วัน เดือนที่มีฝนตกมากที่สุด คือ เดือนพฤศจิกายน มีปริมาณฝนเฉลี่ย 286.2 มิลลิเมตร และฝนตกประมาณ 156 วัน จากเส้นชั้นน้ำฝน พบว่า ตำบลบ้านนามีฝนอยู่ในช่วง 1,800-2,000 มิลลิเมตร

(กรมอุตุนิยมวิทยา, 2560, 2562)



### 2.5.5 สมดุลของน้ำเพื่อการเกษตร

จากข้อมูลสถิติภูมิอากาศในคาบ 30 ปี (ปี 2532-2561) ณ สถานีตรวจอากาศสุราษฎร์ธานี ได้นำมาวิเคราะห์สมดุลของน้ำเพื่อการเกษตร ซึ่งเป็นการวิเคราะห์หาช่วงฤดูการเพาะปลูกพืช ตลอดจนช่วงระยะเวลาที่พืชเสี่ยงต่อการขาดน้ำ ข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์ คือ ปริมาณน้ำฝน และศักยภาพการคายระเหยน้ำอ้างอิง (ETO) ซึ่งคำนวณด้วยโปรแกรม Cropwat for Windows Version 8.0 โดยใช้สมการ Penman-Monteith สามารถสรุปสมดุลของน้ำเพื่อการเกษตรในเขตอาศัยน้ำฝนได้ดังนี้

ช่วงที่เหมาะสมต่อการปลูกพืช เป็นช่วงที่ค่าปริมาณน้ำฝนมากกว่าค่า 0.5 การระเหยจากผิวดินและการคายน้ำของพืช เป็นช่วงที่ดินมีความชุ่มชื้นพอเหมาะต่อการเพาะปลูกพืช ซึ่งช่วงนี้จะเริ่มตั้งแต่กลางเดือนมีนาคมถึงปลายเดือนมกราคม

ช่วงที่มีน้ำมากเกินพอ เป็นช่วงที่ค่าปริมาณน้ำฝนมากกว่าค่าการระเหยจากผิวดินและการคายน้ำของพืช ซึ่งช่วงนี้จะเริ่มตั้งแต่ต้นเดือนพฤษภาคมถึงปลายเดือนมกราคม และช่วงนี้อาจจะเกิดภาวะน้ำท่วมทำให้พืชเสียหายได้ในช่วงเดือนพฤศจิกายนถึงเดือนธันวาคม

ช่วงขาดน้ำ เป็นช่วงฤดูแล้งที่ค่าปริมาณน้ำฝนน้อยกว่าค่า 0.5 การระเหยจากผิวดินและการคายน้ำของพืช ซึ่งพืชอาจจะเสียหายจากการขาดแคลนน้ำได้ จะเริ่มตั้งแต่ปลายเดือนมกราคมถึงกลางเดือนมีนาคม (ตารางที่ 2-1 และรูปที่ 2-4 ถึง รูปที่ 2-5)

ตารางที่ 2-1 สถิติภูมิอากาศ ณ สถานีตรวจอากาศอำเภอบ้านนาเดิมสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2532-2561

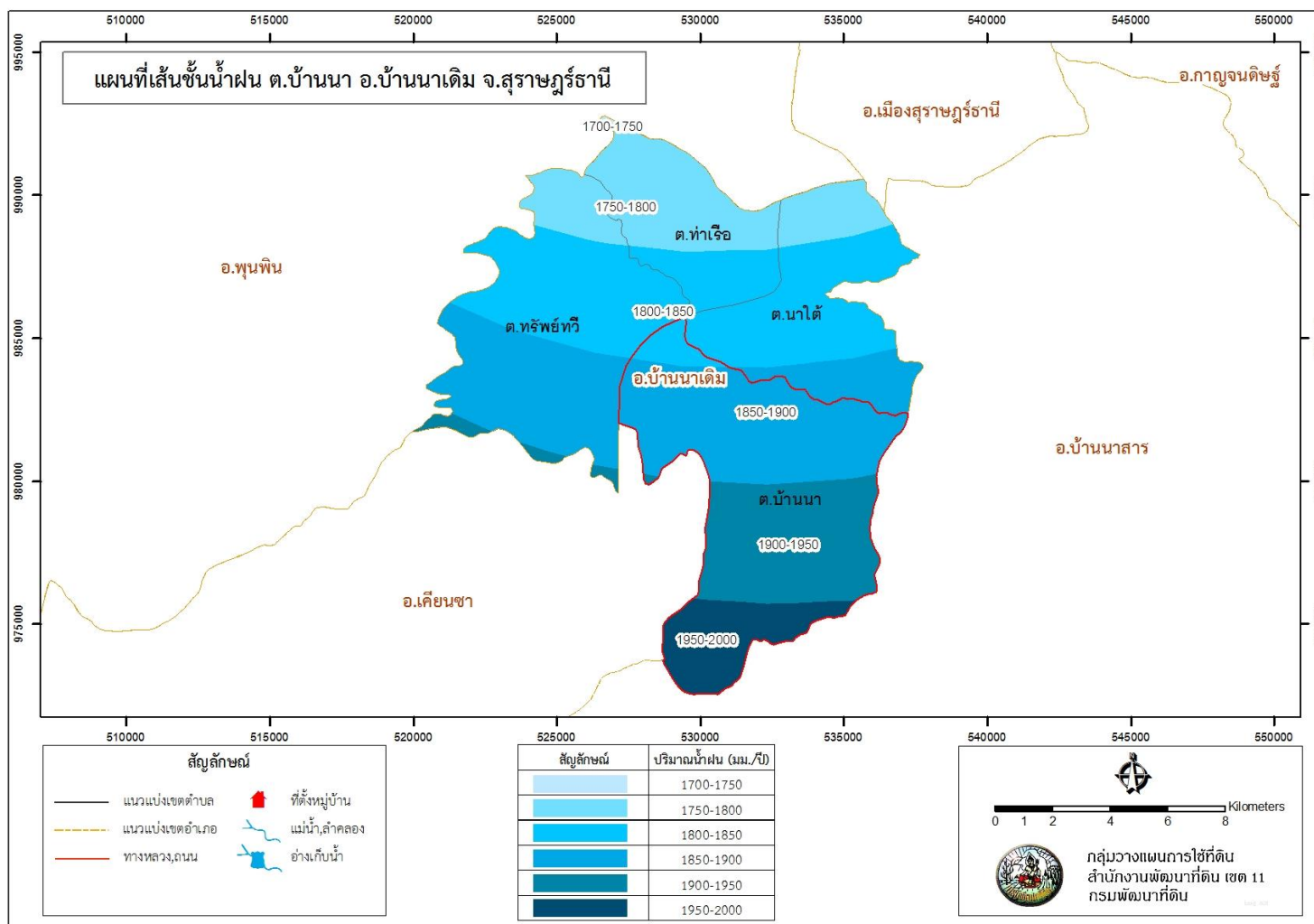
เดือน	อุณหภูมิ ต่ำสุด (°C)	อุณหภูมิ สูงสุด (°C)	อุณหภูมิ เฉลี่ย (°C)	ความชื้น สัมพัทธ์ (%)	ปริมาณ น้ำฝน (มม.)	จำนวนวัน ฝนตก (วัน)	ปริมาณ ฝนใช้การ* (มม.)	การระเหย และการคายน้ำ อ้างอิง* (มม.)
ม.ค.	21.8	31.2	25.9	82.0	70.6	7.0	62.6	110.4
ก.พ.	21.7	32.8	26.7	79.0	19.3	2.6	18.7	120.4
มี.ค.	22.5	34.4	27.7	77.0	72.1	5.3	63.8	146.6
เม.ย.	23.8	35.3	28.5	78.0	86.9	8.2	74.8	136.5
พ.ค.	24.2	34.6	28.0	83.0	163.0	17.0	120.5	128.0
มิ.ย.	24.0	33.8	27.8	82.0	130.4	14.8	103.2	111.9
ก.ค.	23.7	33.2	27.3	83.0	137.1	16.7	107.0	114.1
ส.ค.	23.6	33.2	27.2	83.0	131.8	16.7	104.0	120.0
ก.ย.	23.5	32.7	26.9	84.0	162.6	18.7	120.3	106.2
ต.ค.	23.5	32.0	26.6	87.0	214.6	18.8	140.9	102.3
พ.ย.	23.3	30.8	26.3	87.0	286.2	17.0	153.6	90.0
ธ.ค.	22.6	30.2	25.8	86.0	164.2	13.0	121.1	91.5
รวม	-	-	-	-	1,638.8	155.8	1,190.5	1,377.8
เฉลี่ย	23.2	32.9	27.1	82.6	-	-	-	-

หมายเหตุ: \* จากการคำนวณโดยโปรแกรม Cropwat for Windows Version 8.0

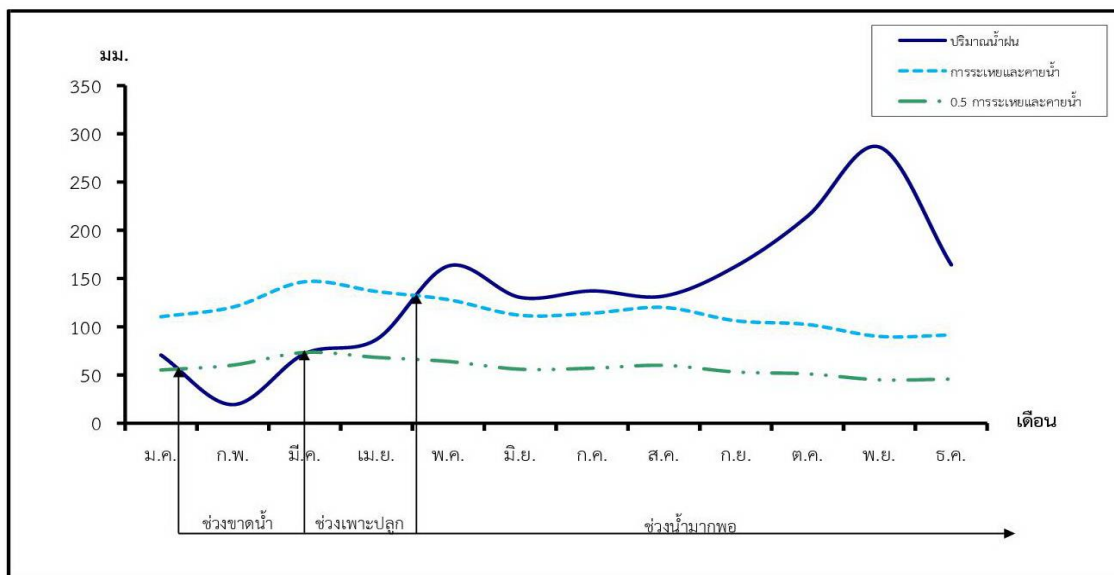
ที่มา: กรมอุตุนิยมวิทยา (2562)



แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2-4 เส้นชั้นน้ำฝน จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2-5 สมดุลของน้ำเพื่อการเกษตร จังหวัดสุราษฎร์ธานี

## 2.6 สภาพการใช้ที่ดินในปัจจุบัน

สภาพการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งสำรวจโดยกลุ่มวิเคราะห์สภาพการใช้ที่ดิน (2561) ประกอบด้วย ประเภทการใช้ที่ดินต่างๆ ดังนี้

- 1) พื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง มีเนื้อที่ 2,782 ไร่ หรือร้อยละ 6.37 ของพื้นที่ตำบล
  - 2) พื้นที่เกษตรกรรม มีเนื้อที่ 39,103 ไร่ หรือร้อยละ 89.42 ของพื้นที่ตำบล ประกอบด้วย การใช้ประโยชน์ที่ดินด้านเกษตรกรรมต่างๆ ดังต่อไปนี้
    - 2.1) พื้นที่นา มีเนื้อที่ 76 ไร่ หรือร้อยละ 0.17 ของพื้นที่ตำบล ได้แก่ นาไร่
    - 2.2) ไม้ยืนต้น มีเนื้อที่ 37,869 ไร่ หรือร้อยละ 89.42 ของพื้นที่ตำบล ได้แก่ ไม้ยืนต้นร้าง/เสื่อมโทรม ไม้ยืนต้นผสม ยางพารา ปาล์มน้ำมัน หมาก/มะพร้าว
    - 2.3) ไม้ผล มีเนื้อที่ 1,158 ไร่ หรือร้อยละ 2.65 ของพื้นที่ตำบล ได้แก่ ไม้ผลร้าง/เสื่อมโทรม ไม้ผลผสม ทูเรียน ทูเรียน/เงาะ เงาะ เงาะ/มังคุด เงาะ/กลางสาด ลองกอง มะพร้าว มังคุด/กลางสาด ลองกอง กลางสาด ลองกอง
  - 3) พื้นที่ป่าไม้ มีเนื้อที่ 533 ไร่ หรือร้อยละ 1.22 ของพื้นที่ตำบล เป็นพื้นที่ ป่าพรุสมบูรณ์
  - 4) พื้นที่แหล่งน้ำ มีเนื้อที่ 577 ไร่ หรือร้อยละ 1.32 ของพื้นที่ตำบล ประกอบด้วย แม่น้ำ ลำห้วย ลำคลอง หนอง บึง ทะเลสาบ อ่างเก็บน้ำ และบ่อน้ำในไร่นา
  - 5) พื้นที่เบ็ดเตล็ด มีเนื้อที่ 730 ไร่ หรือร้อยละ 1.67 ของพื้นที่ตำบล ประกอบด้วย พุ่มหญ้าธรรมชาติ พุ่มหญ้าสลับไม้พุ่ม/ไม้ละเมาะ พื้นที่ลุ่ม เหมืองเก่า บ่อขุดเก่า พื้นที่กองวัสดุ พื้นที่ถม
- (ตารางที่ 2-2 และรูปที่ 2-6)



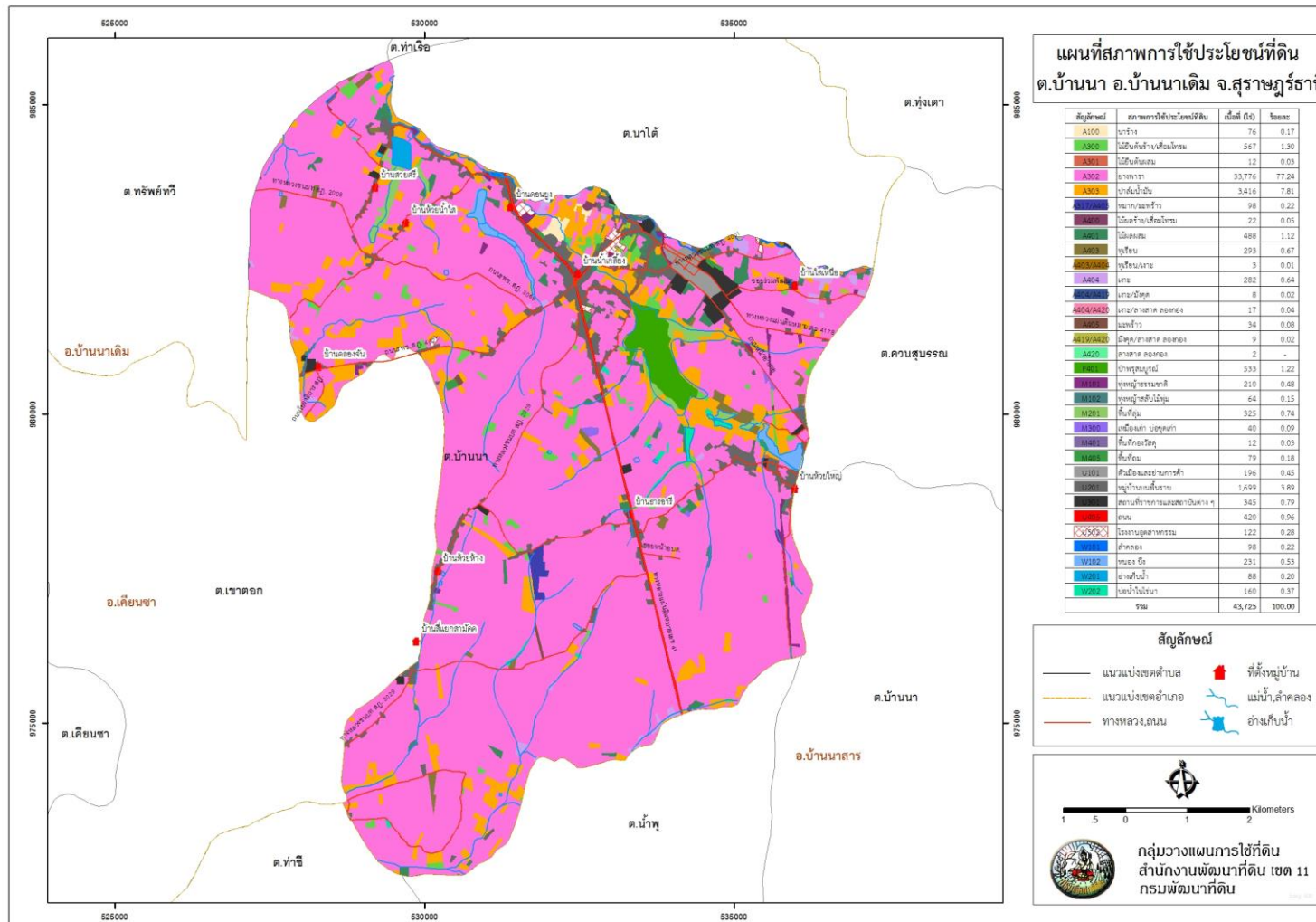
ตารางที่ 2-2 สภาพการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

หน่วยแผนที่	สภาพการใช้ที่ดิน	เนื้อที่	
		ไร่	ร้อยละ
U	พื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง	2,782	6.37
A	พื้นที่เกษตรกรรม	39,103	89.42
A100	นาไร่	76	0.17
A300	ไม้ยืนต้นไร่/เสื่อมโทรม	567	1.30
A301	ไม้ยืนต้นผสม	12	0.03
A302	ยางพารา	33,776	77.24
A303	ปาล์มน้ำมัน	3,416	7.88
A317/A405	หมาก/มะพร้าว	98	0.22
A400	ไม้ผลไร่/เสื่อมโทรม	22	0.05
A401	ไม้ผลผสม	488	1.12
A403	ทุเรียน	293	0.67
A403/A404	ทุเรียน/เงาะ	3	0.01
A404	เงาะ	282	0.64
A404/A419	เงาะ/มังคุด	8	0.02
A404/A420	เงาะ/กลางสาด ลองกอง	17	0.04
A405	มะพร้าว	34	0.08
A419/A420	มังคุด/กลางสาด ลองกอง	9	0.02
A420	กลางสาด ลองกอง	2	-
F	พื้นที่ป่าไม้	533	1.22
F401	ป่าพรุสมบูรณ์	533	1.22
M	พื้นที่เบ็ดเตล็ด	730	1.67
M101	ทุ่งหญ้าธรรมชาติ	210	0.48
M102	ทุ่งหญ้าสลับไม้พุ่ม/ไม้ละเมาะ	64	0.15
M201	พื้นที่ลุ่ม	325	0.74
M300	เหมืองเก่า บ่อขุดเก่า	40	0.09
M401	พื้นที่กองวัสดุ	12	0.03
M405	พื้นที่ถม	79	0.18
W	พื้นที่แหล่งน้ำ	577	1.32
รวมเนื้อที่ทั้งหมด		43,725	100.00

ที่มา: กลุ่มวิเคราะห์สภาพการใช้ที่ดิน (2561)



แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 2-6 สภาพการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



## 2.7 สภาพเศรษฐกิจและสังคม

### 2.7.1 สภาพสังคมโดยทั่วไป

#### 1) ประชากร

จากหลักฐานทะเบียนราษฎรของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ปี 2563 พบว่า ประชากรที่อาศัยในพื้นที่ตำบลบ้านนา มีประชากรรวม 7,568 คน แยกเป็นชาย 3,773 คน เป็นหญิง 3,795 คน ความหนาแน่นโดยเฉลี่ย 112.96 คนต่อตารางกิโลเมตร มีจำนวนครัวเรือนทั้งหมด 2,787 ครัวเรือน เป็นครัวเรือนเกษตรที่มาขึ้นทะเบียนกรมส่งเสริมการเกษตร 2,159 ครัวเรือน หรือร้อยละ 77.47 เป็นครัวเรือนที่ประกอบอาชีพอื่นๆ และครัวเรือนเกษตรที่ไม่ได้มาขึ้นทะเบียนกรมส่งเสริมการเกษตร 628 ครัวเรือน หรือร้อยละ 22.53 ดังรายละเอียดในตารางที่ 2-3 ถึง 2-4 และรูปที่ 2-7

ตารางที่ 2-3 จำนวนประชากรและครัวเรือน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2563

พื้นที่	จำนวนครัวเรือน	จำนวนประชากร (คน)		
		ชาย	หญิง	รวม
ตำบลบ้านนา	2,787	3,773	3,795	7,568
หมู่ที่ 1 ห้วยใหญ่	470	703	753	1,456
หมู่ที่ 2 น้ำเกลือ	652	601	635	1,236
หมู่ที่ 3 ห้วยห้าง	219	423	379	802
หมู่ที่ 4 ไสเหนือ	151	225	206	431
หมู่ที่ 5 ดอนยุง	404	520	503	1,023
หมู่ที่ 6 สวายศรี	240	311	352	663
หมู่ที่ 7 ห้วยน้ำใส	188	284	291	575
หมู่ที่ 8 ธารอารี	154	244	231	475
หมู่ที่ 9 ควนอารี	175	227	232	459
หมู่ที่ 10 สี่แยกสามัคคี	134	235	213	448

ที่มา : กรมการปกครอง (2563) : ข้อมูลเมื่อ พ.ย. 2563

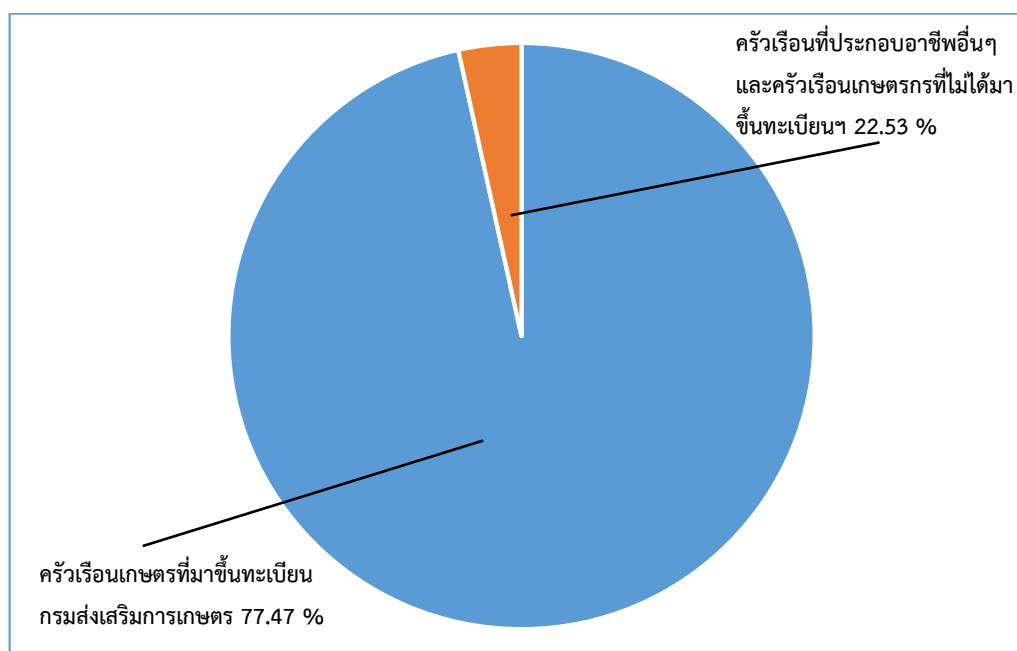


ตารางที่ 2-4 จำนวนและสัดส่วนครัวเรือนเกษตร ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2563

รายการ	จำนวน (ครัวเรือน)	ร้อยละ
จำนวนครัวเรือนทั้งหมด <sup>1)</sup>	2,787	100.00
- จำนวนครัวเรือนเกษตรที่มาขึ้นทะเบียนกรมส่งเสริมการเกษตร <sup>2)</sup>	2,159	77.47
- จำนวนครัวเรือนที่ประกอบอาชีพอื่นๆ และจำนวนครัวเรือนเกษตรที่ไม่ได้มาขึ้นทะเบียนฯ	628	22.53

ที่มา: 1) กรมการปกครอง (2563)

2) กรมส่งเสริมการเกษตร (2563)



รูปที่ 2-7 สัดส่วนครัวเรือนเกษตร ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



## 2) สภาพทั่วไป

จากข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้านหรือชุมชน ปี 2562 สภาพทั่วไปของตำบลบ้านนา ได้แก่ แหล่งน้ำ โครงสร้างพื้นฐาน การประกอบอาชีพ สถานที่สำคัญ การคมนาคมขนส่ง ตำบลบ้านนามีถนนสายหลัก คือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลขที่ 41 (ถนนสายเอเชีย) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4178 (ถนนสายบ้านนา-หนองดุก) ทางหลวงชนบท สฎ. 2008 ทางหลวงชนบท สฎ. 2029 ทางหลวงชนบท สฎ. 4001 และทางหลวงชนบท สฎ. 4016 ถนนสายหลักใช้การได้ดี และได้ดำเนินการปรับปรุง พัฒนาเส้นทางคมนาคมให้ประชาชนสามารถสัญจรได้สะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยมากขึ้น มีไฟฟ้าใช้ในทุกครัวเรือน มีไฟฟ้าสาธารณะภายในหมู่บ้านเพื่อทำให้เกิดแสงสว่างเพื่อสะดวกในการเดินทางและลดอุบัติเหตุ ลดปัญหาอาชญากรรม รวมถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

3) แหล่งน้ำใช้ในครัวเรือนและแหล่งน้ำที่สร้างขึ้น ตำบลบ้านนามีแหล่งน้ำกิน น้ำใช้หรือน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค จากระบบประปาหมู่บ้าน น้ำประปาในหมู่บ้าน น้ำบาดาล และน้ำบ่อ มีแหล่งน้ำธรรมชาติ 3 แหล่งที่ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตร

4) สถาบันการศึกษา โรงเรียนระดับมัธยมศึกษา 1 แห่ง โรงเรียนระดับประถมศึกษา 5 แห่ง (ขยายโอกาส 1 แห่ง) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 5 แห่ง และศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน 1 แห่ง

5) โครงสร้างพื้นฐาน/บริการสาธารณะ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ 1 แห่ง สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล 1 แห่ง มีวัด/สำนักสงฆ์ 4 แห่ง ร้านขายยาแผนปัจจุบัน 5 แห่ง คลินิก 2 แห่ง ที่พักรถตรวจสายตรวจ 1 แห่ง ปั้มน้ำมัน 5 แห่ง โรงรมยางพารา 1 แห่ง ที่ทำการไปรษณีย์ขนาดย่อย 1 แห่ง หน่วยบริการประชาชน 1 แห่ง สถานีโทรคมนาคม 1 แห่ง สถานีวิทยุ 1 แห่ง วิสาหกิจชุมชน 6 แห่ง ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน 10 แห่ง

6) สถานที่ท่องเที่ยวสำคัญ ในพื้นที่เทศบาลตำบลบ้านนา มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ เช่น วัดห้วยใหญ่ แก้มลิงพรุ้ง และโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองห้วยใหญ่ (อ่างเก็บน้ำหนองห้วยใหญ่)

ตั้งรายละเอียดในตารางที่ 2-5



ตารางที่ 2-5 สภาพสังคมในพื้นที่ของตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2563

สภาพสังคม	จำนวน (แห่ง)
<b>แหล่งน้ำตามธรรมชาติ</b>	
คลองลำพูน	1
คลองน้ำดำ	1
คลองวังช้าง	1
<b>สถาบันการศึกษา</b>	
โรงเรียนมัธยมศึกษา	1
โรงเรียนประถมศึกษา (โรงเรียนขยายโอกาส 1 แห่ง)	5
ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	5
ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน	1
<b>โครงสร้างพื้นฐาน/บริการสาธารณะในหมู่บ้าน(แห่ง)</b>	
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล	1
สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล	2
วัด/สำนักสงฆ์	4
ร้านขายยาแผนปัจจุบัน	5
คลินิก (รักษาคน)	2
ที่พัkdตำรวจสายตรวจ	1
ปั้มน้ำมัน	5
โรงรมยางพารา	1
โรงงานอุตสาหกรรมขนาดเล็ก	1
ที่ทำการไปรษณีย์ขนาดเล็ก	1
หน่วยบริการประชาชน	1
สถานีโทรคมนาคม	1
สถานีวิทยุ	1
วิสาหกิจชุมชน	6
ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน	10
<b>สถานที่ท่องเที่ยวสำคัญ</b>	
วัดห้วยใหญ่	1
แก้มลิงพูกง	1
โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองห้วยใหญ่ (อ่างเก็บน้ำหนองห้วยใหญ่)	1

ที่มา: คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านนา (2563)



## 7) หมอдинอาสา กรมพัฒนาที่ดิน

หมอดินอาสาในตำบลบ้านนามีจำนวน 10 ราย คือ

- |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|
| 1. นางสาวศพร ศรีสวัสดิ์    | หมอดินอาสาระดับหมู่บ้าน |
| 2. นายสุรินทร์ ชูชีพ       | หมอดินอาสาระดับหมู่บ้าน |
| 3. นายไชยยันต์ เกตุบุญ     | หมอดินอาสาระดับหมู่บ้าน |
| 4. นายฉลาด จักรา           | หมอดินอาสาระดับตำบล     |
| 5. นายสายัณห์ ไชยยศ        | หมอดินอาสาระดับหมู่บ้าน |
| 6. นายไพรัช พรหมโชติ       | หมอดินอาสาระดับหมู่บ้าน |
| 7. นายประสิทธิ์ เมืองบำรุง | หมอดินอาสาระดับหมู่บ้าน |
| 8. นายนิยม เพ็ชรยัง        | หมอดินอาสาระดับหมู่บ้าน |
| 9. นายวิสุทธิ เพชรรัตน์    | หมอดินอาสาระดับหมู่บ้าน |
| 10. นายสุรินทร์ อินบุญณะ   | หมอดินอาสาระดับหมู่บ้าน |

(กรมพัฒนาที่ดิน, 2563)

## 8) การถือครองที่ดิน

ปี 2563 ประชากรตำบลบ้านนาจำนวน 7,568 คน ถือครองที่ดินเฉลี่ยคนละ 5.78 ไร่ โดยทั่วไปมีเอกสารสิทธิ์เป็นโฉนด นส.3 นส.3 ก. นส.3 ข และ สปก. 401

## 9) ลักษณะทางเศรษฐกิจ

สภาพเศรษฐกิจของตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประชากรประกอบอาชีพหลักคือ ทำการเกษตรกรรม ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ไม้ผล พืชไร่ และอื่นๆ (พืชผัก ไม้ยืนต้น เลี้ยงปลา ทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์) อาชีพรอง คือ การรับจ้างทั่วไป เช่น กรีดยาง เก็บเกี่ยวผลผลิต ปาล์มน้ำมัน เก็บเกี่ยวผลผลิตเงาะ เก็บเกี่ยวทุเรียน เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีการประกอบอาชีพค้าขาย และธุรกิจส่วนตัว

### 9.1) การประกอบอาชีพ

ตำบลบ้านนา ประชากรส่วนใหญ่จึงประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ไม้ผล และพืชไร่ นอกจากนี้ยังมีพื้นที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ ได้แก่ วัดห้วยใหญ่ แก้มลิงพรุกง โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำหนองห้วยใหญ่ (อ่างเก็บน้ำหนองห้วยใหญ่)

**9.1.1) อาชีพทำเกษตรกรรม** ได้แก่ ปลูกข้าว ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ไม้ผลและ ไม้ยืนต้น ได้แก่ ทุเรียน มังคุด เงาะและลองกอง นอกจากนี้ยังมีการปลูกพืชผัก เลี้ยงปลา ทุ่งหญ้าเลี้ยง สัตว์ และมีอาชีพรับจ้างทั่วไป



## 9.2) ด้านแรงงาน

ประชากรส่วนใหญ่จะใช้แรงงานในครัวเรือน และแรงงานจากคนภายในตำบล เพราะ ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นส่วนใหญ่ นอกนั้นเป็นรับจ้างทั่วไป พนักงาน-รับราชการ พนักงาน-รัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัทและงานอื่นๆ

## 9.3) ด้านแหล่งน้ำทางการเกษตร

แหล่งน้ำทางการเกษตรมีเพียงพอ ในพื้นที่เทศบาลตำบลบ้านนา มีแหล่งน้ำที่สำคัญ คือ อ่างเก็บน้ำหนองห้วยใหญ่ ซึ่งเป็นแหล่งน้ำที่สำคัญที่ใช้ในการเพาะปลูก มีพื้นที่หมู่บ้านที่ติดกับเขตพื้นที่ป่าไม้ คือ ป่าบ้านนา ป่าท่าเรือ ป่าเคียนซา

## 9.4) ด้านรายได้-รายจ่าย

จากข้อมูลพื้นฐาน (จปฐ.) ปี 2562 พบว่า รายได้ครัวเรือนเฉลี่ยปีละ 208,752 บาท รายได้บุคคลเฉลี่ยปีละ 71,817 บาท รายจ่ายครัวเรือนเฉลี่ยปีละ 119,866 บาท รายจ่ายบุคคลเฉลี่ยปีละ 41,237 บาท เมื่อพิจารณาจะเห็นว่ารายได้ครัวเรือนมากกว่ารายจ่ายครัวเรือนปีละ 88,886 บาท และรายได้บุคคลมากกว่ารายจ่ายบุคคลปีละ 30,580 บาท ดังรายละเอียดในตารางที่ 2-6 และรูปที่ 2-8

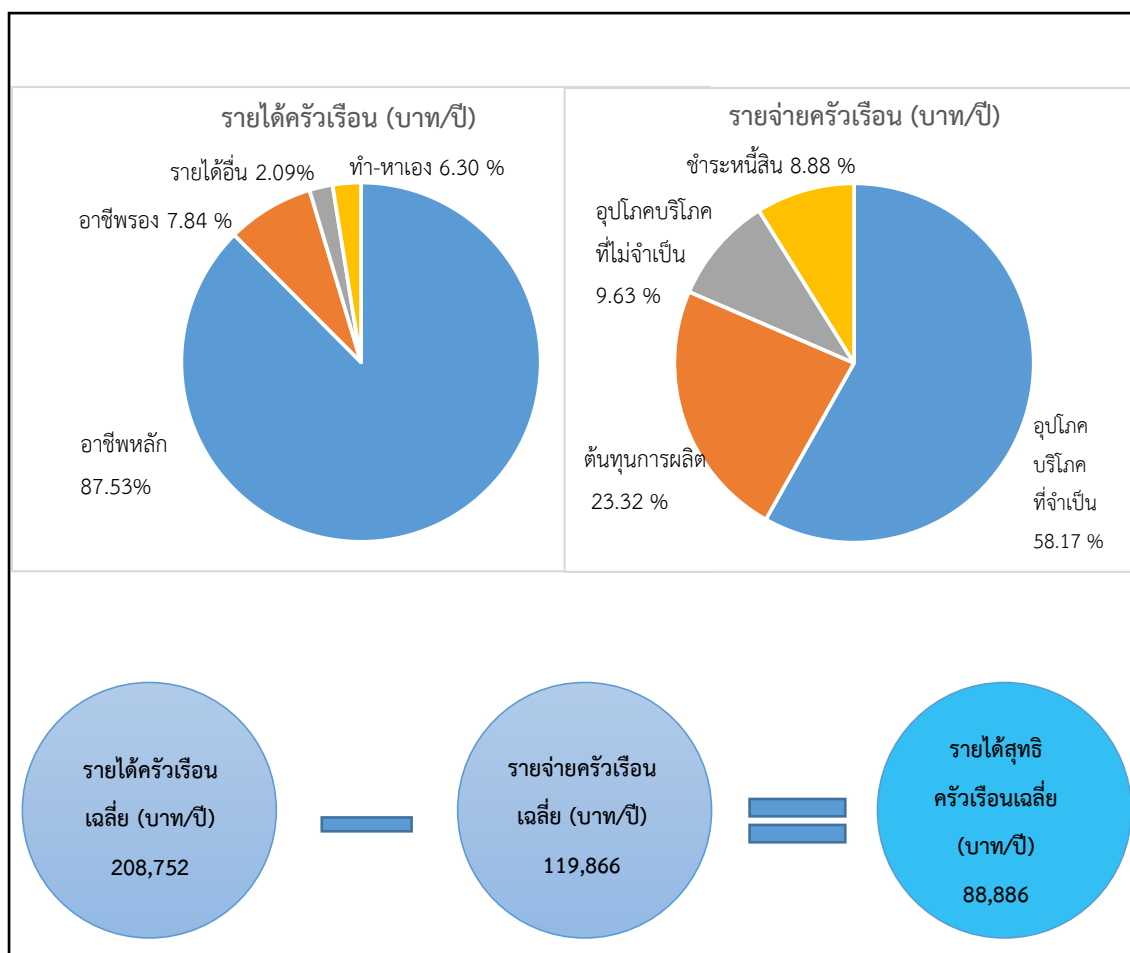
(กรมการพัฒนาชุมชน, 2563)



ตารางที่ 2-6 รายได้-รายจ่ายเฉลี่ยครัวเรือน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2562

พื้นที่	แหล่งรายได้ของครัวเรือน (บาท/ปี)				รายได้ครัวเรือน เฉลี่ย (บาท/ปี)	รายได้บุคคล เฉลี่ย (บาท/ปี)	รายจ่ายครัวเรือน เฉลี่ย (บาท/ปี)	รายจ่ายบุคคล เฉลี่ย (บาท/ปี)
	อาชีพหลัก	อาชีพรอง	รายได้อื่น	ทำ-หาเอง				
ตำบลบ้านนา	182,712	16,368	4,363	5,308	208,752	71,817	119,866	41,237
หมู่ที่ 1 ห้วยใหญ่	169,177	23,668	8,099	6,291	207,235	69,612	144,580	58,566
หมู่ที่ 2 น้ำเกลี้ยง	177,125	29,860	3,860	4,223	215,069	71,844	162,904	54,418
หมู่ที่ 3 ห้วยห้าง	210,914	3,794	1,469	1,511	217,689	77,922	69,342	24,821
หมู่ที่ 4 ไสเหนือ	204,176	1,165	0.00	1,524	206,865	78,969	66,673	25,451
หมู่ที่ 5 ดอนยูง	196,095	17,582	4,988	3,067	221,703	66,862	130,842	39,460
หมู่ที่ 6 สวายศรี	132,114	17,035	7,207	9,982	166,340	70,673	65,818	27,964
หมู่ที่ 7 ห้วยน้ำใส	200,601	8,944	3,383	1,492	214,423	71,089	150,155	49,782
หมู่ที่ 8 ธารอารี	179,823	14,038	6,201	6,855	206,919	64,623	149,788	46,780
หมู่ที่ 9 ควนอารี	169,777	5,538	0.00	15,365	190,681	71,761	73,540	27,676
หมู่ที่ 10 สี่แยกสามัคคี	245,676	1,583	333	2,081	249,674	84,995	74,321	25,300

ที่มา: กรมการพัฒนาชุมชน (2563)



รูปที่ 2-8 รายได้-รายจ่ายของครัวเรือนเฉลี่ย ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



### บทที่ 3

#### ทรัพยากรธรรมชาติ

ทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญในตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี คือ 1) ทรัพยากรป่าไม้ 2) ทรัพยากรน้ำ และ 3) ทรัพยากรดิน โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### 3.1 ทรัพยากรป่าไม้

ข้อมูลขอบเขตที่ดินของรัฐด้านทรัพยากรป่าไม้ ดังตารางที่ 3-1

ตารางที่ 3-1 ข้อมูลที่ดินของรัฐที่เข้าร่วมในการวิเคราะห์ด้านทรัพยากรป่าไม้

หน่วยงาน และข้อมูลประเภทที่ดิน	สถานะทางกฎหมาย
1. กรมป่าไม้	
1.1 ป่าสงวนแห่งชาติ	ป่าสงวนแห่งชาติ โดยกฎกระทรวงตาม พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507และที่แก้ไขเพิ่มเติม
1.2 เขตการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและดินป่าไม้ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ	มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 10 และ 17 มีนาคม 2535
2. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ	มติคณะรัฐมนตรี
3. กรมพัฒนาที่ดิน	
ป่าไม้ถาวร	มติคณะรัฐมนตรี
4. สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
เขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.)	แผนที่แนบท้าย พระราชกฤษฎีกา (พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518)

เมื่อจำแนกพื้นที่ป่าไม้ตามข้อกำหนดการใช้ที่ดินประเภทและวัตถุประสงค์ของการประกาศเขตป่าไม้ตามกฎหมาย (แนวเขตป่าไม้และที่ดินของรัฐประเภทอื่นไม่ชัดเจนและมีการทับซ้อนกัน) สามารถจำแนกพื้นที่ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ได้ดังนี้



## 1) พื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ

การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในเขตป่าสงวนแห่งชาติตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 10 และ 17 มีนาคม 2535 ได้ให้ความเห็นชอบตามมติของคณะกรรมการ นโยบายป่าไม้แห่งชาติ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งได้จำแนกเขตป่าสงวนแห่งชาติ ออกเป็น 3 เขต ดังนี้ เขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ (โซน C) เขตพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (โซน E) และเขตพื้นที่ป่าที่เหมาะสมต่อการเกษตร (โซน A) เมื่อจำแนกป่าตามเขตป่าสงวนแห่งชาติ พบว่า พื้นที่ป่าบ้านนา ป่าท่าเรือ ป่าเคียนซา อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ (ตารางที่ 3-2) และสามารถจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (ตารางที่ 3-3)

### ตารางที่ 3-2 พื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ

ป่าสงวนแห่งชาติ	เนื้อที่	
	ไร่	ร้อยละ
ป่าบ้านนา ป่าท่าเรือ ป่าเคียนซา	35,620	81.47

ที่มา : กรมป่าไม้ (2560)

### ตารางที่ 3-3 พื้นที่เขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้

เขตป่าจำแนกในเขตป่าสงวนแห่งชาติ	เนื้อที่	
	ไร่	ร้อยละ
E	35,620	81.47

ที่มา : กรมป่าไม้ (2560)

## 2) พื้นที่ป่านุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ เพื่อให้มีการอนุรักษ์ทรัพยากรที่เหมาะสมจึงได้แบ่งพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำออกเป็น 6 ชั้น คือ พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1A พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1B พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 2 พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 3 พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 4 และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 5 จากข้อกำหนดการใช้ประโยชน์และการจัดการพื้นที่ชั้นลุ่มน้ำคุณภาพต่างๆ สรุปสาระสำคัญได้ คือ การใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 2 ซึ่งเป็นพื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญที่ต้องสงวนรักษาไว้เป็นแหล่งต้นน้ำลำธารและเป็นพื้นที่ป่าไม้ของประเทศ เนื่องจากมีลักษณะและสมบัติที่อาจมีผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมจากการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินได้ง่ายและรุนแรง ไม่ควรเปลี่ยนแปลงพื้นที่เพื่อใช้ทำการเกษตร สำหรับการใช้น้ำชั้น 3 4 และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 5 นั้น ให้ใช้ทำการเกษตรได้ แต่ต้องมีมาตรการตามข้อกำหนดการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำ ได้แก่ มาตรการด้านการอนุรักษ์ดินและน้ำ



และการป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน เป็นต้น ดังนั้นข้อกำหนดต่างๆ จึงมีมาตรการที่เข้มงวดแตกต่างกัน เพื่อป้องกันการเสื่อมโทรมของดิน และให้สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างยั่งยืนต่อไปพื้นที่โครงการฯ รายละเอียดแสดงในตารางที่ 3-4 ประกอบด้วย ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ดังนี้

3) พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 2 เป็นพื้นที่ที่มีความลาดชันค่อนข้างสูง ซึ่งมีคุณภาพเหมาะสมต่อการเป็นป่าต้นน้ำลำธาร และสามารถนำมาใช้ประโยชน์เพื่อกิจการที่สำคัญ เช่น การทำเหมืองแร่ สวนยางพารา หรือพืชที่มีความมั่นคงต่อเศรษฐกิจ มีเนื้อที่ประมาณ 46,130 ไร่ หรือร้อยละ 22.16 ของเนื้อที่ทั้งหมด

4) พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 3 เป็นพื้นที่ที่มีความลาดเทสูง สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ทั้งกิจกรรมทำไม้ เหมืองแร่ และสามารถใช้พื้นที่เพื่อการเกษตรได้โดยถ้าเป็นบริเวณที่เป็นดินลึกควรปลูกไม้ผล หรือไม้ยืนต้น แต่ถ้าเป็นบริเวณที่เป็นดินตื้นควรปลูกป่าและทุ่งหญ้า มีเนื้อที่ประมาณ 55,859 ไร่ หรือร้อยละ 26.83 ของเนื้อที่ทั้งหมด

5) พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 4 เป็นพื้นที่ที่มีความลาดชันต่ำ และป่าถูกบุกรุกเป็นพื้นที่ใช้ประโยชน์เพื่อกิจการทำไม้ เหมืองแร่ และสามารถใช้พื้นที่เพื่อการเกษตรได้ โดยถ้าเป็นบริเวณที่เป็นดินลึก และมีความลาดชันมากควรปลูกไม้ผล แต่ถ้าเป็นบริเวณที่มีความลาดชันน้อยจะใช้ประโยชน์เพื่อการปลูกพืชไร่ได้ มีเนื้อที่ประมาณ 65,408 ไร่ หรือร้อยละ 31.42 ของเนื้อที่ทั้งหมด

6) พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 5 เป็นพื้นที่ราบลุ่ม มีเนื้อที่ประมาณ 27,304 ไร่ หรือร้อยละ 13.12 ของเนื้อที่ทั้งหมด

ตารางที่ 3-4 พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ

ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ	เนื้อที่	
	ไร่	ร้อยละ
พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 2	46,130	22.16
พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 3	55,859	26.83
พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 4	65,408	31.42
พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 5	27,304	13.12
<b>รวมเนื้อที่</b>	<b>184,701</b>	<b>93.53</b>

ที่มา: สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (2555)

### 3. ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี

ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี เป็นแนวเขตที่ดินที่เห็นสมควรรักษาไว้เป็นเขตป่าไม้ โดยมีกรมป่าไม้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการนำพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรในพื้นที่โครงการฯ ประกอบด้วย พื้นที่เขตป่าไม้ถาวรนอกเขตป่า ดังนี้ (ตารางที่ 3-5)



ตารางที่ 3-5 พื้นที่เขตป่าไม้ถาวร

ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี	เนื้อที่	
	ไร่	ร้อยละ
ป่าบ้านนา ป่าท่าเรือ ป่าเคียนซา	33,553	76.74
<b>รวมเนื้อที่</b>	<b>33,553</b>	<b>76.74</b>

4. เขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

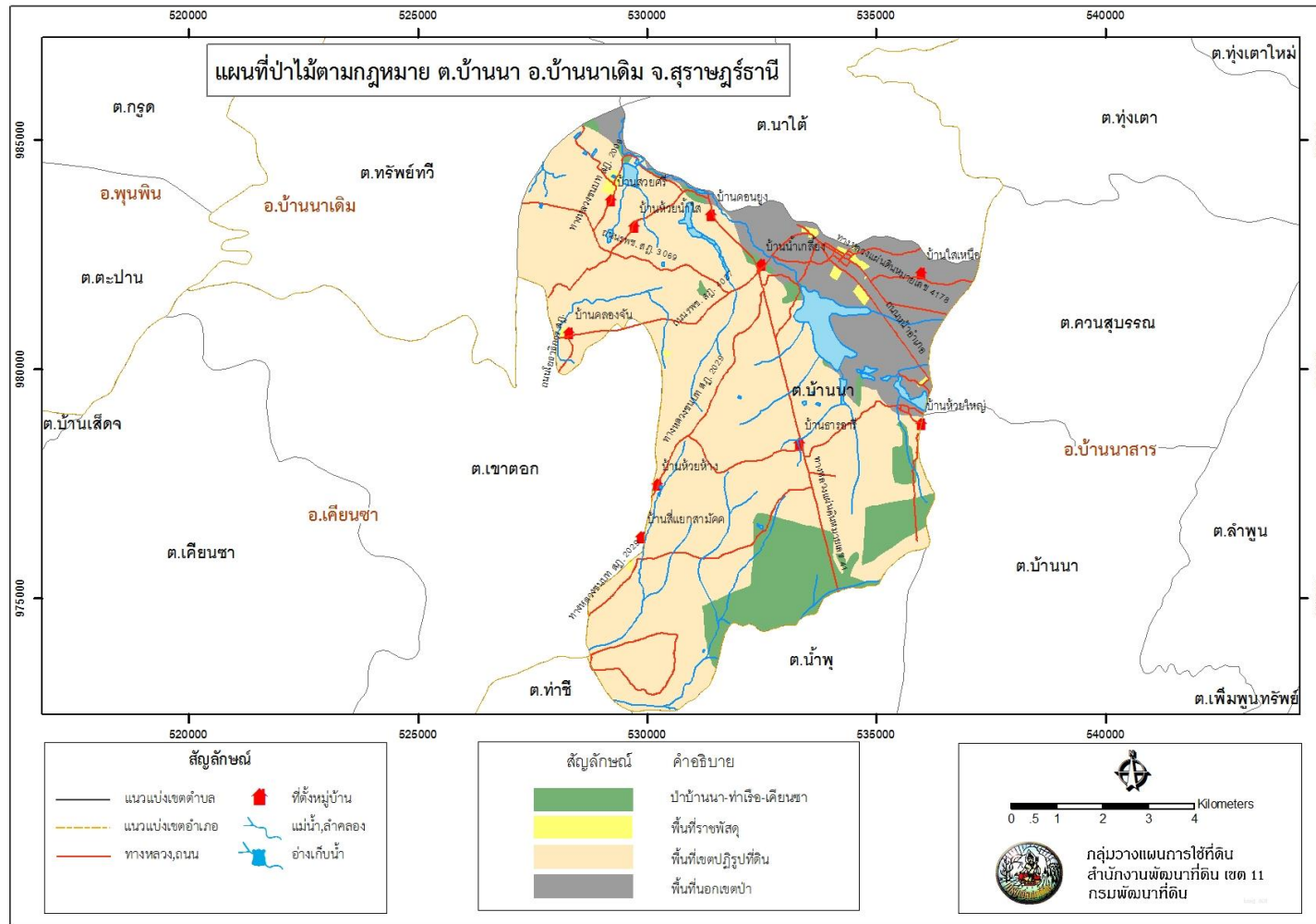
เขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ตามแผนที่แนบท้าย พระราชกฤษฎีกา พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 พบว่า มีเนื้อที่ 31,294 ไร่ หรือร้อยละ 27.15 ของเนื้อที่ป่าทั้งหมด

ดังรายละเอียดในรูปที่ 3-3

ทั้งนี้ เนื้อที่ดังกล่าวข้างต้น คำนวณด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ เป็นเนื้อที่เบื้องต้นเท่านั้น ไม่สามารถใช้อ้างอิงได้ทางกฎหมาย



แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

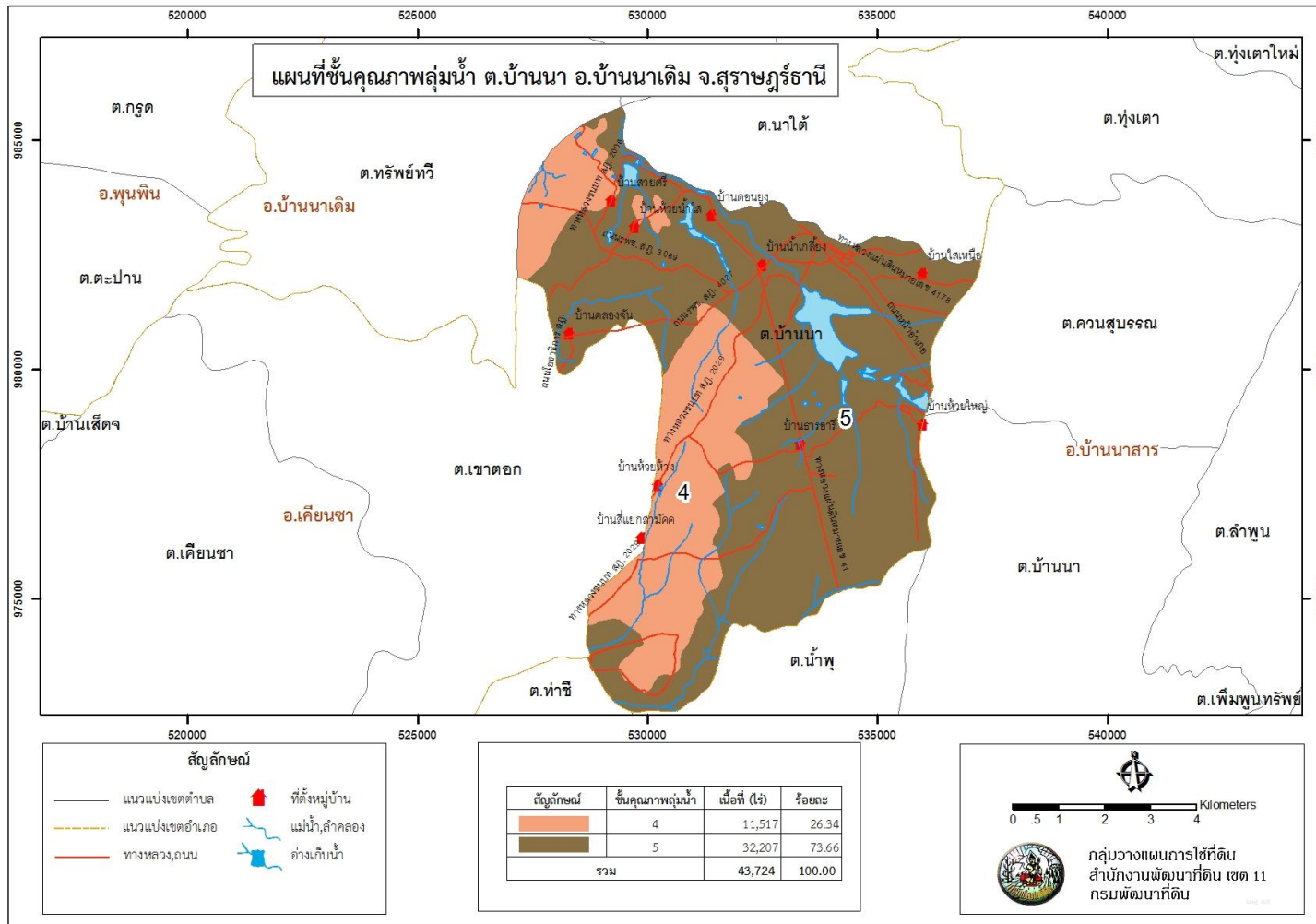


รูปที่ 3-1 ป่าไม้ตามกฎหมาย ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี





แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 3-3 ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



## 3.2 ทรัพยากรน้ำ

### 3.2.1 น้ำผิวดิน

- 1) แหล่งน้ำตามธรรมชาติ ได้แก่ คลองลำพูน คลองน้ำดำ และคลองวังช้าง
- 2) การพัฒนาแหล่งน้ำ ได้แก่ อ่างเก็บน้ำห้วยใหญ่ นอกจากนี้ยังมีแหล่งน้ำ ที่มีลักษณะเป็นสระเก็บน้ำในหมู่บ้านขนาดใหญ่ที่สามารถใช้น้ำเพื่อการเกษตร อีกจำนวน 7 แหล่ง

### 3.2.2 น้ำใต้ดิน

ในปัจจุบันมีบ่อบาดาลจำนวน 1 บ่อ ปริมาณน้ำบาดาลที่คาดว่าจะพัฒนาได้อยู่ในเกณฑ์น้อยกว่า 10 ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง และมีปริมาณสารละลายทั้งหมดที่ละลายได้น้อยกว่า 500 มิลลิกรัมต่อลิตร

ดังรายละเอียดในตารางที่ 3-2 และรูปที่ 3-4 ถึง 3-5

ตารางที่ 3-2 บ่อบาดาล ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

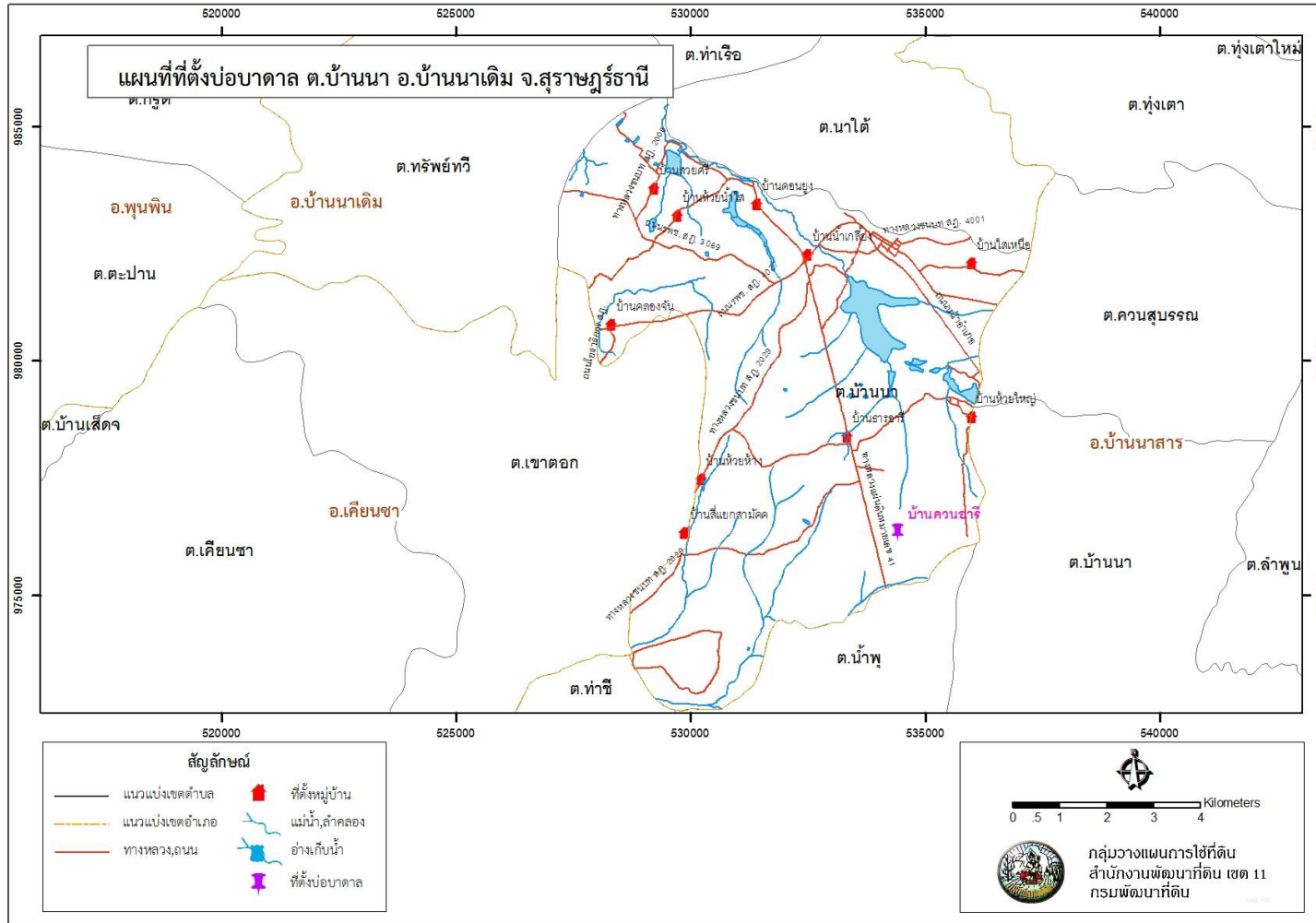
ลำดับ	พิกัด		ประเภทบ่อ	สภาพน้ำ	ความลึก	ระดับน้ำปกติ (ม.)
	Latitude	Longitude			เจาะ (ม.)	
1	8.8322796	99.3129732	บ่อเกษตร	ใช้ได้-น้ำจืด	120	4.00

หมายเหตุ: แสดงเฉพาะบ่อบาดาลที่มีข้อมูลสมบูรณ์

ที่มา: กรมทรัพยากรน้ำบาดาล (2562)



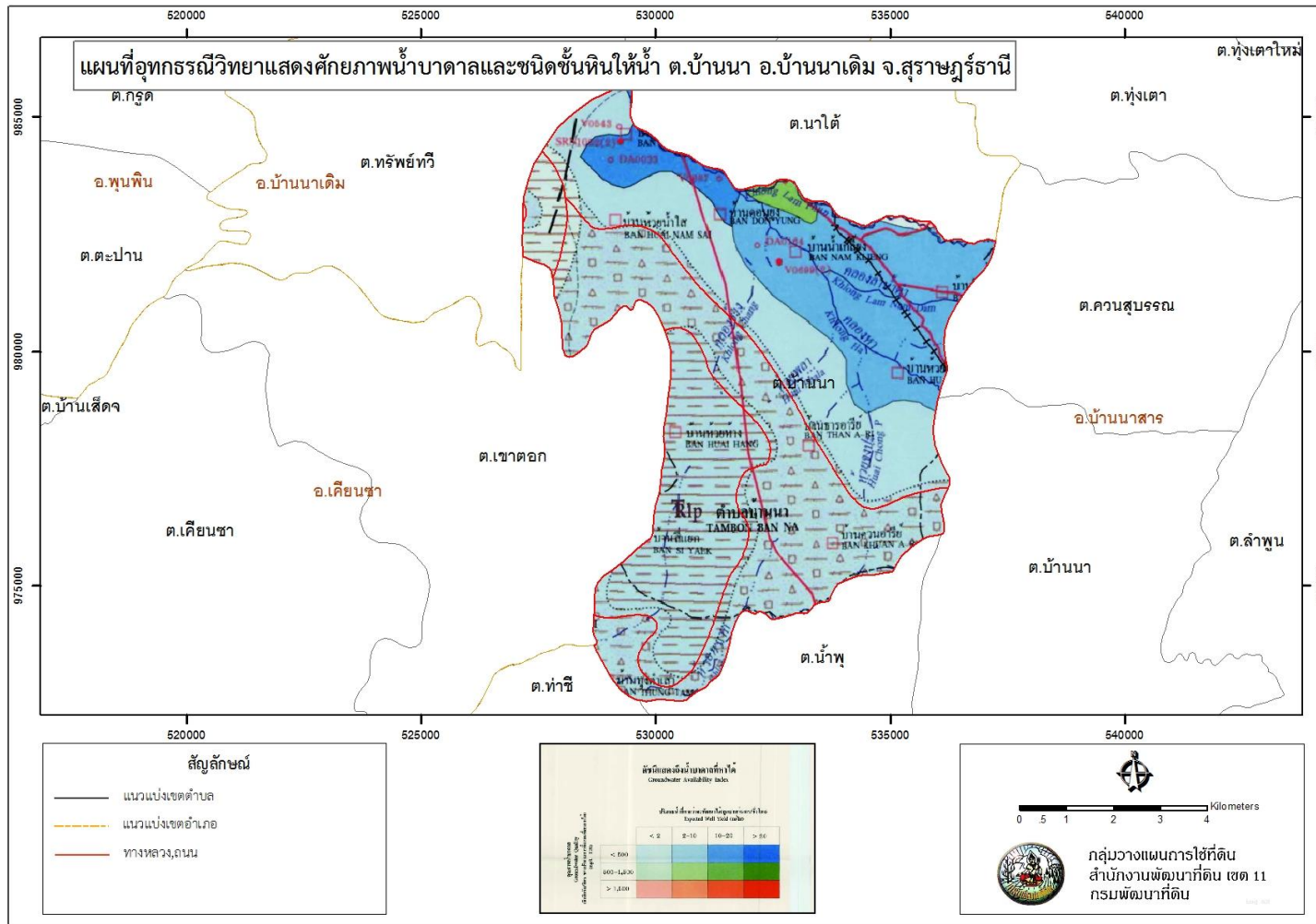
แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 3-4 ที่ตั้งบ่อบาดาล ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 3-5 อุทกธรณีวิทยาแสดงศักยภาพน้ำบาดาลและชนิดชั้นหินให้น้ำ ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



### 3.3 ทรัพยากรดิน

#### 3.3.1 สถานภาพทรัพยากรดิน

ทรัพยากรดินในพื้นที่ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประกอบด้วย

1) ดินคล้ายชุดดินตะกอนน้ำพาเชิงซ้อน (AC) คือ

- หน่วยแผนที่ดิน AC-mw,col-sLA : ดินคล้ายชุดดินตะกอนน้ำพาเชิงซ้อน เป็นดินร่วนหยาบ มีการระบายน้ำดีปานกลาง ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์ มีเนื้อที่ 2,764 ไร่ หรือร้อยละ 6.32 ของพื้นที่ตำบล

2) ชุดดินสุโขทัย (Gk) คือ

- หน่วยแผนที่ดิน Gk-sLA : ชุดดินสุโขทัย ที่มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนเหนียวปนทราย ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์ มีเนื้อที่ 1,440 ไร่ หรือร้อยละ 3.29 ของพื้นที่ตำบล

3) ชุดดินคอหงษ์ (Kh) คือ

- หน่วยแผนที่ดิน Kh-sLB : ชุดดินคอหงษ์ เป็นดินร่วนปนทราย มีการระบายน้ำดี ความลาดชัน 2-5 เปอร์เซ็นต์ มีเนื้อที่รวมทั้งหมด 806 ไร่ หรือร้อยละ 1.84 ของพื้นที่ตำบล

4) ชุดดินคลองท่อม (Km) มีเนื้อที่รวมทั้งหมด 3,345 ไร่ หรือร้อยละ 7.65 ของพื้นที่ตำบล ประกอบด้วย 2 หน่วยแผนที่ดิน คือ

4.1) หน่วยแผนที่ดิน Km-sLB : ชุดดินคลองท่อม ที่มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทราย ความลาดชัน 2-5 เปอร์เซ็นต์ มีเนื้อที่ 2,835 ไร่ หรือร้อยละ 6.48 ของพื้นที่ตำบล

4.2) หน่วยแผนที่ดิน Km-sLC : ชุดดินคลองท่อม ที่มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทราย ความลาดชัน 5-12 เปอร์เซ็นต์ มีเนื้อที่ 510 ไร่ หรือร้อยละ 1.17 ของพื้นที่ตำบล

5) ชุดดินโคกเคียน (Ko) คือ

- หน่วยแผนที่ดิน Ko-sLA : ชุดดินโคกเคียน มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนเหนียวปนทราย ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์ มีเนื้อที่ 820 ไร่ หรือร้อยละ 1.88 ของพื้นที่ตำบล

6) ชุดดินรือเสาะ (Ro) สภาพพื้นที่ค่อนข้างราบเรียบถึงลูกคลื่นลอนลาดเล็กน้อย มีการระบายน้ำดี คือ

- หน่วยแผนที่ดิน Ro-sLA : ชุดดินรือเสาะ มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทรายแข็ง ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์ มีเนื้อที่ 1,204 ไร่ หรือร้อยละ 2.75 ของพื้นที่ตำบล

7) ชุดดินทุ่งหว่า (Tg) มีเนื้อที่รวมทั้งหมด 33,138 ไร่ หรือร้อยละ 75.79 ของพื้นที่ตำบล ประกอบด้วย 2 หน่วยแผนที่ดิน คือ

7.1) หน่วยแผนที่ดิน Tg-sLA : ชุดดินทุ่งหว่า มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทราย ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์ มีเนื้อที่ 7,388 ไร่ หรือร้อยละ 16.9 ของพื้นที่ตำบล



7.2) หน่วยแผนที่ดิน Tg-sIB : ชุดดินทุ่งหญ้า มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทราย ความลาดชัน 2-5 เปอร์เซ็นต์ มีเนื้อที่ 25,750 ไร่ หรือร้อยละ 58.89 ของพื้นที่ตำบล

8) ชุดดินท่าศาลา (Tsl) คือ

- หน่วยแผนที่ดิน Tsl-clA : ชุดดินท่าศาลา มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนดินเหนียว ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์ มีเนื้อที่ 208 ไร่ หรือร้อยละ 0.48 ของพื้นที่ตำบล

ตั้งรายละเอียดในตารางที่ 3-3 ถึง 3-4 และรูปที่ 3-6 ถึง 3-7



ตารางที่ 3-3 หน่วยแผนที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

หน่วย แผนที่ดิน	คำอธิบาย	เนื้อที่	
		ไร่	ร้อยละ
AC-mw,col-sIA	ชุดดินคล้าย ตะกอนน้ำพาเชิงซ้อนที่มีการระบายน้ำดีปานกลางและมีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนหยาบ ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์	2,764	6.32
Gk-sclA	ชุดดินสุไหงโกลก มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนเหนียวปนทราย ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์	1,440	3.29
Kh-slB	ชุดดินคองหงส์ มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทราย ความลาดชัน 2-5 เปอร์เซ็นต์-	806	1.84
Km-slB	ชุดดินคลองท่อม มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทราย ความลาดชัน 2-5 เปอร์เซ็นต์	2,835	6.48
Km-slC	ชุดดินคลองท่อม มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทราย ความลาดชัน 5-12 เปอร์เซ็นต์	510	1.17
Ko-sclA	ชุดดินโคกเคียน มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนเหนียวปนทราย ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์	820	1.88
Ro-silA	ชุดดินรือเสาะ มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทรายแข็ง ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์	1,204	2.75
Tg-sIA	ชุดดินทุ่งหว่า มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทราย ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์	7,388	16.90
Tg-slB	ชุดดินทุ่งหว่า มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนทราย ความลาดชัน 2-5 เปอร์เซ็นต์	25,750	58.89
Tsl-clA	ชุดดินท่าศาลา มีเนื้อดินบนเป็นดินร่วนปนดินเหนียว ความลาดชัน 0-2 เปอร์เซ็นต์	208	0.48
รวมเนื้อที่ทั้งหมด		43,725	100.00

ที่มา: กองสำรวจดินและวิจัยทรัพยากรดิน (2562)



แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

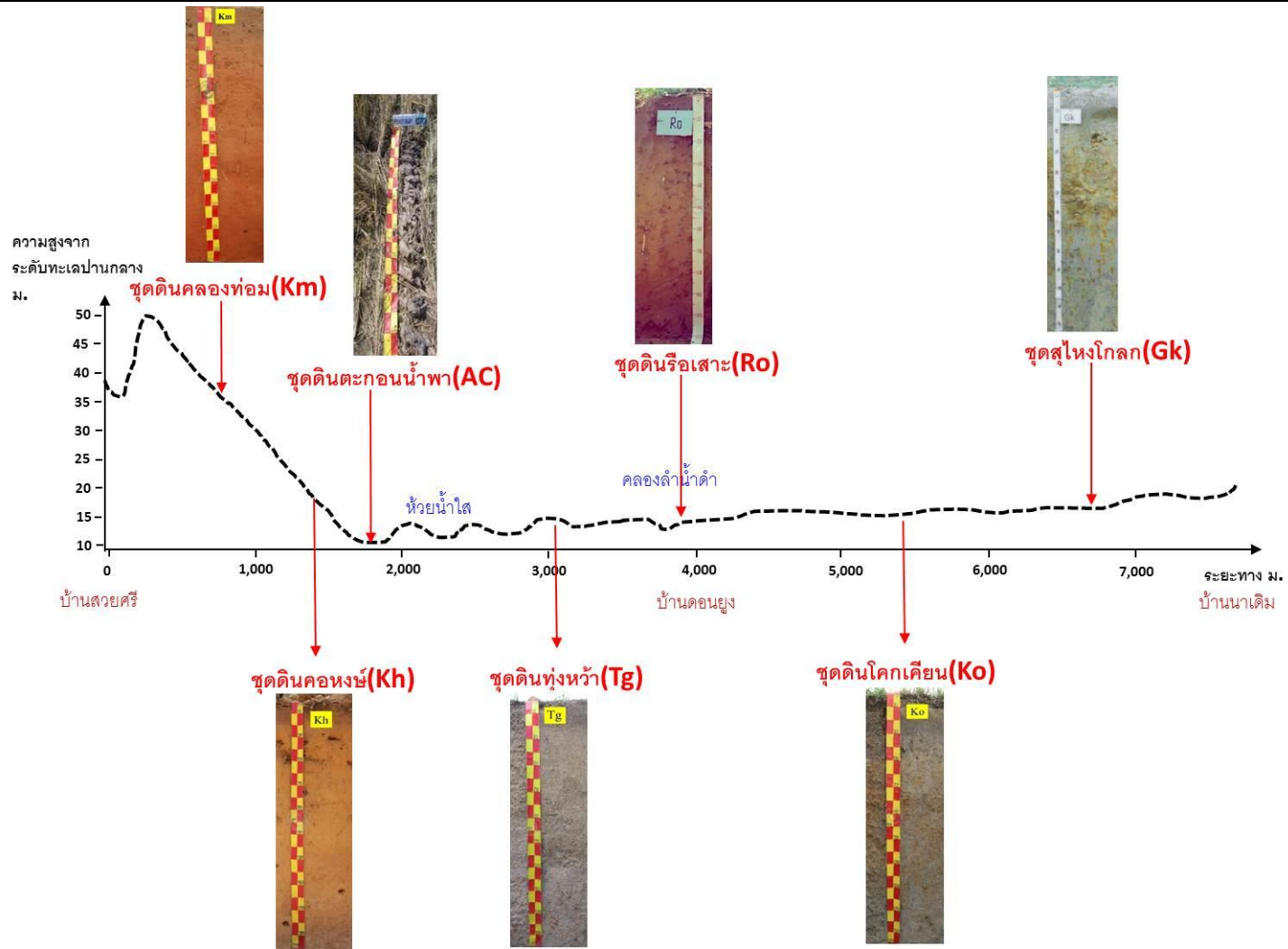
ตารางที่ 3-4 สมบัติดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

หน่วยแผนที่ดิน	ความลาดชัน (%)	การระบายน้ำ	CEC (meq/g)	BS (%)	ความลึก (ซม.)	อินทรีย์วัตถุ	ฟอสฟอรัส ที่เป็นประโยชน์ (P <sub>2</sub> O <sub>5</sub> )	โพแทสเซียม ที่เป็นประโยชน์ (K <sub>2</sub> O)	ความอุดมสมบูรณ์ของดิน	เนื้อที่	
										ไร่	ร้อยละ
AC-mw,col-sIA	0-2	ดีปานกลาง	<10	<35	>150	ต่ำ	ปานกลาง	ปานกลาง	ปานกลาง	2,764	6.32
Gk-sclA	0-2	เลว	<10	<35	>150	ปานกลาง	ปานกลาง	ปานกลาง	ต่ำ	1,440	3.29
Kh-slB	2-5	ดี	<10	<35	>150	ปานกลาง	สูง	ปานกลาง	ต่ำ	806	1.84
Km-slB	2-5	ดี	<10	<35	>150	ปานกลาง	ปานกลาง	ปานกลาง	ต่ำ	2,835	6.48
Km-slC	5-12	ดี	<10	<35	>150	ปานกลาง	ปานกลาง	ปานกลาง	ปานกลาง	510	1.17
Ko-sclA	0-2	เลว	<10	<35	>150	ต่ำ	ปานกลาง	ปานกลาง	ต่ำ	820	1.88
Ro-silA	0-2	ดี	<10	<35	>150	ปานกลาง	สูง	ปานกลาง	ต่ำ	1,204	2.75
Tg-slA	0-2	ดี	<10	<35	>150	ปานกลาง	สูง	ปานกลาง	ต่ำ	7,388	16.90
Tg-slB	2-5	ดี	<10	<35	>150	ปานกลาง	สูง	ปานกลาง	ต่ำ	25,750	58.89
Tsl-clA	0-2	เลว	<10	<35	>150	ปานกลาง	ปานกลาง	ปานกลาง	ต่ำ	208	0.48
<b>รวมเนื้อที่ทั้งหมด</b>									<b>43,725</b>	<b>100.00</b>	

ที่มา: กองสำรวจดินและวิจัยทรัพยากรดิน (2562)



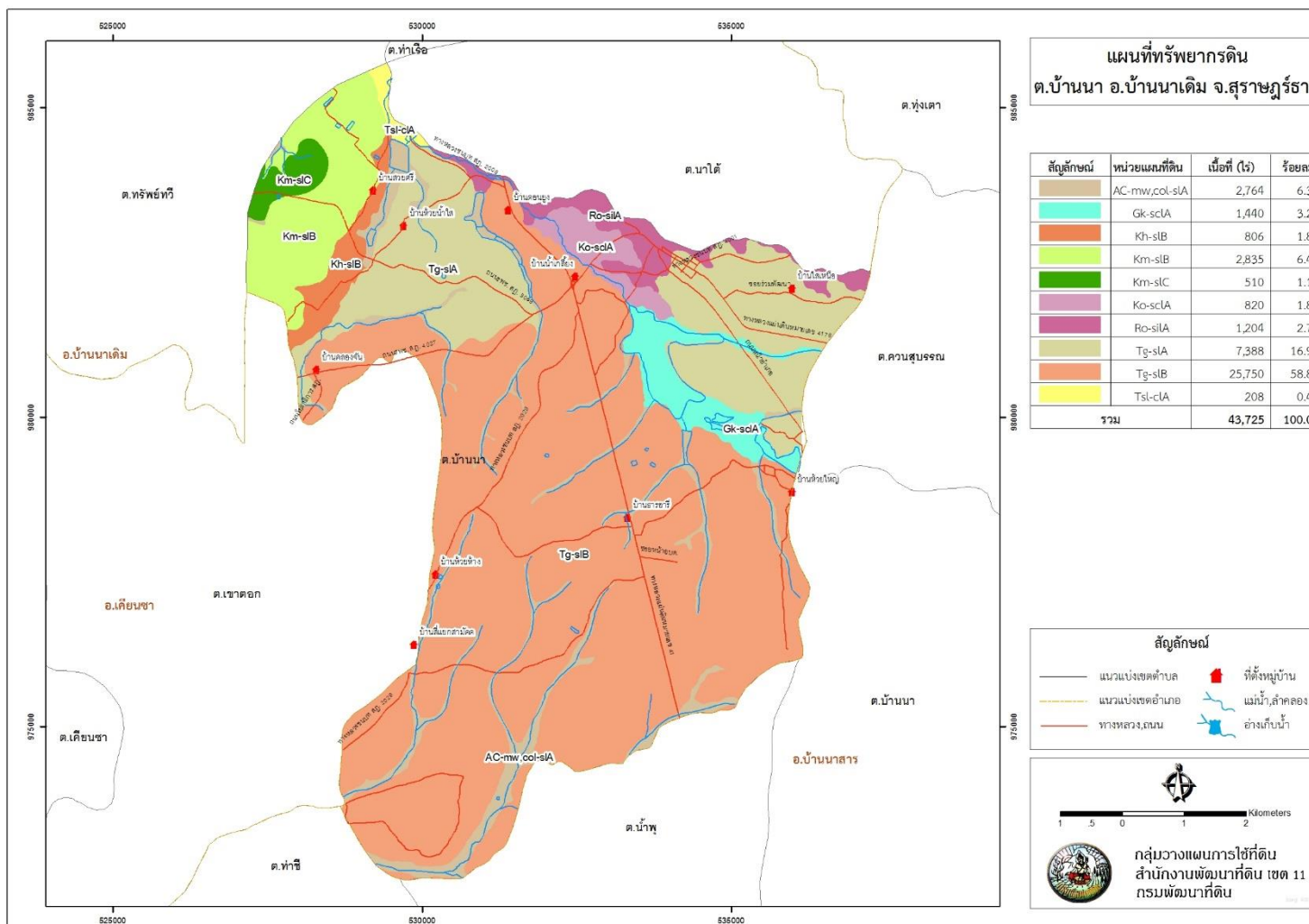
แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 3-6 ภูมิประเทศและจุดดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



# แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 3-7 ทรัพยากรดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



### 3.3.2 การชะล้างพังทลายของดิน

การชะล้างพังทลายของดินเป็นปัญหาที่สำคัญที่ส่งผลให้ทรัพยากรที่ดินเสื่อมโทรม เนื่องจากทำให้เกิดการสูญเสียหน้าดิน การสูญเสียธาตุอาหารและอินทรีย์วัตถุในดิน ส่งผลให้ความอุดมสมบูรณ์ของดินลดลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ที่มีการใช้ที่ดินในการปลูกพืชอย่างเข้มข้นในรอบปี รวมทั้งในพื้นที่ที่มีการใช้เครื่องจักรกลในการไถพรวนดินเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้สมบัติทางกายภาพของดิน โดยเฉพาะโครงสร้างดินถูกทำลาย ยิ่งส่งเสริมให้เกิดการพังทลายของดินในพื้นที่ ผลจากการชะล้างพังทลายของดินจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้งในพื้นที่ที่เกิดการชะล้างพังทลายของดิน และพื้นที่โดยรอบ และทำให้ผลผลิตต่อหน่วยพื้นที่ลดลง เนื่องจากความอุดมสมบูรณ์ลดลง และเกิดการตื่นเงินของแม่น้ำลำคลองจากการสะสมของตะกอนดิน ทำให้ศักยภาพในการเก็บกักน้ำของแหล่งน้ำต่ำลง ปัญหาเหล่านี้จะส่งผลกระทบต่อการเพาะปลูกในฤดูกาลถัดไป ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน เพื่อรักษาทรัพยากรที่ดินให้สามารถใช้ที่ดินได้อย่างยั่งยืน

การชะล้างพังทลายของดินในแต่ละพื้นที่จะมีระดับความรุนแรงแตกต่างกันไป ขึ้นอยู่กับลักษณะของดินเอง และปัจจัยจากภายนอก โดยปกติแล้วการชะล้างพังทลายของดินในประเทศไทยจะเกิดขึ้นโดยมีฝนเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญ แต่โดยธรรมชาติแล้วจะไม่รุนแรงบนพื้นที่ที่มีความลาดชันน้อยและมีสิ่งปกคลุมผิวดินหรือพื้นที่ที่มีความลาดชันสูงแต่มีสิ่งปกคลุมผิวดินหนาแน่นจนเม็ดฝนไม่สามารถกระแทกสู่พื้นดินได้ แต่จะเกิดรุนแรงมากขึ้นถ้าพื้นที่ที่มีความลาดชันมากขึ้นและไม่มีสิ่งปกคลุมผิวดิน โดยมีกิจกรรมการใช้ที่ดินของมนุษย์เป็นตัวเร่งให้เกิดความรุนแรงมากขึ้น การชะล้างพังทลายของดินนอกจากมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมแล้วยังส่งผลเสียทางด้านเศรษฐกิจ และจากการประเมินการสูญเสียดิน (ตัน/ไร่/ปี) สามารถแบ่งระดับความรุนแรงของการชะล้างพังทลายของดินออกเป็น 5 ระดับ (ตารางที่ 3-5 และภาพที่ 3-7) ดังนี้

#### 1) ความรุนแรงของการชะล้างพังทลายของดินระดับน้อย

พื้นที่ที่มีความรุนแรงของการชะล้างพังทลายของดินในระดับน้อย ซึ่งมีปริมาณการสูญเสียดิน 0-2 ตันต่อไร่ต่อปี โดยมีครอบคลุมเนื้อที่ประมาณ 57,762 ไร่ หรือร้อยละ 27.75 ของเนื้อที่ทั้งหมด แม้ในพื้นที่นี้ซึ่งมีสถานภาพความรุนแรงในระดับน้อย แต่ควรได้รับการจัดการด้วยมาตรการอนุรักษ์ดินและน้ำที่เหมาะสม เพื่อป้องกันการสูญเสียดินเพื่อใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม

#### 2) ความรุนแรงของการชะล้างพังทลายของดินระดับปานกลาง

พื้นที่ที่มีความรุนแรงของการชะล้างพังทลายของดินในระดับปานกลาง ซึ่งมีปริมาณการสูญเสียดิน 2-5 ตันต่อไร่ต่อปี โดยมีเนื้อที่ครอบคลุมประมาณ 74,942 ไร่ หรือร้อยละ 36 ของเนื้อที่ทั้งหมด พื้นที่นี้ควรมีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างระมัดระวัง โดยการปลูกพืชตามแนวระดับหรือขวางความลาดเท และควรมีการปรับปรุงบำรุงดินอย่างต่อเนื่อง



### 3) ความรุนแรงของการชะล้างพังทลายของดินระดับรุนแรง

พื้นที่ที่มีความรุนแรงของการชะล้างพังทลายของดินในระดับรุนแรง ซึ่งมีปริมาณการสูญเสียดิน 5-15 ตันต่อไร่ต่อปี โดยมีเนื้อที่ครอบคลุมประมาณ 20,468 ไร่ หรือร้อยละ 9.83 ของเนื้อที่ทั้งหมด พื้นที่นี้ควรนำมาตรการป้องกันการสูญเสียดินทั้งวิธีพืชและวิธีกลสำหรับป้องกันการสูญเสียดิน มีการปรับปรุงบำรุงดินอย่างต่อเนื่อง เพื่อการใช้ประโยชน์ที่ดินทางการเกษตรได้อย่างยั่งยืนตลอดไป

จากการประเมินการชะล้างพังทลายของดินโดยใช้สมการการสูญเสียดินสากล (Universal Soil Loss Equation; USLE) ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีการชะล้างพังทลายของดิน ดังรายละเอียดในตารางที่ 3-5 และรูปที่ 3-8

ตารางที่ 3-5 ระดับความรุนแรงของการชะล้างพังทลายของดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

การชะล้างพังทลายของดิน	การสูญเสียดิน (ตัน/ปี)	เนื้อที่ (ไร่)	ร้อยละ
น้อย (0-2 ตัน/ไร่/ปี)	-	36,910	84.41
ปานกลาง (2-5 ตัน/ไร่/ปี)	6,730	3,365	7.70
รุนแรง (5-15 ตัน/ไร่/ปี)	455	91	0.21
พื้นที่ชุมชน	-	2,782	6.36
พื้นที่น้ำ	-	577	1.32
รวม	7,185	43,725	100.00





## บทที่ 4

### กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน (Participatory Rural Appraisal : PRA)

#### 4.1. หลักการ

กระบวนการมีส่วนร่วมเป็นความเชื่อมโยงระหว่างปัจจัยหลัก 3 ประการ คือ

- 1) พื้นที่ (Area)
- 2) หน้าที่ขององค์กร หรือภารกิจ (Function)
- 3) ความร่วมมือ (Participation)

การจัดทำกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนจึงมีสาระสำคัญที่จำเป็นในการจัดทำโครงการ เช่น

- 1) สภาพปัญหาของชุมชนหรือเกษตรกร
- 2) ความต้องการของชุมชน
- 3) โครงการที่จะแก้ไขปัญหาที่เป็นไปตามความต้องการของประชาชน
- 4) พื้นที่ที่จะดำเนินโครงการ

ทั้งนี้ ผู้ที่จำเป็นต้องเข้าร่วมกระบวนการ คือ เกษตรกรในพื้นที่ตำบล ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ใหญ่บ้าน และกำนัน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ในกรณีของแผนการใช้ที่ดินตำบลนั้น การจัดทำกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนจะมีสาระสำคัญของชุมชนในภาพรวม และเกษตรกรแต่ละราย เช่น

- 1) ปัญหาทรัพยากรดิน
- 2) ปัญหาการประกอบอาชีพ
- 3) ความต้องการของชุมชนหรือเกษตรกรแต่ละราย
- 4) แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ในปัจจุบัน

จากสาระสำคัญใน 4 ประการ ดังกล่าว แผนการใช้ที่ดินตำบลจะต้องจัดทำขึ้นโดยมี “กิจกรรมตอบสนองต่อความต้องการของชุมชน หรือเกษตรกรแต่ละราย รวมทั้งตอบสนองต่อแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ตรงตามอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาที่ดิน และโดยความร่วมมือของส่วนราชการต่างๆ



## 4.2 การวิเคราะห์ผลจากการจัดทำกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน (PRA)

การวิเคราะห์ผลจากการจัดทำกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน (PRA) เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2564 มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

### 4.2.1 ปัญหาหลักของตำบลบ้านนา คือ

- 1) ดินขาดความอุดมสมบูรณ์
- 2) ขาดแคลนน้ำ
- 3) กรรมสิทธิ์ในที่ดินทำกิน

### 4.2.2 ความต้องการของชุมชน เกษตรกร และเทศบาลตำบลบ้านนา มีความต้องการ 3 ประการ คือ

- 1) แก้ไขเสื่อมโทรม และความอุดมสมบูรณ์ของดิน
- 2) แก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ
- 3) ต้องการกรรมสิทธิ์ในที่ดินทำกิน

1) กรณีการแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของดินนั้น การชะล้างพังทลายของดินในพื้นที่มีรายละเอียดดังนี้

น้อย	เนื้อที่ 36,910 ไร่ (84.41 %)
ปานกลาง	เนื้อที่ 3,365 ไร่ (7.70 %)
รุนแรง	เนื้อที่ 91 ไร่ (0.21 %)
พื้นที่ชุมชน	เนื้อที่ 2,782 ไร่ (6.36 %)
พื้นที่น้ำ	เนื้อที่ 577 ไร่ (1.32 %)

เพื่อป้องกันการชะล้างพังทลายของดินดังกล่าว มีความจำเป็นต้องจัดทำระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ

ในส่วนของความอุดมสมบูรณ์ของดินนั้น จากการวิเคราะห์ดินในพื้นที่ตำบลบ้านนา พบว่าความอุดมสมบูรณ์ดินต่ำ ธาตุอาหารที่สำคัญ คือ ไนโตรเจน ฟอสฟอรัส และโพแทสเซียม ค่าการวิเคราะห์ดินส่วนใหญ่อยู่ในช่วงปานกลาง และต่ำ จำเป็นต้องมีการปรับปรุง

### 2) กรณีการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ

กิจกรรมที่จะแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรในพื้นที่ตำบลบ้านนา เนื่องจากพื้นที่ทำเกษตรของเกษตรกร มีการปลูกไม้ผล ทำเกษตรผสมผสาน มักประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง แหล่งน้ำสำหรับเพื่ออุปโภค-บริโภคในครัวเรือนในตำบลบ้านนาก็มีในปริมาณน้อยไม่เพียงพอ ดังนั้นตำบลบ้านนาจึงควรจัดทำการพัฒนาแหล่งน้ำ

การที่พื้นที่การเกษตรขาดความชื้นในดินเร็วกว่าปกติหลังฝนทิ้งช่วงนั้น สาเหตุที่สำคัญประการหนึ่ง คือขาดอินทรีย์วัตถุในดินที่จะช่วยอุ้มน้ำไว้เพื่อการเติบโตของพืช



อย่างไรก็ตาม กรณีปัญหาการขาดแคลนนํ้านั้นได้มีข้อเสนอจากชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการดำเนินการ ดังนี้

- 2.1) การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ
  - 2.1.1) โครงการขุดลอกอ่างเก็บน้ำ
  - 2.1.2) โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ อ่างเก็บน้ำหมู่บ้าน
  - 2.1.3) โครงการขุดลอกฝาย
- 2.2) การพัฒนาระบบส่งน้ำ
  - 2.2.1) โครงการก่อสร้างคลองส่งน้ำ
  - 2.2.2) โครงการก่อสร้างท่อส่งน้ำประปา
  - 2.2.3) โครงการก่อสร้างคลองส่งน้ำ
- 2.3) การก่อสร้างฝาย
  - 2.3.1) ฝายเก็บน้ำถาวร

การดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำดังกล่าวนี้จะมีรายละเอียดในบทที่ 7 หัวข้อ 7.5

3) กรณีความต้องการกรรมสิทธิ์ในที่ดินทำกินนั้น ควรจะเป็นภาระหน้าที่ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

ผลจากการจัดทำกรมีส่วนร่วมนของชุมชน (PRA) ได้นำมาวิเคราะห์ร่วมกับปัญหาด้านกายภาพ โดยระบบ DPSIR มีรายละเอียดดังนี้

- 1) **แรงขับเคลื่อน (Driver)** มี 5 ประการ คือ
  - 1.1) ดินขาดความอุดมสมบูรณ์
  - 1.2) น้ำขาดแคลน
  - 1.3) การไร้กรรมสิทธิ์ที่ดิน
  - 1.4) การเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศ
  - 1.5) การชะล้างพังทลายของดิน
- 2) **แรงกดดัน (Pressure)** ที่เกิดจากปัจจัยขับเคลื่อน มี 5 ประการ คือ
  - 2.1) การปรับปรุงบำรุงดิน
  - 2.2) จัดหาแหล่งน้ำ
  - 2.3) ความต้องการน้ำเพื่อการเกษตร
  - 2.4) แก้ปัญหาการไร้กรรมสิทธิ์
  - 2.5) มาตรการอนุรักษ์ดินและน้ำ
- 3) **สภาวะ (State)** ที่เกิดแรงกดดัน มี 6 ประการ คือ
  - 3.1) ความเสื่อมโทรมของดินทางกายภาพ/เคมี/ชีวภาพ



- 3.2) ขาดแคลนน้ำอุปโภค/บริโภค
- 3.3) ขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร
- 3.4) พื้นที่ป่าไม้ลดลง
- 3.5) ราษฎรเรียกร้องสิทธิในที่ดิน
- 3.6) ดินถล่ม/การสูญเสียดิน

**4) ผลกระทบ (Impact) ที่ปรากฏในพื้นที่ มี 4 ประการ คือ**

- 4.1) แหล่งน้ำที่มีอยู่ต้นเหินจากตะกอน
- 4.2) ผลผลิตพืชต่ำ ลงทุนสูง
- 4.3) รายได้น้อย
- 4.4) มีปัญหาต่อคุณภาพชีวิต

**5) การตอบสนอง (Response) ของรัฐในอดีต ปัจจุบัน และในอนาคต มีดังนี้**

**อดีต-ปัจจุบัน**

**พื้นที่ลาดชัน**

- 5.1) คุ้รับน้ำขอบเขา
- 5.2) ป่อดักตะกอน
- 5.3) ฝ่ายชะลอน้ำ
- 5.4) คั่นดิน
- 5.5) ปลูกหญ้าแฝก ป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน รักษาความชื้นและกักเก็บน้ำ
- 5.6) ปฏิรูปที่ดิน

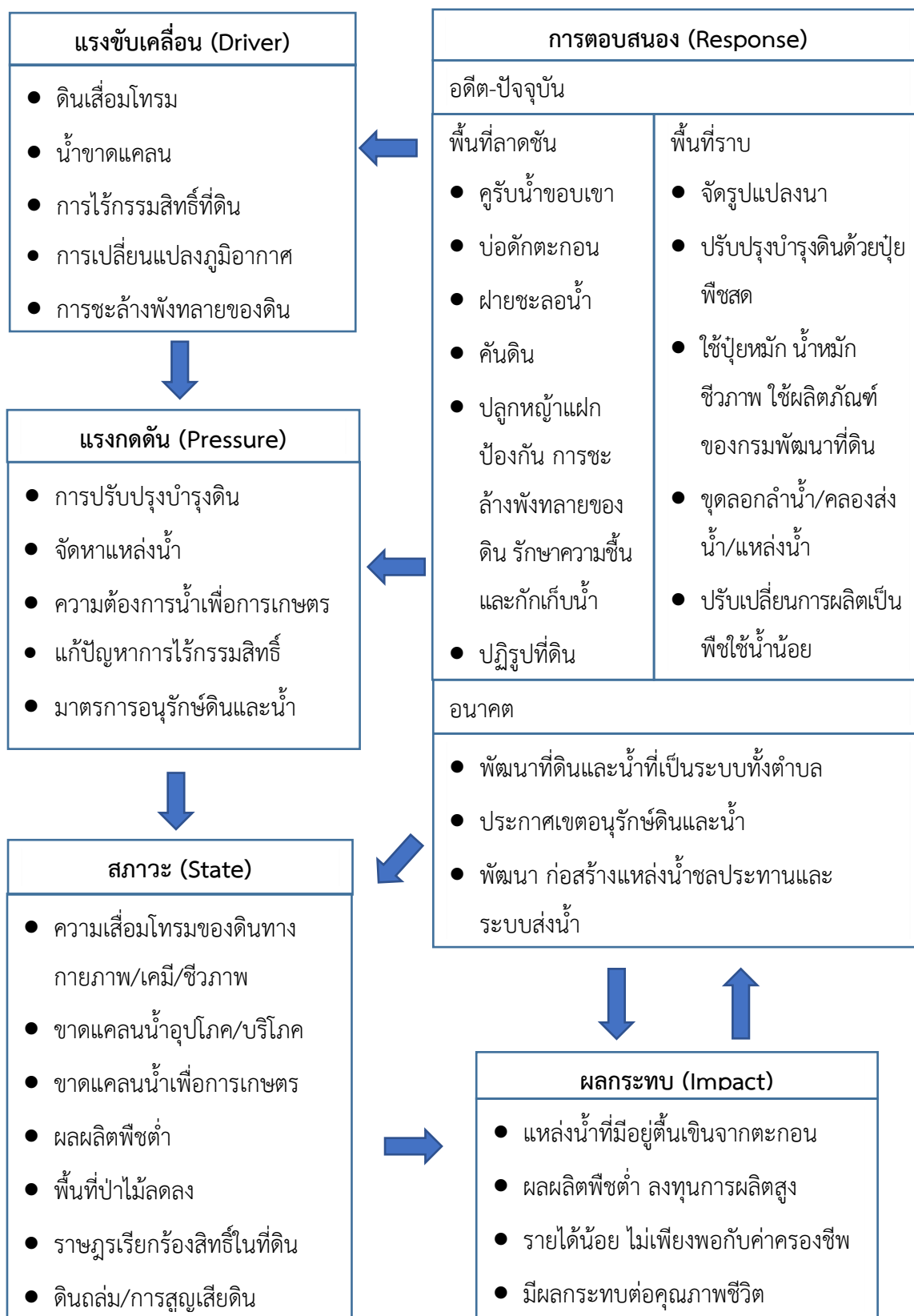
**พื้นที่ราบ**

- 5.7) จัดรูปแปลงนา เช่น การขุดคูน้ำ การยกร่อง
- 5.8) ปรับปรุงบำรุงดินด้วยปุ๋ยพืชสด
- 5.9) ใช้ปุ๋ยหมัก, น้ำหมักชีวภาพ และใช้ผลิตภัณฑ์ของกรมพัฒนาที่ดิน
- 5.10) ขุดลอกลำน้ำ/คลองส่งน้ำ/แหล่งน้ำ
- 5.11) ปรับเปลี่ยนการผลิตเป็นพืชใช้น้ำน้อย
- 5.12) โครงการ 1 ตำบล 1 กลุ่มเกษตรกรทฤษฎีใหม่

**อนาคต**

- (1) พัฒนาที่ดินและน้ำที่เป็นระบบทั้งตำบล
- (2) ประกาศเขตอนุรักษ์ดินและน้ำ
- (3) พัฒนา ก่อสร้างแหล่งน้ำชลประทานและระบบส่งน้ำ

ดังมีรายละเอียดในรูปที่ 4-2



รูปที่ 4-2 การวิเคราะห์สถานการณ์โดยระบบ DPSIR ของตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



### 4.3 ระบบการปลูกพืชในปัจจุบัน

ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีการเพาะปลูกพืช ดังนี้

#### 4.3.1 พื้นที่ลุ่ม

1) ไม้ยืนต้น ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน โดยเกษตรกรมีการปรับเปลี่ยนพื้นที่จากเดิมที่ทำนาข้าว มีการจัดการในการปลูก คือ การขุดคูระบายน้ำ และยกร่องเพื่อปรับเปลี่ยนพื้นที่มาปลูกปาล์มน้ำมัน

#### 4.3.2 พื้นที่ดอน

- 1) ไม้ยืนต้น ที่นิยมปลูก ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน และมะพร้าว
- 2) ไม้ผล ที่นิยมปลูก ได้แก่ เงาะ มังคุด ลำลอง-ลองกอง และทุเรียน
- 3) ระบบการปลูกพืชอื่นๆ ได้แก่ เกษตรผสมผสาน

(รูปที่ 4-3)

เดือน ชนิดพืช	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
<b>บริเวณพื้นที่ราบลุ่ม</b>												
1. ไม้ยืนต้น	ปาล์มน้ำมัน											
<b>บริเวณที่ดอน</b>												
1. ไม้ยืนต้น	ยางพารา ปาล์มน้ำมัน มะพร้าว											
2. ไม้ผล	เงาะ มังคุด ลำลอง-ลองกอง ทุเรียน											
3. ระบบ การปลูกพืช อื่นๆ	เกษตรผสมผสาน											

รูปที่ 4-3 ระบบการปลูกพืชในปัจจุบัน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



## บทที่ 5

### การประเมินคุณภาพที่ดิน

#### 5.1 ทรัพยากรดิน

จากการสำรวจทรัพยากรดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยกองสำรวจดินและวิจัยทรัพยากรดิน พบว่า มีดิน 7 ชุดดิน และ 1 ดินคล้ายชุดดิน โดยมีการประเมินคุณภาพที่ดินดังรายละเอียดในตารางที่ 5-1

#### 5.2 ประเภทการใช้ที่ดิน

ประเภทการใช้ที่ดิน ประกอบด้วย พืชเศรษฐกิจหลัก หรือพืชอัตลักษณ์ (Signature crops) ที่ปลูกอยู่ในปัจจุบันของตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี มี 7 ชนิด ได้แก่ ยางพารา กาแฟ/โกโก้ พืชผัก ผักเหมาียง ไม้ผล ปาล์มน้ำมัน และมะพร้าว

#### 5.3 การประเมินคุณภาพที่ดิน

จากการใช้คู่มือการประเมินคุณภาพที่ดิน สำหรับการวางแผนการใช้ที่ดินระดับตำบลและระดับจังหวัด (ศันสนีย์ อรัญวาสน์ และคำรณ ไทรพิก, 2562) ประเมินคุณภาพที่ดิน ได้จำแนกชั้นความเหมาะสมทางกายภาพและข้อจำกัดของประเภทการใช้ที่ดิน ดังนี้

##### ยางพารา

##### ชั้นที่มีความเหมาะสมสูง (S1)

ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน AC-mw,col-sIA และ Ro-sIA

##### ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2s)

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Kh-sLB Km-sLB Tg-sIA และ Tg-sLB

##### ชั้นที่ไม่มีความเหมาะสม (N)

ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Gk-sclA Ko-sclA Tsl-clA และ SC

##### กาแฟ โกโก้

##### ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2s)

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน AC-mw,col-sIA Kh-sLB Km-sLB Ro-sIA Tg-sIA และ Tg-sLB



### **ชั้นที่ไม่มีความเหมาะสม (N)**

ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Gk-sclA Ko-sclA Tsl-clA และ SC

### **พืชผัก**

#### **ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2os)**

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของออกซิเจนต่อรากพืช (o) และความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน AC-mw,col-sLA

#### **ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2s)**

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Kh-sLB Km-sLB Ro-silA Tg-sLA และ Tg-sLB

### **ชั้นที่ไม่มีความเหมาะสม (N)**

ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Gk-sclA Ko-sclA Tsl-clA และ SC

### **ผักเหมียง**

#### **ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2os)**

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของออกซิเจนต่อรากพืช (o) และความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน AC-mw,col-sLA

#### **ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2s)**

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Kh-sLB Km-sLB Ro-silA Tg-sLA และ Tg-sLB

### **ชั้นที่ไม่มีความเหมาะสม (N)**

ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Gk-sclA Ko-sclA Tsl-clA และ SC

### **ไม้ผล**

#### **ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2os)**

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของออกซิเจนต่อรากพืช (o) และความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน AC-mw,col-sLA

#### **ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2s)**

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Kh-sLB Km-sLB Ro-silA Tg-sLA และ Tg-sLB



**ชั้นที่ไม่มีความเหมาะสม (N)**

ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Gk-sclA Ko-sclA Tsl-clA และ SC

**ปาล์มน้ำมัน**

**ชั้นที่มีความเหมาะสมสูง (S1)**

ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน AC-mw,col-sIA และ Ro-silA

**ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2s)**

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Kh-slB Km-slB Tg-sIA และTg-slB

**ชั้นที่มีความเหมาะสมน้อย (S3o)**

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของออกซิเจนต่อรากพืช (o) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Gk-sclA Ko-sclA และ Tsl-clA

**ชั้นที่ไม่มีความเหมาะสม (N)**

ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน SC

**มะพร้าว**

**ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2os)**

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของออกซิเจนต่อรากพืช (o) และความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน AC-mw,col-sIA

**ชั้นที่มีความเหมาะสมปานกลาง (S2s)**

พบว่า คุณภาพที่ดินที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตและผลผลิตของพืช คือ ความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร (s) ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Kh-slB Km-slB Ro-silA Tg-sIA และ SC

**ชั้นที่ไม่มีความเหมาะสม (N)**

ได้แก่ หน่วยแผนที่ดิน Gk-sclA Ko-sclA Tg-slB และ Tsl-sIA



ตารางที่ 5-1 ชั้นความเหมาะสมทางกายภาพของหน่วยแผนที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

หน่วยแผนที่ดิน	ยางพารา	กาแฟ โกโก้	พืชผัก	ผักเหมีียง	ไม้ผล	ปาล์มน้ำมัน	มะพร้าว
AC-mw,col-slA	S1	S2s	S2os	S2os	S2os	S1	S2os
Gk-sclA	N	N	N	N	N	S3o	N
Kh-slB	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s
Km-slB	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s
Ko-sclA	N	N	N	N	N	S3o	N
Ro-silA	S1	S2s	S2s	S2s	S2s	S1	S2s
Tg-slA	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s
Tg-slB	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s	S2s	N
Tsl-clA	N	N	N	N	N	S3o	N
SC	N	N	N	N	N	N	S2s

หมายเหตุ: 1) สมบัติดินจากตารางที่ 3-4

2) ข้อจำกัดในการประเมินคุณภาพที่ดิน: s = ความเป็นประโยชน์ของธาตุอาหาร      o = ความเป็นประโยชน์ของออกซิเจนต่อรากพืช



## บทที่ 6

### แผนการใช้ที่ดิน

#### 6.1 ปรัชญาในการจัดทำแผนการใช้ที่ดินตำบล

ในการจัดทำแผนการใช้ที่ดินตำบลฉบับนี้ได้ใช้ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”<sup>1</sup> เป็นหลัก โดยมีรายละเอียดดังนี้

“เศรษฐกิจพอเพียง เป็นปรัชญาชี้ถึงแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกๆระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศให้ดำเนินไปในทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อให้ก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์ ความพอเพียงหมายถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดีพอสมควรต่อการมีผลกระทบใดๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายใน ทั้งนี้ จะต้องอาศัยความรอบรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวังอย่างยิ่งในการนำวิชาการต่างๆ มาใช้ในการวางแผนและดำเนินการทุกขั้นตอน และขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักทฤษฎี และนักธุรกิจในทุกระดับให้มีสำนึกในคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม ดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติ ปัญญา และความรอบคอบ เพื่อให้สมดุล และพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง ทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี”

<sup>1</sup> สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2550: 6-7) ได้หมายเหตุน่าว่า “ประมวลและกลั่นกรองจากพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เรื่องเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งพระราชทานในวโรกาสต่างๆ รวมทั้งพระราชดำรัสอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้นำไปใช้และเผยแพร่ได้ เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2542 เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของทุกฝ่ายและประชาชนโดยทั่วไป



## 6.2 นโยบายแห่งรัฐในการกำหนดแผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

### ตารางที่ 6-1 นโยบายแห่งรัฐที่เกี่ยวข้องกับแผนการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ลำดับที่	กฎหมาย/ยุทธศาสตร์/ แผนการปฏิบัติ/แผนแม่บท	รายละเอียด
1	รัฐธรรมนูญแห่งอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 <sup>2</sup>	มาตรา 72 (1) วางแผนการใช้ที่ดินของประเทศไทยเหมาะสมกับสภาพของพื้นที่และศักยภาพของที่ดินตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน
2	ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561-2580) <sup>3</sup>	ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
3	คำสั่งนโยบายของ คณะรัฐมนตรี แลงต่อรัฐสภา วันที่ 25 กรกฎาคม 2562	<u>นโยบายหลัก</u> 5. การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย 5.3 พัฒนาภาคเกษตร 5.3.2 ลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตที่เหมาะสมและไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังของภาครัฐ 5.3.4 ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร 5.3.5 ดูแลเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ในที่ดินทำกิน แหล่งเงินทุน โครงสร้างพื้นฐาน และปัจจัยการผลิตต่างๆ 10. การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน 10.2 ปรับปรุงระบบที่ดินทำกิน ลดความเหลื่อมล้ำด้านการถือครองที่ดิน 10.3 ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ แหล่งน้ำชุมชน และทะเล <u>นโยบายเร่งด่วน</u> 4. การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนานวัตกรรม
4	แผนการปฏิรูปประเทศด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม <sup>4</sup>	ประเด็นย่อยที่ 2.1 จัดทำแผนการใช้ที่ดินของชาติทั้งระบบให้สอดคล้องและเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศประเด็นย่อยที่ 2.2 ส่งเสริมการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

<sup>2</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 134 ตอน 40 ก หน้า 18 ลงวันที่ 6 เมษายน 2560

<sup>3</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 135 ตอน 82 ก หน้า 8 วันที่ 13 ตุลาคม 2561

<sup>4</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 135 ตอน 24 ก หน้า 98. 102-103 ลงวันที่ 6 เมษายน 2561 (เล่มที่ 4)



ตารางที่ 6-1 (ต่อ)

ลำดับที่	กฎหมาย/ยุทธศาสตร์/ แผนการปฏิบัติ/แผนแม่บท	รายละเอียด
5	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564)	ยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้ อย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนา อย่างยั่งยืน
6	นโยบายและแผนการบริหาร จัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศ (พ.ศ. 2560- 2579)	ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการใช้ที่ดินและทรัพยากรดินเพื่อให้เกิดประโยชน์ สูงสุด ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน
7	แผนพัฒนาภาคใต้ พ.ศ. 2560-2565	ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยกระดับเป็นฐานการผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์และเกษตร ปลอดภัยเชื่อมโยงสู่อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปที่สร้างมูลค่าเพิ่มสูง ยุทธศาสตร์ที่ 5 อนุรักษ์และฟื้นฟูป่าต้นน้ำให้คงความสมบูรณ์ จัดระบบการบริหารจัดการน้ำอย่างเหมาะสมและเชื่อมโยงพื้นที่เกษตร ให้ทั่วถึง ป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันอย่างยั่งยืน
8	ยุทธศาสตร์จังหวัดสุราษฎร์ ธานี พ.ศ. 2564	ยุทธศาสตร์ที่ 1 ส่งเสริมการเกษตรปลอดภัย และการค้า การลงทุน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน
9	ยุทธศาสตร์เกษตรและ สหกรณ์จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2564	ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาการผลิตให้ได้มาตรฐาน เพิ่มมูลค่าผลผลิต และ ส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัย ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาเกษตร และสถาบันเกษตรกร ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน บริหารจัดการทรัพยากร ทางการเกษตร
10	ยุทธศาสตร์องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี (พ.ศ. 2561-2564)	ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบเศรษฐกิจ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม
11	ยุทธศาสตร์การพัฒนา เทศบาลตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี	ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านเศรษฐกิจ ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม



### 6.3 การกำหนดเขตการใช้ที่ดิน

การวางแผนการใช้ที่ดินเป็นกระบวนการวิเคราะห์อย่างเป็นระบบ เพื่อใช้ตัดสินใจในการกำหนดรูปแบบหรือกิจกรรมการใช้ที่ดินที่เหมาะสมไว้ล่วงหน้า โดยมีพื้นฐานจากศักยภาพการใช้ประโยชน์ของทรัพยากรดินตามธรรมชาติ สภาพเศรษฐกิจและสังคม สิ่งแวดล้อม เพื่อให้มีการใช้ที่ดิน อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด การวางแผนการใช้ที่ดินมิได้สิ้นสุดลงในช่วงขั้นตอนการตัดสินใจ ว่าที่ดินจะทำอะไรดีที่สุด แต่จะต้องรวมถึงการจัดทำมาตรการทุกด้านในการใช้ที่ดินเพื่อให้บรรลุถึงความต้องการใช้ที่ดินนั้น จำเป็นต้องระบุถึงมาตรการ กิจกรรม โครงการ แผนงาน และนโยบายที่มีความเหมาะสมกับพื้นที่ ซึ่งจะช่วยให้บรรลุถึงความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง

การวางแผนการใช้ที่ดินระดับตำบล เป็นการวิเคราะห์และประเมินข้อมูลด้านกายภาพ เศรษฐกิจ และสังคม ตลอดจนสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ เพื่อกำหนดการใช้พื้นที่อย่างเป็นระบบ เป็นการตัดสินใจในการใช้พื้นที่ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ และตรงตามความต้องการของชุมชน โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการที่จะนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป เป็นสิ่งสำคัญที่ต้องดำเนินการเพื่อให้เป็นที่ยอมรับ โดยมีความมุ่งหมายให้การใช้ที่ดินที่กำหนดขึ้นนั้น ตอบสนองความต้องการของชุมชนมากที่สุด การกำหนดเขตการใช้ที่ดินตำบลบ้านนาใช้ ยุทธศาสตร์จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2564 เป็นแนวทาง ซึ่งยุทธศาสตร์จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2564 ได้เชื่อมโยง กับนโยบายรัฐบาล แผนบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 แผนปฏิรูปประเทศ รวมทั้งแผนพัฒนารายสาขาต่างๆ หรือแผนเฉพาะด้าน เช่น แผนพัฒนาการเกษตร แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นต้น



#### 6.4 เขตการใช้ที่ดิน

แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้กำหนดออกเป็น 6 เขต ได้แก่ เขตพื้นที่ป่าไม้ เขตพื้นที่เกษตรกรรม เขตป่าไม้นอกเขตป่าตามกฎหมาย เขตอุตสาหกรรม พื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง และพื้นที่แหล่งน้ำ รายละเอียดดังตารางที่ 6-2 และรูปที่ 6-1

ตารางที่ 6-2 เขตการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เขตการใช้ที่ดิน	เนื้อที่	
	ไร่	ร้อยละ
1. เขตพื้นที่ป่าไม้	4,336	9.92
2. เขตพื้นที่เกษตรกรรม	34,866	79.74
2.1 เขตปลูกไม้ผล	1,172	2.68
1) เขตปลูกไม้ผลผสม(ทุเรียน,เงาะ,ลองกอง)	1,172	2.68
2.2 เขตปลูกไม้ยืนต้น	33,694	77.06
1) เขตปลูกยางพารา	30,392	69.51
2) เขตปลูกปาล์มน้ำมัน	3,302	7.52
3. เขตป่าไม้นอกเขตป่าตามกฎหมาย	1,213	1.11
4. เขตอุตสาหกรรม	122	0.28
5. พื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง	2,614	5.98
6. พื้นที่แหล่งน้ำ	574	1.31
รวม	43,725	100.00



#### 6.4.1 เขตป่าไม้

มีเนื้อที่ 4,336 ไร่ หรือร้อยละ 9.92 ของเนื้อที่ตำบล เป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรี ได้แก่ ป่าบ้านนา ป่าท่าเรือและป่าเคียนซา รวมไปถึงพื้นที่คงสภาพป่าแต่อยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือพื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่าสมบูรณ์แต่ได้รับการประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พื้นที่ชุ่มน้ำ และพื้นที่อื่นๆ

#### 6.4.2 เขตเกษตรกรรม

มีเนื้อที่ 34,866 ไร่ หรือร้อยละ 79.74 ของเนื้อที่ตำบล แบ่งออกเป็น 2 เขต ดังนี้

##### 1) เขตปลูกไม้ผล

1.1) เขตปลูกไม้ผลผสม มีเนื้อที่ 1,172 ไร่ หรือร้อยละ 2.68 ของเนื้อที่ตำบล

##### ปัญหาการใช้ที่ดินในปัจจุบัน

- ดินมีความอุดมสมบูรณ์ต่ำ
- ดินเป็นกรด
- ขาดแคลนน้ำ เนื่องจากฝนทิ้งช่วง และในฤดูแล้ง

##### การจัดการที่ดินในอนาคต

- ปรับปรุงบำรุงดิน โดยการเพิ่มอินทรีย์วัตถุ เพื่อปรับปรุงโครงสร้างของดิน เพิ่มการอุ้มน้ำของดินและเพิ่มธาตุอาหารที่เป็นประโยชน์ต่อพืช ควบคู่กับปุ๋ยเคมีในอัตราส่วนที่เหมาะสม

- ปรับปรุงความเป็นกรดของดิน
- พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ขุดลอกแหล่งน้ำให้มีการกักเก็บน้ำได้ดีขึ้น
- สนับสนุนการสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก และบ่อน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน

##### กิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดินที่จะดำเนินการ

- ส่งเสริมการใช้ปุ๋ยตามค่าวิเคราะห์ดิน ปุ๋ยรายแปลง
- ส่งเสริมการปรับปรุงบำรุงดิน โดยการใช้ปุ๋ยหมัก ปุ๋ยคอก และปุ๋ยพืชสด
- ถ่ายทอดเทคโนโลยีนวัตกรรมกรมพัฒนาที่ดินในการผลิต และใช้ปุ๋ยอินทรีย์

##### ปุ๋ยชีวภาพ

- ส่งเสริมการปรับปรุงพื้นที่ดินกรด (โดโลไมท์)

##### กิจกรรมที่ขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการอื่นๆ

- 1) กรมชลประทาน สนับสนุนเรื่อง การขุดลอกแหล่งน้ำ คลองส่งน้ำและระบายน้ำ
- 2) กรมส่งเสริมการเกษตร ส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรแบบแปลงใหญ่ สนับสนุนเรื่องการถ่ายทอดความรู้ให้แก่เกษตรกร เน้นพัฒนาคุณภาพ การตลาด และการบริหารจัดการกลุ่ม



## 2) เขตปลูกไม้ยืนต้น

2.1) เขตปลูกยางพารา มีเนื้อที่ 30,392 ไร่ หรือร้อยละ 69.51 ของเนื้อที่ตำบล

### ปัญหาการใช้ที่ดินในปัจจุบัน

- ดินมีความอุดมสมบูรณ์ต่ำ
- ดินเป็นกรด
- มีการชะล้างพังทลายของหน้าดินสูงในพื้นที่ลาดชัน

### การจัดการที่ดินในอนาคต

- ปรับปรุงบำรุงดิน โดยการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ หรือปุ๋ยชีวภาพ ควบคู่กับการใช้ปุ๋ยเคมีในอัตราส่วนที่เหมาะสม

- ปรับปรุงความเป็นกรดของดิน
- ป้องกันการชะล้างพังทลายของหน้าดิน
- สนับสนุนการสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก และบ่อน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน
- พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

### กิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดินที่จะดำเนินการ

- ส่งเสริมการปรับปรุงบำรุงดิน โดยการใช้ปุ๋ยหมัก ปุ๋ยคอก และปุ๋ยพืชสด
- ถ่ายทอดเทคโนโลยีนวัตกรรมกรมพัฒนาที่ดินในการผลิต การใช้ปุ๋ยอินทรีย์

และปุ๋ยชีวภาพ

- ส่งเสริมการใช้ปุ๋ยตามค่าวิเคราะห์ดิน ปุ๋ยรายแปลง
- ส่งเสริมการปรับปรุงพื้นที่ดินกรด (โดโลไมท์)
- สนับสนุนการสร้างระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ ทั้งวิธีพืชและวิธีกล

### กิจกรรมที่ขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการอื่นๆ

1) กรมชลประทาน สนับสนุนการขุดลอกแหล่งน้ำธรรมชาติ และคลองส่งน้ำ  
2) กรมส่งเสริมการเกษตร ส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรแบบแปลงใหญ่ วิเคราะห์จัดทำแผนรายแปลงและจัดทำแผนธุรกิจ ปรับปรุงข้อมูลและติดตามผล และสนับสนุนเรื่องการถ่ายทอดความรู้ให้แก่เกษตรกร เน้นพัฒนาคุณภาพ การตลาด และการบริหารจัดการกลุ่ม

3) การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) กิจกรรมเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร /สนับสนุนปัจจัย /วัสดุอุปกรณ์การเรียนรู้ ในโครงการส่งเสริมการทำสวนยางในรูปแบบแปลงใหญ่

2.2) เขตปลูกปาล์มน้ำมัน มีเนื้อที่ 3,302 ไร่ หรือร้อยละ 7.52 ของเนื้อที่ตำบล

### ปัญหาการใช้ที่ดินในปัจจุบัน

- ดินมีความอุดมสมบูรณ์ต่ำ
- ดินเป็นกรด



- การชะล้างพังทลายของหน้าดิน

- ขาดแคลนน้ำในฤดูแล้ง

#### การจัดการที่ดินในอนาคต

- ปรับปรุงบำรุงดิน โดยการใช้ปุ๋ยอินทรีย์หรือปุ๋ยชีวภาพ ควบคู่กับการใช้ปุ๋ยเคมี  
ในอัตราส่วนที่เหมาะสม

- ปรับปรุงความเป็นกรดของดิน

- ส่งเสริมการใช้ปุ๋ยตามค่าวิเคราะห์ดิน ปุ๋ยรายแปลง

- ป้องกันการชะล้างพังทลายของหน้าดิน

#### กิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดินที่จะดำเนินการ

- ส่งเสริมการปรับปรุงบำรุงดิน โดยการใช้ปุ๋ยหมัก ปุ๋ยคอก และปุ๋ยพืชสด

- ส่งเสริมการปรับปรุงพื้นที่ดินกรด (โดโลไมท์)

- สนับสนุนการสร้างระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ ทั้งวิธีพืชและวิธีกล

#### กิจกรรมที่ขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการอื่นๆ

1) กรมส่งเสริมการเกษตร สนับสนุนเรื่องการถ่ายทอดความรู้ให้แก่เกษตรกร  
เน้นพัฒนาคุณภาพ การตลาด และการบริหารจัดการกลุ่ม

#### 6.4.3 เขตป่าไม้นอกเขตป่าตามกฎหมาย

มีเนื้อที่ 1,213 ไร่ หรือร้อยละ 1.11 ของเนื้อที่ตำบล เป็นพื้นที่ป่า ที่นอกเหนือจากพื้นที่  
ป่าไม้ตามกฎหมาย

#### 6.4.4 เขตอุตสาหกรรม

มีเนื้อที่ 122 ไร่ หรือร้อยละ 0.28 ของเนื้อที่ตำบล ประกอบด้วยพื้นที่โรงงานอุตสาหกรรม  
และลานตากและแหล่งรับซื้อทางการเกษตร บ่อดิน และบ่อลูกรัง จำแนกตามข้อมูลจากการสำรวจ  
สภาพการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา (กลุ่มวิเคราะห์สภาพการใช้ที่ดิน, 2561) ร่วมกับจากการสำรวจ  
ภาคสนามเพิ่มเติม และคำนวณเนื้อที่ด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์

#### 6.4.5 เขตชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง

มีเนื้อที่ 2,614 ไร่ หรือร้อยละ 5.98 ของเนื้อที่ตำบล ประกอบด้วยเขตชุมชน สถานที่  
ราชการ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจและสถานที่ที่เกิดจากกิจกรรมของชุมชน (ที่ทิ้งขยะ) และระบบ  
โครงข่ายคมนาคม จำแนกตามข้อมูลจากการสำรวจสภาพการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา (กลุ่มวิเคราะห์สภาพ  
การใช้ที่ดิน, 2561) ร่วมกับจากการสำรวจภาคสนามเพิ่มเติม และคำนวณเนื้อที่ด้วยระบบสารสนเทศ  
ภูมิศาสตร์



พื้นที่ชุมชนที่กำหนดในแผนการใช้ที่ดินนี้ เป็นชุมชนที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบัน หากมีการขยายตัวในอนาคต ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562

**กิจกรรมของส่วนราชการอื่นที่ขอรับการสนับสนุน ได้แก่**

องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น สนับสนุนเรื่อง ระบบประปาเพื่อการอุปโภคบริโภคในครัวเรือน

#### 6.4.6 เขตแหล่งน้ำ

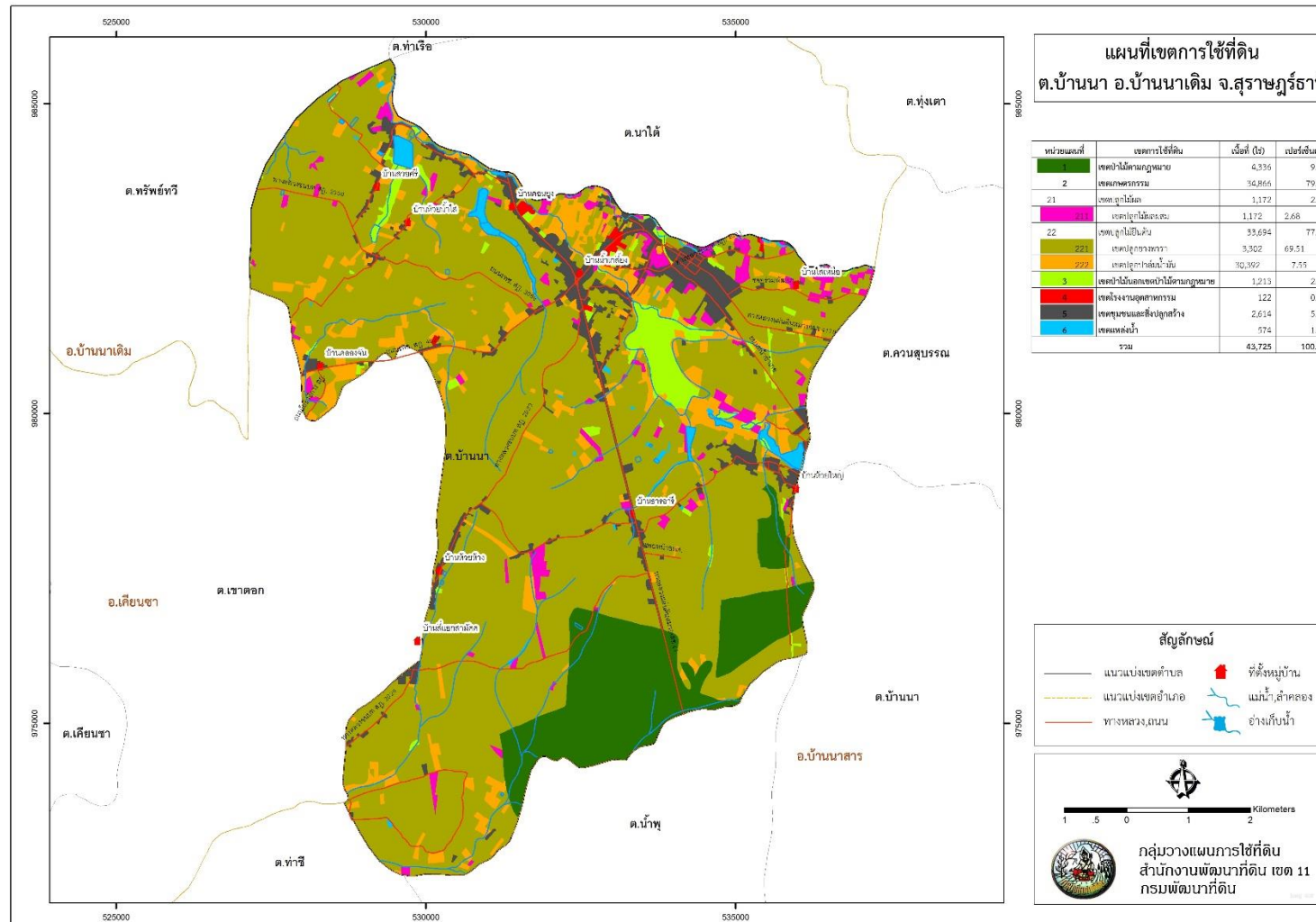
มีเนื้อที่ 574 ไร่ หรือร้อยละ 1.31 ของเนื้อที่ตำบล ได้แก่ แม่น้ำ ลำคลอง หนอง บึงต่างๆ อ่างเก็บน้ำและบ่อน้ำ แหล่งน้ำเหล่านี้ใช้ประโยชน์ทั้งทางด้านเก็บกักน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และใช้ในด้านการเกษตรกรรม ตลอดจนเป็นแหล่งอาหารตามธรรมชาติและแหล่งเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของชุมชน

แหล่งน้ำในเขตนี้เป็นแหล่งน้ำที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบันจะมีการพัฒนาแหล่งน้ำในระยะต่อไป โปรดดูรายละเอียดในบทที่ 7 หัวข้อ 7.5 และ 7.6

**รูปแบบการพัฒนาและแนวทางการจัดการ** ควรดูแลรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติและแหล่งน้ำที่สร้างขึ้นไม่ให้เสื่อมโทรมทั้งด้านคุณภาพของน้ำและการกักเก็บน้ำ ไม่ปล่อยให้ลำน้ำตื้นเขินและถูกบุกรุก หมั่นขุดลอกคูคลอง ไม่ทิ้งขยะหรือปล่อยน้ำเสียลงในแหล่งน้ำ เร่งรัดพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กให้กระจายอยู่ทั่วพื้นที่ เพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภคและการเพาะปลูกในช่วงขาดน้ำ



แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 6-1 เขตการใช้ที่ดิน ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



### 6.5 ระบบการปลูกพืชตามแผนการใช้ที่ดิน

เดือน ชนิดพืช	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
<b>บริเวณพื้นที่ราบลุ่ม</b>												
1. ไม้ยืนต้น	ปาล์มน้ำมัน											
<b>บริเวณที่ดอน</b>												
1. ไม้ยืนต้น	ยางพารา ปาล์มน้ำมัน มะพร้าว พืชร่วมยางพารา (ผักเหมียง กาแฟ-โกโก้)											
2. ไม้ผล	เงาะ มังคุด ลางสาด-ลองกอง ทูเรียน											
3. ระบบ การปลูกพืช อื่นๆ	เกษตรผสมผสาน											

รูปที่ 6-2 ระบบการปลูกพืชตามแผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

### 6.6 การจัดการความเสี่ยง

การแก้ไขปัญหาตามที่มีข้อเสนอจากชุมชนและเทศบาลตำบลบ้านนาคือปัญหาด้านทรัพยากรน้ำ ให้แก้ไขปัญหารวม 5 ประการ คือ (1)การขุดลอกแหล่งน้ำ อ่างเก็บน้ำในปัจจุบัน รวมถึงแหล่งน้ำสาธารณะ (2) การก่อสร้างระบบประปาขนาดใหญ่พร้อมระบบส่งน้ำ (3) การขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อการเกษตร (4) การก่อสร้างคลองส่งน้ำเพื่อการกระจายน้ำ และ (5) การก่อสร้างฝายชะลอน้ำภายในตำบล นั้นไม่สามารถแก้ไขปัญหาแต่ละเรื่องและแต่ละพื้นที่ได้ จำเป็นต้องดำเนินการเป็นระบบทั้งตำบล จึงจะสามารถแก้ไขปัญหาทั้ง 5 ประการได้



## บทที่ 7

### การขับเคลื่อนแผนการใช้ที่ดิน

#### 7.1 ขั้นตอนการดำเนินงาน

ภายหลังการจัดทำแผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี แล้ว จะต้องดำเนินการดังต่อไปนี้

7.1.1 จัดทำเป้าหมายการดำเนินงานและงบประมาณและกิจกรรมต่างๆ ที่จะดำเนินการใน ปีงบประมาณ 2565

7.1.2 นำแผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนาไปเสนอต่อสภาเทศบาลตำบลบ้านนา เพื่อมีมติให้ความร่วมมือในกิจกรรมพัฒนาที่ดินดำเนินการกิจกรรมต่างๆ ที่กำหนดไว้ในแผน

7.1.3 สถานีพัฒนาที่ดินสุราษฎร์ธานี เสนอเป้าหมายและงบประมาณรายงานมายังกรมพัฒนาที่ดิน

#### 7.2 ตัวชี้วัด

กิจกรรมที่กรมพัฒนาที่ดินจะดำเนินการในตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 3 โครงการ ดังนี้

- 1) การปรับปรุงบำรุงดิน
- 2) การบริหารจัดการน้ำ
- 3) ฟื้นฟูและป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน

#### 7.3 กิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดินในเขตการใช้ที่ดินที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ 2565

งบประมาณที่กำหนดไว้เป็นการประมาณเบื้องต้น อาจมีการเปลี่ยนแปลงตามที่ได้รับการจัดสรร ให้ดำเนินการ

##### เขตพื้นที่เกษตรกรรม

##### 1) เขตปลูกไม้ผลผสม และเขตปลูกไม้ยืนต้น มีแผนงาน/โครงการ ดังนี้

- 1.1) การปรับปรุงบำรุงดิน
  - 1.1.1) การส่งเสริมการผลิตและการใช้สารอินทรีย์
  - 1.1.2) การผลิต-จัดหาเมล็ดพันธุ์พืชปุ๋ยสด
  - 1.1.3) การส่งเสริมการปรับปรุงบำรุงดินด้วยพืชปุ๋ยสด
  - 1.1.4) การพัฒนากลุ่มเกษตรกรใช้สารอินทรีย์ลดการใช้สารเคมีทางการเกษตร
  - 1.1.5) การจัดหาปุ๋ยโดโลไมท์
  - 1.1.6) การส่งเสริมการปรับปรุงบำรุงพื้นที่ดินกรด



- 1.1.7) ถ่ายทอดองค์ความรู้พัฒนาคุณภาพที่ดินในระบบส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่
  - 1.1.8) ส่งเสริมการใช้ปุ๋ยตามค่าวิเคราะห์ดิน
  - 1.2) การบริหารจัดการน้ำ
    - 1.2.1) การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ
    - 1.2.2) การก่อสร้างระบบส่งน้ำ
  - 1.3) การฟื้นฟูและป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน
    - 1.3.1) การรณรงค์และส่งเสริมปลูกหญ้าแฝกเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ
- (ตารางที่ 7-1)

#### 7.4 กิจกรรมที่ขอการสนับสนุนจากส่วนราชการอื่น

##### 7.4.1 เขตพื้นที่เกษตรกรรม

1) เขตปลูกไม้ผลผสม และเขตปลูกไม้ยืนต้น มีกิจกรรมที่ขอการสนับสนุนจากส่วนราชการอื่น ดังนี้

- 1.1) หน่วยงานภาครัฐมีมาตรการควบคุมการซื้อขาย และกำหนดมาตรการทางกฎหมาย (สำนักงานพาณิชย์จังหวัดสุราษฎร์ธานี/สำนักงานสหกรณ์จังหวัดสุราษฎร์ธานี)
- 2.2) การอบรมให้ความรู้การเข้าสู่กระบวนการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรปลอดภัย (GAP) (กรมวิชาการเกษตร)
- 2.3) จัดอบรมการถ่ายทอดความรู้เรื่องการป้องกันกำจัดศัตรูพืชและการจัดการโรค/แมลงศัตรูพืช
- 2.4) ส่งเสริมการรวมกลุ่มในรูปแบบแปลงใหญ่ (กรมส่งเสริมการเกษตร)
- 2.5) จัดอบรมถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีทางการเกษตร (กรมส่งเสริมการเกษตร)
- 2.6) กิจกรรมเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร /สนับสนุนปัจจัย /วัสดุอุปกรณ์การเรียนรู้ ในโครงการส่งเสริมการทำสวนยางในรูปแบบแปลงใหญ่ (การยางแห่งประเทศไทย (กยท.))

7.4.2 พื้นที่แหล่งน้ำ มีกิจกรรมที่ขอการสนับสนุนจากส่วนราชการอื่น ดังนี้ การเพิ่มระบบกระจายน้ำสนับสนุนพื้นที่การเกษตร (กรมทรัพยากรน้ำ)

(ตารางที่ 7-2)



## 7.5 ความต้องการของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการดำเนินการจัดทำกระบวนการประเมินชุมชนแบบมีส่วนร่วมของประชาชน ณ ห้องประชุม ชั้น 2 ที่ว่าการอำเภอบ้านนาเดิม เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2564 ได้มีความต้องการของประชาชนที่ต้องการให้ดำเนินการเกี่ยวกับแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ การพัฒนาระบบส่งน้ำ การก่อสร้างฝาย รวม 15 รายการ ดังนี้

### 7.5.1 การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ

- 1) โครงการขุดลอกสระเก็บน้ำ หมู่ 10 บ้านสี่แยกสามัคคี
- 2) โครงการขุดลอกลำห้วยพรุพี
- 3) ขุดลอกลำคลองหา ช่วงที่ 1 หัวสะพานบ้านเหนือ – ทางรถไฟ หมู่ที่ 1
- 4) ขุดลอกลำคลองหา ช่วงที่ 1 หัวสะพานบ้านใต้ – ป่าพรง หมู่ที่ 1
- 5) ขุดลอกหน้าฝายแหล่งน้ำขนาดเล็ก บ้านนางแนบ ทองคะหะ หมู่ที่ 3

### 7.5.2 การพัฒนาระบบส่งน้ำ

- 1) โครงการก่อสร้างระบบกระจายน้ำสนับสนุนพื้นที่เกษตร 2,000 ไร่ แหล่งน้ำห้วยใหญ่
- 2) อนุรักษ์พื้นที่พุ่มหนองค้อพร้อมระบบกระจายน้ำ

### 7.5.3 การก่อสร้างฝาย

- 1) ก่อสร้างฝายน้ำล้นลำห้วยสี่แยก หมู่ที่ 10
- 2) ก่อสร้างฝายชะลอน้ำ
- 3) ก่อสร้างฝายมีชีวิต หมู่ที่ 1
- 4) ก่อสร้างฝายน้ำล้นลำคลองหา ฝายหินทิ้ง หมู่ที่ 1
- 5) ก่อสร้างฝายน้ำล้นลำห้วยเตรียะ หมู่ที่ 2
- 6) ก่อสร้างฝายน้ำล้น คลองน้ำดำตอนล่าง หมู่ที่ 2 – 5
- 7) ก่อสร้างฝายน้ำล้น (ห้วยด้วน) หมู่ที่ 5
- 8) ก่อสร้างฝายชะลอน้ำ คลองลำพูนหมู่ที่ 6

ปัญหาของตำบลบ้านนาในภาพรวมจะสรุปได้ว่า มีปัญหาสำคัญ 3 ประการ คือ (1) ปัญหาความเสื่อมโทรมของดิน (2) ปัญหาการขาดแคลนน้ำ และ (3) ปัญหาต้นทุนในการผลิตสูง ปัญหาดังกล่าวนี้ส่งผลกระทบต่อการผลิตพืช และคุณภาพชีวิตของเกษตรกรในชุมชนโดยรวม

ในกรณีของปัญหาความเสื่อมโทรมของที่ดินนั้นจะรวมถึง (1) การชะล้างพังทลายของดิน (2) ดินขาดความอุดมสมบูรณ์ จากการวิเคราะห์ความลาดชันของตำบลบ้านนา ซึ่งมีเนื้อที่รวม 43,725 ไร่ นั้น ลักษณะพื้นที่ในตำบลบ้านนาส่วนใหญ่มีลักษณะลูกคลื่นลอนลาด (slope 2-5%) มีจำนวน 29,391 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 67.21 รองลงมาเป็นพื้นที่มีลักษณะราบเรียบ (slope 0-2%) จำนวน 13,824 ไร่ คิดเป็น



ร้อยละ 31.62 และมีพื้นที่ลูกคลื่นลอนชัน (slope 5-12%) จำนวน 510 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 1.17 ซึ่งจากการที่สภาพภูมิประเทศเป็นพื้นที่ลาดชันดังกล่าวนี้ผลที่ตามมา คือเกิดการชะล้างพังทลายของดินอยู่บ้าง โดยพบว่ามีความรุนแรงถึงรุนแรงมากที่สุดรวมเพียง 91 ไร่ คิดเป็น 455 ต้นต่อปี และเกิดการชะล้างพังทลายในระดับปานกลาง 3,365 ไร่ คิดเป็น 6,730 ต้นต่อปี เนื่องจากขาดมาตรการอนุรักษ์ดินและน้ำ จึงเกิดปัญหาการชะล้างพังทลายของดิน หน้าที่ดินที่ถูกชะล้างลงมาสู่เบื้องล่างไปทับถมแหล่งน้ำจืดในเขินไม่สามารถเก็บกักน้ำไว้ใช้ได้ตามที่ควรจะเป็นการขาดแคลนน้ำจึงเกิดขึ้นทั้งเพื่ออุปโภค-บริโภคและการเกษตร ส่วนปัญหาด้านความอุดมสมบูรณ์ของดินที่เกิดขึ้นนั้น เนื่องจากมีความอุดมสมบูรณ์ดินต่ำ 39,757 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 90.93 ซึ่งเป็นเนื้อที่ส่วนใหญ่ของพื้นที่ตำบลบ้านนา เนื่องจากมาจากเกษตรกรมีการปลูกพืชเชิงเดี่ยว เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมัน เป็นต้น โดยขาดการปรับปรุงบำรุงดิน โครงสร้างของดินได้มีการเปลี่ยนแปลง น้ำในดินและอากาศในดินที่เคยมีอยู่มีลดลง ธาตุอาหารและอินทรีย์วัตถุในดินก็มีปริมาณลดลงเช่นเดียวกัน ส่งผลให้เกษตรกรได้รับผลผลิตลดลง

ในกรณีของการขาดแคลนนํ้า นั้น นอกจากมีผลจากการทับถมของตะกอนดินในแหล่งน้ำจืดในเขินดังกล่าวข้างต้นแล้ว การที่ประชากรเพิ่มขึ้น กิจกรรมการใช้น้ำเพิ่มขึ้น การเกษตรก็เพิ่มขึ้น รวมทั้งเหตุการณ์ที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ เช่น ปริมาณฝนน้อยกว่าปกติ ฝนทิ้งช่วง จนเกิดความแห้งแล้ง การขาดแคลนนํ้าจึงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงมีข้อเสนอของหมู่บ้านทั้ง 10 หมู่บ้านในบ้านนาที่เร่งด่วน คือ “การจัดหาน้ำ” โดยวิธีการต่างๆ ให้เพียงพอแก่ความต้องการ

ประเด็นหลักจากข้อเสนอให้แก่ไขปัญหาเรื่องขาดแคลนนํ้าและนํ้าท่วม จะสรุปได้ว่ามี 5 ประการ คือ (1) การขุดลอกแหล่งน้ำ อ่างเก็บน้ำในปัจจุบัน รวมไปถึงแหล่งน้ำสาธารณะ (2) การก่อสร้างระบบประปาขนาดใหญ่หรือระบบส่งน้ำ (3) การขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อการเกษตร (4) การก่อสร้างคลองส่งน้ำเพื่อกระจายน้ำ และ (5) การก่อสร้างฝายชะลอน้ำ

เพื่อตอบสนองข้อเสนอดังกล่าวทั้ง 5 ประการนี้ จากการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นที่มีอยู่ในปัจจุบันแล้วสรุปได้ว่า “ไม่สามารถดำเนินการแก้ปัญหาหมู่บ้านใดหมู่บ้านหนึ่งหรือใช้วิธีการใดวิธีการหนึ่งแล้วจะแก้ไขปัญหาการขาดแคลนนํ้าหรือนํ้าท่วมทั้งตำบลบ้านนาได้โดยสิ้นเชิง”

การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนนํ้าหรือนํ้าท่วมจะต้องดำเนินการทั้งตำบลควบคู่กัน เพื่อบรรเทาและลดความรุนแรงของปัญหาขาดแคลนนํ้า ปัญหาการชะล้างพังทลายในพื้นที่ลาดชัน โดยจัดทำโครงการ “การพัฒนาที่ดินและน้ำเป็นระบบ” ทั้งพื้นที่ตำบลเพื่อเสนอวิธีการในการแก้ปัญหา 5 ประการไว้ด้วยกัน จะต้องมีการจัดทำร่วมกับการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ มีการสร้างฝายชะลอน้ำ การขุดลอกแหล่งน้ำ การขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อการเกษตร การก่อสร้างคลองส่งน้ำเพื่อกระจายน้ำ ภายใต้ระบบการอนุรักษ์ดินและน้ำ

กรณีปัญหาด้านทุนในการผลิตสูง เกี่ยวเนื่องมาจากการเกษตรกรรมใช้ที่ดินทำการเกษตรปลูกพืชเชิงเดี่ยวและขาดการปรับปรุงบำรุงดิน ผลผลิตลดลงทำให้เกษตรกรมีการเพิ่มการใช้ปุ๋ยเคมีมากทำให้มี



ต้นทุนในการผลิตเพิ่มมากขึ้น รวมไปถึงเกษตรกรที่มีการปลูกไม้ผลผสม เช่น ทุเรียน เงาะ มังคุด เป็นต้น พบว่า ใช้ต้นทุนการผลิตสูง เนื่องจากมีการใช้สารเคมีในการป้องกันกำจัดแมลงศัตรูพืชในปริมาณที่สูงมากเกินไป นอกจากนี้ยังส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมถูกทำลาย เกษตรกรมีความเสี่ยงที่ได้รับหรือสัมผัสสารเคมีที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพรวมถึงผู้บริโภคที่อาจได้รับสารพิษจากสารตกค้างในผลผลิตอีกด้วย การแก้ไขต้องอาศัยความรู้ในการปรับปรุงบำรุงดินเพื่อเพิ่มความอุดมสมบูรณ์ของดิน ลดการใช้ปุ๋ยเคมี ช่วยลดต้นทุนในการผลิต รวมไปถึงความรู้การใช้สารเคมีอย่างถูกต้องและปลอดภัย ร่วมกับการออกใบรับรองสินค้าเกษตรที่ปลอดภัยได้มาตรฐานจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้การสนับสนุนองค์ความรู้และช่วยเหลือเกษตรกรผ่านกิจกรรม/โครงการที่กำหนดไว้ ตามความต้องการของชุมชน ดังรายละเอียดในรูปที่ 7-1

## 7.6 ระยะเวลาดำเนินการ

7.6.1 กำหนดแผนการดำเนินการระยะ 5 ปี (ปีงบประมาณ 2565 - 2569) กิจกรรมที่ต้องดำเนินการ คือ

1) กิจกรรมการปรับปรุงบำรุงดิน

มีอยู่ 6 กิจกรรม สถานีพัฒนาที่ดินสุราษฎร์ธานีจัดทำกรอบของงบประมาณโดยสามารถดำเนินการได้พร้อมกันในคราวเดียว

2) การฟื้นฟูและป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน

มีอยู่ 1 กิจกรรม ดำเนินการควบคู่กับกิจกรรมการปรับปรุงบำรุงดินและการบริหารจัดการน้ำ

3) การบริหารจัดการน้ำ

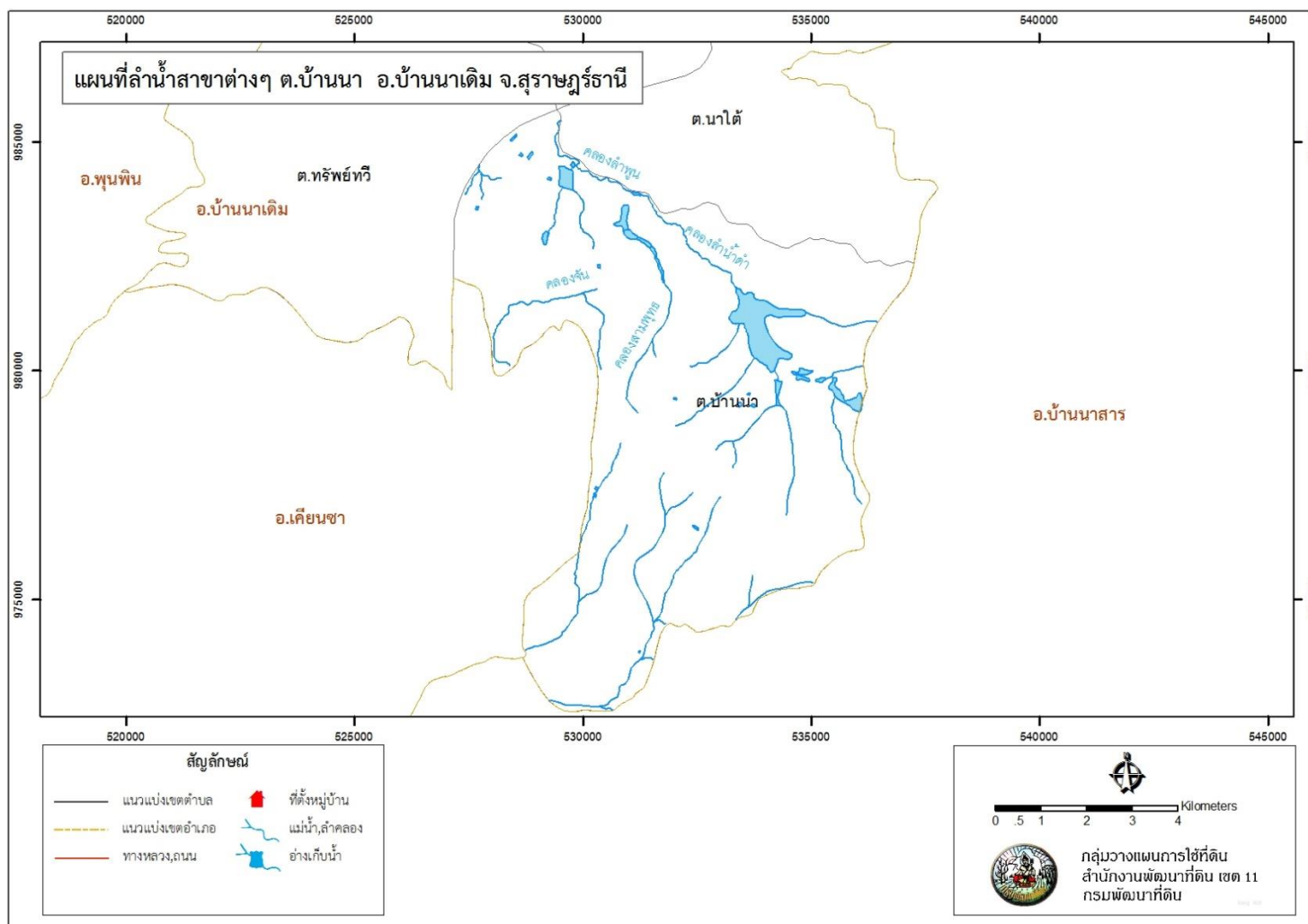
ฝ่ายสำรวจเพื่อทำแผนที่ สำนักงานพัฒนาที่ดินเขต 11 กรมพัฒนาที่ดินดำเนินการจัดทำโครงการตามผลการสำรวจและออกแบบเพื่อของงบประมาณโครงการเพื่ออนุรักษ์ดินและน้ำ

### 7.6.2 การพัฒนาที่ดินและน้ำทั้งระบบ

อีกทางเลือกหนึ่งในการเร่งรัดแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของดิน และการขาดแคลนน้ำรวมทั้งน้ำท่วม คือ การประกาศเขตพื้นที่ตำบลบ้านนา เป็นเขตอนุรักษ์ดินและน้ำ ตามบทบัญญัติมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. 2551



แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนาเดิม อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี



รูปที่ 7-2 ลำน้ำสาขาต่างๆ



ตารางที่ 7-1 กิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดินในเขตการใช้ที่ดินที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ 2565

เขตการใช้ที่ดิน	แผนงาน/โครงการ	งบประมาณ
1 เขตพื้นที่เกษตรกรรม		
1.1 เขตปลูกไม้ผล เนื้อที่ 1,172 ไร่	1. การปรับปรุงบำรุงดิน	
1.2 เขตปลูกไม้ยืนต้น เนื้อที่ 33,694 ไร่	1.1 การส่งเสริมการผลิตและการใช้สารอินทรีย์	35,000
	1.2 การผลิต-จัดหาเมล็ดพันธุ์พืชปุ๋ยสด	300,000
	1.3 การส่งเสริมการปรับปรุงบำรุงดินด้วยพืชปุ๋ยสด	30,000
	1.4 การพัฒนากลุ่มเกษตรกรใช้สารอินทรีย์ลดการใช้สารเคมีทางการเกษตร	100,000
	1.5 การส่งเสริมการปรับปรุงบำรุงพื้นที่ดินกรด	300,000
	1.6 โครงการส่งเสริมการเกษตรแปลงใหญ่ (ยางพารา)	45,000
	2. การฟื้นฟูและป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน	
	2.1 การปลูกหญ้าแฝกเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ	120,000
	3. การบริหารจัดการน้ำ	
	3.1 การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ	N/A
	3.2 การก่อสร้างระบบส่งน้ำ	N/A

หมายเหตุ: งบประมาณที่กำหนดไว้นี้เป็นประมาณเบื้องต้น อาจมีการเปลี่ยนแปลงตามที่ได้รับการจัดสรรให้ดำเนินการ



ตารางที่ 7-2 สรุปกิจกรรมที่ขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการอื่นในเขตการใช้ที่ดิน

เขตการใช้ที่ดิน	กิจกรรมที่ขอการสนับสนุนจากส่วนราชการอื่น
<p>1. เขตพื้นที่เกษตรกรรม</p> <p>1.1เขตปลูกไม้ผล เนื้อที่ 1,172 ไร่</p> <p>1.2เขตปลูกไม้ยืนต้น เนื้อที่ 33,694 ไร่</p>	<p>1. การอบรมให้ความรู้การเข้าสู่กระบวนการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรปลอดภัย(GAP) (กรมวิชาการเกษตร)</p> <p>2. จัดอบรมการถ่ายทอดความรู้เรื่องการป้องกันกำจัดศัตรูพืชและการจัดการโรค/แมลงศัตรูพืช (กรมวิชาการเกษตร)</p> <p>3. ส่งเสริมการรวมกลุ่มในรูปแบบแปลงใหญ่ และจัดอบรมถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีทางการเกษตร (กรมส่งเสริมการเกษตร)</p> <p>4. กิจกรรมเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร /สนับสนุนปัจจัย /วัสดุอุปกรณ์การเรียนรู้ ในโครงการส่งเสริมการทำสวนยางในรูปแบบแปลงใหญ่ (การยางแห่งประเทศไทย (กยท.))</p> <p>5. ส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรแบบแปลงใหญ่ วิเคราะห์จัดทำแผนรายแปลงและจัดทำแผนธุรกิจ ปรับปรุงข้อมูลและติดตามผล และสนับสนุนเรื่องการถ่ายทอดความรู้ให้แก่เกษตรกร เน้นพัฒนาคุณภาพ การตลาด และการบริหารจัดการกลุ่ม (กรมส่งเสริมการเกษตร)</p>
<p>2. พื้นที่แหล่งน้ำ</p>	<p>1. ระบบกระจายน้ำสนับสนุนพื้นที่เกษตร 2,000 ไร่ (กรมทรัพยากรน้ำ)</p> <p>2. สนับสนุนเรื่อง การขุดลอกแหล่งน้ำ คลองส่งน้ำและระบายน้ำ (กรมชลประทาน)</p>



แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนาเดิม อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตาราง 7-3 เป้าหมายการดำเนินงานและงบประมาณโครงการนำร่อง ตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี แผน 5 ปี (พ.ศ. 2565-2569)

เขตการใช้ที่ดิน	งาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย นับ	เป้าหมาย					รวม	งบประมาณ					รวม	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			2565	2566	2567	2568	2569		2565	2566	2567	2568	2569		
	<b>1. การปรับปรุงบำรุงดิน</b>														
เขตพื้นที่เกษตรกรรม	1.1 การส่งเสริมการผลิตและการใช้สารอินทรีย์	ราย	100	100	100	100	100	500	35,000	35,000	35,000	35,000	35,000	175,000	พด.
	1.2 การผลิต-จัดหาเมล็ดพันธุ์พืชปุ๋ยสด	ตัน	10	10	10	10	10	50	300,000	300,000	300,000	300,000	300,000	1,500,000	พด.
	1.3 การส่งเสริมการปรับปรุงบำรุงดินด้วยพืชปุ๋ยสด	ไร่	1,500	1,500	1,500	1,500	1,000	7,000	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	150,000	พด.
	1.4 การพัฒนากลุ่มเกษตรกรใช้สารอินทรีย์ลดการใช้สารเคมีทางการเกษตร	กลุ่ม	5	5	5	5	5	25	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	500,000	พด.
	1.5 การส่งเสริมการปรับปรุงบำรุงพื้นที่ดินกรด	แห่ง	1	1	1	1	1	5	300,000	300,000	300,000	300,000	300,000	1,500,000	พด.
	1.6 โครงการส่งเสริมการเกษตรแปลงใหญ่ (ยางพารา)	แห่ง	1	1	1	1	1	5	45,000	45,000	45,000	45,000	45,000	225,000	พด.
	<b>2. การฟื้นฟูและป้องกัน การชะล้างพังทลายของดิน</b>														
เขตพื้นที่เกษตรกรรม , พื้นที่แหล่งน้ำ	2.1 การปลูกหญ้าแฝกเพื่อ การอนุรักษ์ดินและน้ำ	ไร่	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	500,000	120,000	120,000	120,000	120,000	120,000	600,000	พด.



แผนการใช้ที่ดินตำบลบ้านนาเดิม อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตาราง 7-3 (ต่อ)

เขตการใช้ที่ดิน	งาน/โครงการ/กิจกรรม	หน่วย นับ	เป้าหมาย					รวม	งบประมาณ					รวม	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			2565	2566	2567	2568	2569		2565	2566	2567	2568	2569		
	3 การบริหารจัดการน้ำ														
เขตพื้นที่เกษตรกรรม	3.1 การพัฒนาแหล่งน้ำ ขนาดเล็กเพื่อการอนุรักษ์ ดินและน้ำ			1					N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	พด.
	3.2 การก่อสร้างระบบส่ง น้ำ			1					N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	พด.

หมายเหตุ: งบประมาณที่กำหนดไว้นี้เป็นการประมาณเบื้องต้น อาจมีการเปลี่ยนแปลงตามที่ได้รับการจัดสรรให้ดำเนินการ



## เอกสารอ้างอิง

### บทที่ 1

คณะกรรมการจัดทำปทานุกรมปฐพีวิทยา. 2551. **ปทานุกรมปฐพีวิทยา**. สำนักพิมพ์  
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, กรุงเทพฯ.

FAO. 1974. **A Land Capability Appraisal Indonesia: Interim Report**. (AGL/INS),  
Rome.

\_\_\_\_\_. 1993. **Guidelines for Land Use Planning**. Rome.

ADB. 2012. **The State of Pacific Towns and Cities: Urbanization in ADB's Pacific  
Developing Member Countries**. Mandaluyong City, Philippines.

NRC. 1975. **Land Use Planning**. The National Academies of Sciences, Engineering,  
and Medicine, Washington, D.C.

Vink, A.P.A. 1975. **Land Use in Advancing Agriculture**. Springer-Verlag Berlin  
Heidelberg.

### บทที่ 2

กรมการปกครอง. 2563. **ข้อมูลจำนวนประชากรและบ้าน (ณ เดือนธันวาคม พ.ศ. 2563)**.  
กระทรวงมหาดไทย. ไฟล์ข้อมูล.

กรมการพัฒนาชุมชน. 2563. **รายได้-รายจ่ายต่อครัวเรือน ตำบลบ้านนา ปี 2563**. ไฟล์ข้อมูล.

กรมพัฒนาที่ดิน. 2563. **หมอดินอาสาตำบลบ้านนา ปี 2563**. ไฟล์ข้อมูล.

กรมส่งเสริมการเกษตร. 2563. **จำนวนครัวเรือนเกษตรกร ปี 2563**. ไฟล์ข้อมูล.

กรมอุตุนิยมวิทยา. 2563. **ภูมิอากาศจังหวัดสุราษฎร์ธานี**. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม.

\_\_\_\_\_. 2563. **สถิติภูมิอากาศในคาบ 30 ปี (ปี 2532-2561)**. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ  
และสังคม. ไฟล์ข้อมูล.

กลุ่มวิเคราะห์สภาพการใช้ที่ดิน กองนโยบายและแผนการใช้ที่ดิน กรมพัฒนาที่ดิน. 2561. **ข้อมูล  
สภาพการใช้ที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี**. ไฟล์ข้อมูล.

คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านนา. 2564. **แผนพัฒนาท้องถิ่นห้าปี (พ.ศ. 2561-2565)**.  
เทศบาลตำบลบ้านนา อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี. ไฟล์ข้อมูล.



### บทที่ 3

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล. 2562. ข้อมูลบ่อน้ำบาดาล. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. ไฟล์ข้อมูล.

กองสำรวจดินและวิจัยทรัพยากรดิน กรมพัฒนาที่ดิน. 2562. ข้อมูลทรัพยากรดิน. ไฟล์ข้อมูล.

### บทที่ 5

ศันสนีย์ อรัญวาสน์ และคำรณ ไทรพิภ. 2562. คู่มือการประเมินคุณภาพที่ดิน สำหรับการวางแผนการใช้ที่ดิน ระดับตำบลและระดับจังหวัด.

### บทที่ 6

คณะกรรมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. 2550. การประยุกต์ใช้หลักเศรษฐกิจพอเพียง. ไฟล์ข้อมูล.

สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดสุราษฎร์ธานี. 2563. ยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2563. ไฟล์ข้อมูล.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ . 2559. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สิบสอง (พ.ศ. 2560-2564). ไฟล์ข้อมูล.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. 2562. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา วันที่ 25 กรกฎาคม 2562. ไฟล์ข้อมูล.



## ภาคผนวกที่ 1

### นโยบายของรัฐในการอนุญาตให้ราษฎรอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าไม้

นโยบายของรัฐในกรณีนี้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

- (1) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562
- (2) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2562
- (3) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 30 มิถุนายน 2541
- (4) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 26 พฤศจิกายน 2561

โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### (1) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562 <sup>1</sup>

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562 ได้กำหนดให้มีการช่วยเหลือประชาชนที่ทำการอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ ตามบทบัญญัติมาตรา 64 ดังนี้

มาตรา 64 ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช สำรวจการถือครองที่ดินของประชาชนที่อยู่อาศัยหรือทำกินในอุทยานแห่งชาติแต่ละแห่งให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อพ้นระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง และรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายในการช่วยเหลือประชาชนที่ไม่มีที่ดินทำกินและได้อยู่อาศัยหรือทำกินในอุทยานแห่งชาติที่มีการประกาศกำหนดมาก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจัดทำโครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติโดยมิได้สิทธิในที่ดินนั้น เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

พระราชกฤษฎีกาตามวรรคสองต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือบุคคลที่ไม่มีที่ดินทำกินและได้อยู่อาศัยหรือทำกินในอุทยานแห่งชาติ ภายใต้กรอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ หรือตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 66/2557 เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสภาวะการณ์ปัจจุบัน ลงวันที่ 17 มิถุนายน พุทธศักราช 2557 โดยต้องจัดให้มีแผนที่แสดงแนวเขตโครงการที่จะดำเนินการซึ่งจัดทำด้วยระบบภูมิสารสนเทศ หรือระบบอื่นซึ่งมีลักษณะใกล้เคียงกันแนบท้ายพระราชกฤษฎีกา และมีระยะเวลาการบังคับใช้คราวละไม่เกินสี่ปี และ

<sup>1</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 136 ตอนที่ 71ก ลงวันที่ 29 พฤษภาคม 2562



อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การพิจารณาและคุณสมบัติของบุคคลที่อยู่อาศัยหรือทำกินภายใต้โครงการที่จะดำเนินการ หน้าที่ของบุคคลที่อยู่อาศัยหรือทำกินในการอนุรักษ์ ป่าไม้ ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ระบบนิเวศ และความหลากหลายทางชีวภาพภายในเขตพื้นที่ดำเนินโครงการ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอยู่อาศัยหรือทำกิน และการสิ้นสุดการอยู่อาศัยหรือทำกิน และมาตรการในการกำกับดูแล การติดตาม และการประเมินผลการดำเนินโครงการ

ในกรณีบุคคลที่อยู่อาศัยหรือทำกินได้ครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง หรือทำด้วยประการใดๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิม เกือบหา นำออกไปทำด้วยประการใดๆ ให้เป็นอันตราย หรือทำให้เสื่อมสภาพ ซึ่งไม้ ดิน หิน กรวด ทราย แร่ ปิโตรเลียม หรือทรัพยากรธรรมชาติอื่น หรือกระทำการอื่นใดอันส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ ความหลากหลายทางชีวภาพ หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือนำหรือปล่อยสัตว์ ในเขตพื้นที่โครงการตามพระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้นตามมาตรา นี้ หากการกระทำดังกล่าวเป็นไปเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข และได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการแล้ว ผู้นั้นไม่ต้องรับโทษ

## (2) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2562 <sup>2</sup>

พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2562 ได้กำหนดให้ช่วยเหลือประชาชนที่ทำกินอยู่ในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ตามความในบทบัญญัติมาตรา 121 ดังนี้

มาตรา 121 ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชสำรวจการถือครองที่ดินของประชาชนที่อยู่อาศัยหรือทำกินในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าแต่ละแห่งให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อพ้นระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง และรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายในการช่วยเหลือประชาชนที่ไม่มีที่ดินทำกินและได้อยู่อาศัยหรือทำกินในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าที่มีการประกาศกำหนดมาก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจัดทำโครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าโดยมิได้สิทธิในที่ดินนั้นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

พระราชกฤษฎีกาตามวรรคสองต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือบุคคลที่ไม่มีที่ดินทำกินและได้อยู่อาศัยหรือทำกินในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ภายใต้กรอบเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ หรือตามคำสั่งคณะ

<sup>2</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 136 ตอนที่ 71ก ลงวันที่ 29 พฤษภาคม 2562



รักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 66/2557 เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากร ป่าไม้และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสภาวการณ์ปัจจุบัน ลงวันที่ 17 มิถุนายน พุทธศักราช 2557 โดยต้องจัดให้มีแผนที่แสดงแนวเขตโครงการที่จะดำเนินการแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาและมีระยะเวลาบังคับใช้คราวละไม่เกินสี่ปี และอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การพิจารณาและคุณสมบัติของบุคคลที่อยู่อาศัยหรือทำกินในชุมชนภายใต้โครงการที่จะดำเนินการ หน้าที่ของบุคคลที่อยู่อาศัยหรือทำกินในชุมชนในการอนุรักษ์ ป่า ฟื้นฟู ดูแลรักษาสัตว์ป่า ทรัพยากรธรรมชาติ ระบบนิเวศ และความหลากหลายทางชีวภาพภายในเขตพื้นที่ดำเนินโครงการ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอยู่อาศัยหรือทำกิน และการสิ้นสุดการอยู่อาศัยหรือทำกินและมาตรการในการกำกับดูแล การติดตาม และการประเมินผลการดำเนินโครงการ

ในกรณีบุคคลที่อยู่อาศัยหรือทำกินได้ครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง หรือกระทำด้วยประการใดๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลง สภาพพื้นที่ไปจากเดิม เกือบหา นำออกไป กระทำด้วยประการใดๆ ให้เป็นอันตราย หรือทำให้เสื่อมสภาพ ซึ่งสัตว์ป่า ไม้ ดิน หิน กรวด ทราย แร่ ปิโตรเลียม หรือทรัพยากรธรรมชาติอื่น หรือกระทำการอื่นใดอันส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศน์ หรือความหลากหลายทางชีวภาพ หรือนำหรือปล่อยสัตว์ในเขตพื้นที่โครงการตามพระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้นตามมาตรา นี้ หากการกระทำดังกล่าวเป็นไปเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข และได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการแล้ว ผู้นั้นไม่ต้องรับโทษ

### (3) มติคณะรัฐมนตรี เรื่องการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ วันที่ 30 มิถุนายน 2541

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ดังนี้

1. คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติได้พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้แล้ว มีความเห็นในเรื่องเกี่ยวกับการพิสูจน์การครอบครองที่ดินของราษฎร ให้ใช้ภาพถ่ายทางอากาศเป็นหลักร่วมกับหลักฐานอื่น และการกำหนดมาตรการการอยู่อาศัยในพื้นที่ป่าไม้ไม่ให้ขยายพื้นที่เพิ่มเติม มติคณะกรรมการฯ โดยสรุปให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมป่าไม้) พิจารณาปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในพื้นที่ป่าไม้ โดยเฉพาะมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 17 เมษายน 2540 วันที่ 22 เมษายน 2540 และวันที่ 29 เมษายน 2540 โดยให้ใช้แนวทางมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 22 เมษายน 2540 เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในพื้นที่ป่าไม้ในภาพรวมทั้งประเทศเป็นฐานในการปรับปรุงและนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย



2. คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติได้ประชุมเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2541 เกี่ยวกับเรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยมีมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้

โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ เพื่อเป็นการสงวนคุ้มครองป้องกันพื้นที่ป่าไม้ของชาติที่เหลื่ออยู่ไว้ให้ได้ จึงกำหนดมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ป่าไม้ เป็น 2 ด้าน คือ

## 1. ด้านการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้

### 1.1 ป่าสงวนแห่งชาติ

1) พื้นที่ป่าที่เหมาะสมต่อการเกษตร และพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจที่เสื่อมสภาพ  
กรมป่าไม้ได้มอบพื้นที่ดังกล่าวให้ ส.ป.ก.นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามนโยบายรัฐบาล เมื่อปี พ.ศ. 2536 แล้วตั้งนั้นเพื่อให้นโยบายการปฏิรูปที่ดินของรัฐบาลสัมฤทธิ์ผลจึงให้ดำเนินการดังนี้

(1) ให้กรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ปฏิบัติตามข้อตกลงว่าด้วยแนวทางปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2538 โดยเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จ ทุกป่าโดยเร็ว

(2) พื้นที่ที่ไม่สมควรนำไปปฏิรูปที่ดิน ให้กรมป่าไม้ดำเนินการตามหน้าที่และความรับผิดชอบ และเพื่อเปิดโอกาสให้ราษฎรในพื้นที่มีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างเป็นรูปธรรม ให้กรมป่าไม้พิจารณาตามความเหมาะสมจัดการพื้นที่ที่มีสภาพป่าแปลงเล็ก แปลงน้อย ในพื้นที่ราบและมีไช้เป็นพื้นที่ที่ควรสงวนรักษาไว้เพื่อคุ้มครองระบบนิเวศ และสภาพแปลงดังกล่าวจะต้องไม่ติดกับป่าผืนใหญ่ โดยร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลท้องที่และ ส.ป.ก. กรณีนี้ให้พิจารณาจัดทำเป็นพื้นที่ทดลองจัดการเป็นบางแห่งก่อน

(3) ให้ ส.ป.ก. นำผลการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงไปเร่งรัดกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อมีเขตปฏิรูปที่ดินแล้วให้ ส.ป.ก. เร่งรัดดำเนินการต่อไป และให้กำหนดเป็นเงื่อนไขการใช้ที่ดิน ส.ป.ก. ให้ราษฎรปลูกไม้ผลและ/หรือไม้ยืนต้นอย่างน้อยร้อยละ 20 ของเนื้อที่ที่ได้รับ กรณีเป็นพื้นที่ติดกับเขตป่าไม้จะต้องปลูกไม้ผลและ/หรือไม้ยืนต้นเป็นแนวกันชน และให้นำเอาวิธีการจัดรูปแปลงที่ดินให้มีขนาดเหมาะสมเพื่อใช้แก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินอยู่อาศัย/ทำกินของราษฎรในเขตป่าไม้ด้วย

2) พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติมตามผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากร  
และที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 และ 17 มีนาคม 2535 ซึ่งกำหนดไว้ว่าเมื่อดำเนินการในพื้นที่ให้กรมป่าไม้ปรับแนวเขตได้ตามสภาพข้อเท็จจริงและความเหมาะสมในภูมิภาค ผลจากการปรับแนวเขตให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) บริเวณพื้นที่ที่ปรับออกเป็นพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ หากมีราษฎรอยู่อาศัย/ทำกิน ให้กรมป่าไม้พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม



(2) พื้นที่ที่ผ่านการตรวจสอบและมีความเหมาะสมที่จะกำหนดไว้เป็นป่าเพื่อการอนุรักษ์ ให้กรมป่าไม้กำหนดเป็นป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ให้กรมป่าไม้จัดทำแนวเขตที่ชัดเจน และป้องกันดูแลคุ้มครองอย่างเข้มงวด ไม่ให้ราษฎรบุกรุกเข้าไปยึดถือครอบครองอยู่อาศัยทำกิน หากมีการบุกรุกเข้าไปยึดถือครอบครองให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเฉียบขาด

## 1.2 ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1, ชั้นที่ 2 และเขตอนุรักษ์ป่าชายเลน)

เนื่องจากเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ได้กำหนดขึ้น เพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ดิน น้ำ พันธุ์พืช และพันธุ์สัตว์ที่มีคุณค่าหายาก เพื่อการป้องกันภัยธรรมชาติ เช่น อุทกภัยและการพังทลายของดิน รวมถึงตลอดถึงเพื่อประโยชน์ด้านการศึกษา วิจัย นันทนาการของประชาชนและความมั่นคงของชาติ ดังนี้

- 1) ยืนยันนโยบายของรัฐที่จะไม่นำพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรีไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- 2) ให้กรมป่าไม้สำรวจพื้นที่ที่มีการครอบครองให้ชัดเจน และขึ้นทะเบียนผู้ครอบครอง เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลในการจัดการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- 3) ให้กรมป่าไม้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบพิสูจน์การครอบครองที่ดินของราษฎร โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศของกรมแผนที่ทหาร (หากไม่มีให้ใช้ภาพถ่ายดาวเทียม) ซึ่งถ่ายภาพพื้นที่นั้นไว้เป็นครั้งแรกหลังวันสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก ตรวจสอบร่องรอยการทำประโยชน์ต่อเนื่องมาก่อนวันสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก และต้องพิจารณาร่วมกับพยานหลักฐานอื่น ซึ่งแสดงว่าได้มีการครอบครองทำประโยชน์ต่อเนื่องมาก่อนวันสงวนหวงห้ามนั้นๆ ด้วย
- 4) กรณีผลการตรวจพิสูจน์พบว่า ราษฎรอยู่อาศัย/ทำกินมาก่อน ให้กรมป่าไม้จัดทำขอบเขตบริเวณที่อยู่อาศัย/ทำกินให้ชัดเจน ห้ามขยายพื้นที่เพิ่มเติมโดยเด็ดขาด และดำเนินการตามกฎหมายเพื่อให้ราษฎรอยู่อาศัย/ทำกิน ตามความจำเป็นเพื่อการครองชีพ แต่ถ้าเป็นพื้นที่ล่อแหลมคุกคามต่อระบบนิเวศ พื้นที่ที่มีผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการคุ้มครองดูแลพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี ให้พิจารณาดำเนินการช่วยเหลือราษฎรตามความเหมาะสมเพื่อให้หาที่อยู่อาศัย/ทำกินแห่งใหม่ หรือดำเนินการเคลื่อนย้ายราษฎรออกจากบริเวณนั้นไปอยู่อาศัย/ทำกินในพื้นที่ที่เหมาะสม โดยในพื้นที่รองรับให้มีการสนับสนุนด้านสาธารณูปโภคการพัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตรกรรม รวมทั้งพิจารณารับรองสิทธิในที่ดินตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พื้นที่ที่ราษฎรได้เคลื่อนย้ายออกไปแล้ว ให้ทำการปลูกฟื้นฟูสภาพป่าต่อไป



5) กรณีผลการตรวจพิสูจน์พบว่า ราษฎรอยู่อาศัย/ทำกินหลังวันประกาศสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก ให้กรมป่าไม้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้เคลื่อนย้ายราษฎรออกจากพื้นที่ป่าอนุรักษ์นั้น แล้วทำการปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูสภาพสิ่งแวดล้อมการเคลื่อนย้ายราษฎรออกจากพื้นที่ให้เตรียมแผนการรองรับในพื้นที่ที่เหมาะสม โดยสนับสนุนด้านสาธารณูปโภค การพัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตรกรรม รวมทั้งการพิจารณารับรองสิทธิในที่ดินตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(2) หากยังไม่สามารถเคลื่อนย้ายราษฎรออกจากพื้นที่ได้ทันที ให้ดำเนินการควบคุมขอบเขตพื้นที่มิให้ขยายเพิ่มเติมโดยเด็ดขาด และในระหว่างรอการเคลื่อนย้ายให้จัดระเบียบที่อยู่อาศัย/ทำกินให้เพียงพอต่อการดำรงชีพ

6) การดำเนินการตาม 4) และ 5) จะต้องกำหนดเงื่อนไขการใช้พื้นที่ให้เป็นไปในรูปแบบของการอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เพื่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ และ/หรือสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด

7) ให้ทุกส่วนราชการที่ดำเนินการพัฒนาพื้นที่สูง ทำการพัฒนาเฉพาะความต้องการพื้นฐานในการดำรงชีพ

### 1.3 พื้นที่อื่นๆ ที่สงวนหรืออนุรักษ์ไว้เพื่อกิจการป่าไม้

กรณีที่มีราษฎรร้องเรียนเสนอปัญหาให้จังหวัดดำเนินการตั้งคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยให้มีทั้งฝ่ายราชการและราษฎรฝ่ายละเท่าๆ กัน การตรวจสอบข้อเท็จจริงให้พิสูจน์การอยู่อาศัยครอบครองทำประโยชน์ในพื้นที่ให้ชัดเจนว่ามีมาก่อนหรือไม่ ราษฎรเดือดร้อนอย่างไร เคยได้รับการช่วยเหลือจากทางราชการมาแล้วหรือไม่ แล้วเสนอมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหามาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามมาตรการและแนวทางของแต่ละพื้นที่ที่เป็นปัญหา ทั้งนี้ ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบให้ความเป็นธรรมกับราษฎรให้มากที่สุด

## 2. ด้านการป้องกันพื้นที่ป่าไม้ และอื่น ๆ

2.1 ถ้ามีการกระทำใดๆ อันเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าใหม่และ/หรือขยายพื้นที่อยู่อาศัย/ทำกินเพิ่มเติม หรือเป็นการทำลาย หรือกระทบกระเทือนต่อการรักษาป่าและ/หรือสิ่งแวดล้อม ให้ดำเนินการตามกฎหมายโดยเฉียบขาด และเพื่อป้องกันมิให้มีการยึดถือครอบครองพื้นที่ ให้ผู้มีอำนาจหน้าที่สั่งให้ผู้กระทำผิดออกจากพื้นที่ ทำลาย รื้อถอน และ/หรือดำเนินการอื่นๆ ตามที่กฎหมายกำหนด

2.2 ให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติกำกับดูแลให้หน่วยงานหรือคณะกรรมการต่างๆ ที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ประสานการปฏิบัติกันอย่างสอดคล้องและมีเอกภาพ เพื่อความมีประสิทธิภาพ และสัมฤทธิ์ผลในการป้องกันรักษาทรัพยากรป่าไม้ของชาติ



2.3 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย โดยจัดให้องค์กรปกครองท้องถิ่น เช่น อบต.หรือสภาตำบล และชุมชนเข้ามาร่วมดูแลรักษาสภาพป่าไม้มิให้มีการบุกรุกทำลาย หรือกระทำการใดอันเป็นการกระทบกระเทือนต่อการรักษาป่าและ/หรือสิ่งแวดล้อม

2.4 ให้กรมป่าไม้ดำเนินการตามแผนการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ระดับพื้นที่ซึ่งประกอบด้วย แผนงาน 4 ด้าน คือ 1) ด้านการป้องกันพื้นที่ 2) ด้านการควบคุมพื้นที่ 3) ด้านการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ 4) ด้านการติดตาม ประเมินผลและระบบข้อมูล โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการจัดการฯ อันจะทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้เป็นไปอย่างเป็นระบบ ยั่งยืน และเกิดความชัดเจนในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

2.5 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ออกโดยมิชอบในพื้นที่ป่าไม้ ให้แล้วเสร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

2.6 ให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณแผ่นดินให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินกิจกรรมตามนโยบาย มาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาในแต่ละประเภทพื้นที่ รวมถึงการดำเนินการแผนการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ในระดับพื้นที่ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้เสนอขอตั้งงบประมาณเป็นปีๆ ไป

#### (4) มติคณะรัฐมนตรีเรื่อง พื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยและ ทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท)

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2561 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการตามกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอและให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ทั้งนี้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

2. ในการดำเนินการตามกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้แก่ประชาชนทั่วไป ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย และเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน ถูกต้อง ตรงกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเจตนารมณ์ หลักเกณฑ์ และ



เงื่อนไขในการจัดสรรที่ดินของแต่ละกลุ่มพื้นที่ รวมทั้งการปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องและสิทธิของผู้ได้รับจัดสรรที่ดิน เพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้งและข้อพิพาทในภายหลัง

3. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา กำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขการบุกรุกพื้นที่ป่าให้ชัดเจนและดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังเพื่อไม่ให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าเพิ่มเติมอีก

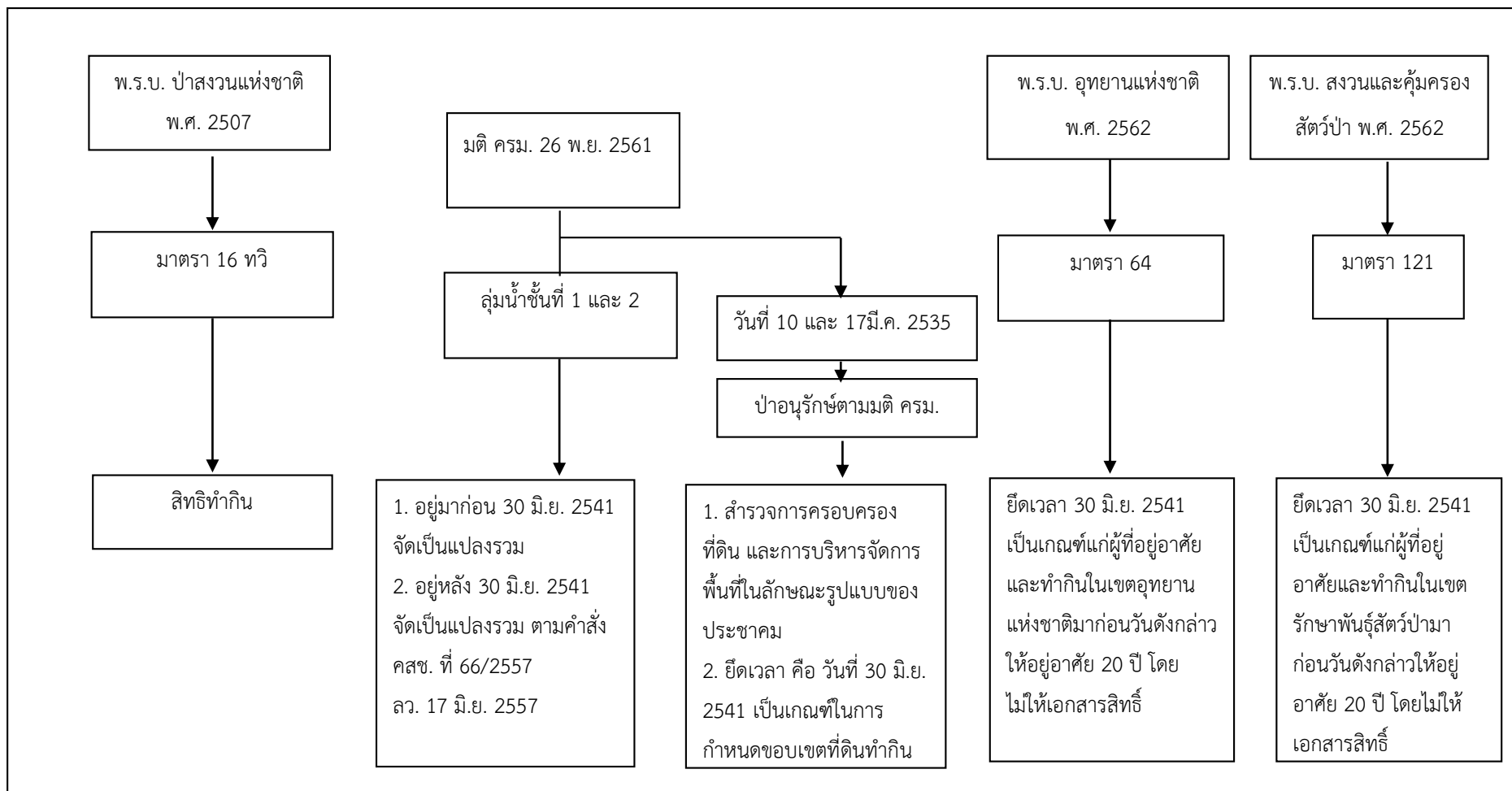
พื้นที่เป้าหมาย	กรอบมาตรการแก้ไขปัญหา
<p><b>กลุ่มที่ 1</b> ชุมชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 3,4 และ 5 ก่อน มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541</p>	อนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดยโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.)
<p><b>กลุ่มที่ 2</b> ชุมชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 3,4 และ 5 หลัง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 และต้องปฏิบัติตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 66/2557 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2557</p>	อนุญาตให้อยู่อาศัยและทำกินแบบแปลงรวม โดยออกแบบการใช้พื้นที่ร่วมกันระหว่างชุมชน และหน่วยงานรัฐ โดยชุมชนต้องดูแลรักษาและใช้ประโยชน์พื้นที่ในลักษณะที่เกื้อกูลต่อการอนุรักษ์ ตามที่กำหนดร่วมกัน
<p><b>กลุ่มที่ 3</b> ชุมชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และ 2 - ก่อน มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 - หลัง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541และต้องปฏิบัติตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 66/2557 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2557</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>จัดระเบียบการใช้ที่ดินทำกิน และรับรองการอยู่อาศัยทำกินในลักษณะแปลงรวม</li> <li>กำกับควบคุมจัดการการใช้ที่ดินและป่าไม้ภายใต้การอนุรักษ์และพัฒนาอย่างยั่งยืน ห้ามบุกรุกขยายพื้นที่</li> <li>ฟื้นฟูสภาพป่าในรูปแบบการมีส่วนร่วม ส่งเสริมราษฎรปลูกป่า 3 อย่าง</li> <li>ใช้มาตรการอนุรักษ์ดินและน้ำ ควบคุมผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมลดการชะล้างพังทลาย</li> </ol> <p>วางแผนร่วมกับราษฎรและกรรมการหมู่บ้าน ประชาคม/ออกแบบ/คัดเลือกพันธุ์ไม้ตามแนวพระราชดำริปลูกป่า 3 อย่าง เพื่อฟื้นฟูสภาพป่าโดยกรมป่าไม้จัดหาพันธุ์ไม้และให้ราษฎรเป็นผู้ดูแลต้นไม้ที่ปลูกและราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดินในระหว่างแถวของต้นไม้ได้ โดยราษฎรจะได้รับประโยชน์ที่ดินในระหว่างแถวของต้นไม้ได้ โดยราษฎรจะได้รับประโยชน์จากการเก็บเกี่ยวผลผลิตจากไม้ที่ปลูกและพืชพื้นล่างด้วย</p>
<p><b>กลุ่มที่ 4</b> ชุมชนที่อยู่ในเขตป่าอนุรักษ์ - ก่อน มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 - หลัง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541</p>	<p>แนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินของราษฎรในเขตป่าอนุรักษ์</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>หลักการจัดการพื้นที่</b> เพื่อให้คงเจตนารมณ์ของการกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ ชุมชนที่จะได้รับการพิจารณาต้องเป็นชุมชนที่อาศัยอยู่เดิม ไม่มีการจัดที่ดินให้แก่บุคคลภายนอกพื้นที่ที่มีการกำหนดขอบเขตพื้นที่ทำกินที่เป็นที่ยอมรับร่วมกัน และเป็นการให้สิทธิทำกินมิให้เอกสารสิทธิ</li> <li><b>แนวทางการจัดการพื้นที่</b> ประกอบด้วย 2 ขั้นตอนหลัก คือ การสำรวจการครอบครองที่ดิน และการบริหารจัดการพื้นที่ เพื่อให้ได้ข้อตกลงแนวเขตบริหาร</li> </ol>



	<p>เพื่อการอนุรักษ์ ที่เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายในรูปแบบของการประชาคมของชุมชน โดยมีคณะกรรมการ/คณะทำงาน ที่แต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ดำเนินการ 2 ระดับ คือ</p> <p>2.1 คณะทำงานสำรวจการครอบครองที่ดินระดับพื้นที่ เพื่อร่วมกับชุมชนในการสำรวจและบริหารจัดการพื้นที่ร่วมกัน</p> <p>2.2 คณะกรรมการพิจารณาผลการสำรวจการครอบครองที่ดินระดับนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ หรือสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์สาขาเพื่อตรวจสอบผลการดำเนินการและแก้ไขปัญหาจากผลการดำเนินงานของคณะทำงานฯ ระดับพื้นที่ โดยนำผลการสำรวจตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 และการตรวจสอบผู้ครอบครองที่เป็นผู้ยากไร้ ผู้ที่มีรายได้น้อย และผู้ไร้ที่ดินทำกิน ซึ่งได้อาศัยอยู่ในพื้นที่เดิมนั้นๆ คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ 66/2547 มาตราตรวจสอบร่วมกับราษฎร เพื่อจัดระเบียบการครอบครองที่ดิน และกำหนดให้เป็นเขตบริหารเพื่อการอนุรักษ์</p> <p>3.การดำเนินการดังกล่าวเป็นการเตรียมความพร้อมของชุมชนในการพิจารณาอนุญาต เมื่อร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติพ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ..... ได้รับการพิจารณาเห็นชอบและมีผลใช้บังคับแล้ว โดยสามารถนำแนวเขตบริหารเพื่อการอนุรักษ์ มาจัดทำเป็นโครงการ/แผนงานเพื่อนำเสนอขออนุญาตใช้พื้นที่ได้ตามกฎหมายต่อไป</p>
<p><b>กลุ่มที่ 5</b></p> <p>ชุมชนในพื้นที่ป่าชายเลน</p> <p>-พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และพื้นที่เกษตรกรรม</p> <p>- พื้นที่เมืองและสิ่งก่อสร้างถาวร</p>	<p><b>1. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</b></p> <p>1.1ดำเนินการจัดทำเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน พร้อมทั้งกับพื้นที่ดินส่วนที่อยู่ห่างจากทะเลไม่น้อยกว่า 100 เมตร และพื้นที่ที่อยู่ห่างจากริมคลองไม่น้อยกว่า 20 เมตร เพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าชายเลน</p> <p>1.2ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับป่าชายเลน โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการกำหนดอัตราและเรียกเก็บค่าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนในกรณีต่างๆ</p> <p>1.3 เสนอและรับฟังข้อคิดเห็นของคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนและป่าชายหาด</p> <p><b>2. คณะทำงานสำรวจการครอบครองที่ดินระดับพื้นที่</b></p> <p>2.1 จัดประชุมชี้แจงราษฎรในพื้นที่เป้าหมายให้ทราบและเข้าใจวัตถุประสงค์ และแนวทางการดำเนินงานให้มีความถูกต้องตรงกันก่อนจะมีการดำเนินการขั้นตอนต่อไป</p> <p>2.2 สำรวจ ตรวจสอบและจัดทำแผนผัง การใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลง</p> <p>2.3 จัดทำขอบเขต แผนผัง บริเวณที่ยังคงสภาพเป็นป่าชายเลน</p> <p><b>3. คณะกรรมการบริหารจัดการพื้นที่ป่าชายเลนที่มีการครอบครองทำประโยชน์</b></p> <p>3.1 จัดทำแผนบริหารจัดการและโครงการเพื่อการอนุญาต</p> <p>3.2 รับฟังความคิดเห็นของคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนและป่าชายหาดและนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายและแผนบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ</p> <p>3.3 นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบและยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี</p>



	<p>3.4 กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดำเนินการอนุญาตตามแผนบริหารจัดการพื้นที่และหลักเกณฑ์ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลน และป่าชายหาด และคณะกรรมการนโยบายและแผนบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ</p>
--	--



รูปผนวกที่ 1-1 นโยบายของรัฐในการอนุญาตให้ราษฎรอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าไม้



## ภาคผนวกที่ 2

### ทางเลือกในการลดพื้นที่ปลูกยางพารา

สืบเนื่องจากยางพารามีราคาตกต่ำจึงได้เสนอทางเลือกในการปลูกพืชอื่นมาปลูกทดแทนยางพารา โดยมีพืชที่จะทดแทน รวม 6 ชนิด คือ

1. ไม้โตเร็ว
2. ไม้ไผ่
3. โกโก้
4. กาแฟ
5. สมุนไพร
6. ผักอินทรีย์

โดยมีรายละเอียดของไม้โตเร็วและไม้ไผ่ ดังนี้

#### 1. ไม้โตเร็ว

หลังจากมีการยกเลิกสัมปทานป่าไม้ ในปี พ.ศ. 2532 แล้ว ประเทศไทยได้มีการนำเข้าไม้ท่อน ไม้แปรรูปจากต่างประเทศมีมูลค่าสูงมาก ในปี 2561 ได้มีการนำเข้าไม้มีมูลค่า 18,039.79 ล้านบาท ความเป็นได้ที่จะนำไม้โตเร็วมาปลูกทดแทนยางพารามีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

เมื่อเดือนมิถุนายน 2560 คณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้ลงนามความร่วมมือ กับบริษัท JCS แห่งประเทศญี่ปุ่น เพื่อวิจัยและหาหน่ววัตกรรมจัดการวัตถุดิบเชื้อเพลิงพลังงานจาก ไม้โตเร็วสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวลในประเทศไทยในระยะยาวโดยมุ่งเน้น “การผลิตไม้โตเร็วเพื่อ พลังงาน” และการจัดการสวนยางพาราแบบผสมผสาน ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามระบบมาตรฐานการจัดการ อย่างยั่งยืนโดยยึดแนวทางของ Forest Stewardship Council (FSC)

ความต้องการที่กำหนดไว้ในการลงนามความร่วมมือครั้งนี้ คือ “เชื้อเพลิงก้อนพลังงานอัดเม็ด หรือ Wood Pellet” เพื่อใช้ในโรงไฟฟ้าชีวมวล จำนวน 20 โรง แต่ละโรงมีกำลังผลิตไฟฟ้าขนาด 50 MW ที่ต้องใช้ Wood Pellet จากประเทศไทยไม่น้อยกว่าปีละ 5 ล้านตัน

([www.facebook.com/Kasetsart University/posts/10155493455447451](http://www.facebook.com/Kasetsart University/posts/10155493455447451))

ทั้งนี้ ได้ปรากฏในสื่อสิ่งพิมพ์ว่าได้มีการจัดตั้งโรงงานแห่งแรกในประเทศไทย คือ ที่จังหวัด พังงา มีกำลังผลิตประมาณ 700 ตันต่อวัน คาดว่า โรงงานนี้จะผลิตได้ประมาณ 250,000 ตันต่อปี และ ส่งออกได้ในปี พ.ศ. 2562 นอกจากนี้ยังมีบริษัทอื่นๆ อีกหลายบริษัทที่กำลังดำเนินการก่อสร้างโรงงาน เช่น บริษัทกัลฟ์ เอเนอจี ได้ก่อสร้างโรงงาน Wood Pellet จำนวน 3 โรง ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี กระบี่ และชลบุรี



(www.ntbdays.com/kaset/2651)

กรณีของการยางแห่งประเทศไทยนั้น ได้ร่วมมือกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการจัดหาวัตถุดิบจากเศษไม้ยางพาราและส่งเสริมการปลูกไม้โตเร็วเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงโรงไฟฟ้าชีวมวลของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกไม้โตเร็ว 5 ชนิด ได้แก่ กระถินณรงค์ กระถินเทพา กระถินยักษ์ สนประดิพัทธ์ และยูคาลิปตัส ควบคู่ไปกับการทำสวนยาง

ทั้งนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตได้ให้ข้อมูลว่า ภาครัฐมีนโยบายปรับเปลี่ยนสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนให้สูงขึ้นประกอบกับการพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทนที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งตามแผนบูรณาการพลังงานระยะยาว พ.ศ. 2558-2579 (Thailand Integrated Energy Blueprint: TIEB) นั้น ได้กำหนดให้มีการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล โดยใช้เชื้อเพลิงชีวมวลจากพื้นที่ที่มีศักยภาพ

ส่วนการยางแห่งประเทศไทยนั้น ได้ให้ข้อมูลว่า “โรงไฟฟ้าชีวมวล นอกจากจะเป็นพลังงานทดแทนแล้วยังเป็นอีกทางเลือกหนึ่งที่จะช่วยเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรชาวสวนยาง และครอบครัว เพราะปัจจุบันตลาดมีความต้องการใช้ไม้ยางพารา และไม้ชนิดอื่นๆ สูงมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในอุตสาหกรรมพลังงานการปลูกไม้โตเร็วนั้นไม่ยาก สามารถปลูกได้พร้อมๆ กับการปลูกยางพารา และสามารถตัดขายได้ในช่วงระหว่างรอการเปิดกรีด” (กทย. และ กพผ. 2560: 1-2)

ต่อมาเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2561 ได้มีการสัมมนาเรื่อง “อุตสาหกรรมไม้เศรษฐกิจ ขับเคลื่อนประเทศไทย 4.0 สู่อุตสาหกรรมที่ยั่งยืน” ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ไว้ ดังนี้

ยุทธศาสตร์และแผนงานการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร พ.ศ. 2561-2579 ประกอบด้วย 7 ยุทธศาสตร์ 21 แผนงาน และ 67 โครงการ สรุปได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจ มุ่งเน้นการปรับปรุงกฎหมาย บังคับปลูกพื้นที่ ส.ป.ก. พัฒนาหลักเกณฑ์รับเกษตรกร

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การจัดเตรียมพื้นที่รองรับการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจ เน้นเตรียมพื้นที่ปลูก

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนามาตรการทางการคลัง การเงิน และระบบตลาด เพื่อสร้างแรงจูงใจ เน้นลดหย่อนภาษี กองทุนไม้เศรษฐกิจ สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ บทบาทภาคเอกชนส่งเสริมปลูก

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร และผู้ประกอบการไม้เศรษฐกิจ เน้นการรวมกลุ่มเกษตรกร ต้นแบบเกษตรกร ถ่ายทอดเทคโนโลยี ผลักดันไม้เศรษฐกิจสู่อาชีพ

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การวิจัยและพัฒนา เทคโนโลยี และนวัตกรรมไม้เศรษฐกิจ เน้นการวิจัยพัฒนา พันธุ์ไม้ การจัดการสวนไม้ การใช้ประโยชน์ไม้ ภาควิชาสหประชาชาติ สวนยางพารา ไม้เศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารงานเพื่อส่งเสริมไม้เศรษฐกิจ เน้นการพัฒนาบุคลากรด้านส่งเสริม อาชีพนักส่งเสริมไม้เศรษฐกิจ พัฒนาระบบการให้บริการ ประชาสัมพันธ์เชิงรุก



ยุทธศาสตร์ที่ 7 การพัฒนาระบบการรับรองป่าไม้ เน้นการพัฒนาระบบการรับรองป่าไม้ เตรียมความพร้อมองค์กรรับรอง อบรมเกษตรกร ผู้ประกอบการ เพื่อรับการตรวจรับรอง

ทั้งนี้ได้มีการระบุว่ามูลค่าทางเศรษฐกิจของอุตสาหกรรมไม้มีมูลค่ามากกว่า 3 แสนล้านบาท

([www.facebook.com/greennewsagency/posts/1822782574461738](http://www.facebook.com/greennewsagency/posts/1822782574461738))

เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2561 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเรื่อง “การขับเคลื่อนโครงการชุมชนไม้มีค่า” โดยมีสาระสำคัญ คือ

1. เป้าหมายการขับเคลื่อนโครงการชุมชนไม้มีค่าร่วมกัน ดังนี้

1.1) เกิดชุมชนไม้มีค่า 20,000 ชุมชน ใน 10 ปี มีประชากร 2,600,000 ครัวเรือน โดยปลูก ครัวเรือนละ 400 ต้น มีจำนวนต้นไม้ 1,040 ล้านต้น จะได้พื้นที่ป่าเพิ่มขึ้น 26 ล้านไร่ ซึ่งจะเกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจ 1,040,000 ล้านบาท

1.2) มีร่างกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการชุมชนไม้มีค่าเพื่อนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์

2. วัตถุประสงค์

2.1) สร้างอาชีพที่ยั่งยืน มั่นคง ด้วยการทำให้ชุมชนไม้มีค่าบนพื้นฐานของหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและทฤษฎีใหม่

2.2) เพิ่มพื้นที่ปลูกต้นไม้อย่างหลากหลายในพื้นที่ต่างๆ เช่น ในสวนยางพารา ในสวนปาล์ม ในสวนผลไม้ และบ้านเรือน ในหัวไร่ปลายนา และในพื้นที่ว่าง เป็นต้น

2.3) จัดทำร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประชาชนปลูกไม้มีค่าในที่ดินกรรมสิทธิ์ หรือที่ดินที่มีสิทธิ์ในการใช้ประโยชน์โดยชอบด้วยกฎหมาย

3. การดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ

3.1) สำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ ขับเคลื่อนโครงการชุมชนไม้มีค่าโดยนำองค์ความรู้ด้านการวิจัยและนวัตกรรมที่มีอยู่ พร้อมทั้งให้มีการทำวิจัยเพิ่มเติมเกี่ยวกับการปรับปรุงพันธุ์ไม้มีค่าให้มีลักษณะเฉพาะที่สามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและนวัตกรรมเรื่องต่างๆ

3.2) กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการจัดทำ ปรับปรุงแก้ไข และบริการวิชาการเรื่อง พระราชบัญญัติ กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับการปลูกและการตัดไม้ รวมทั้งสนับสนุนการคัดเลือก เพาะพันธุ์ไม้ และการขยายพันธุ์ไม้มีค่า รวมทั้งการเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อ

3.3) สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเรื่อง ความหลากหลายทางพันธุกรรม การดำเนินการขับเคลื่อนโครงการชุมชนไม้มีค่า รวมทั้งจัดทำเกณฑ์มาตรฐานการประเมินมูลค่าไม้ โดยพัฒนาจากโครงการที่ดำเนินการอยู่เดิม



3.4) ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ดำเนินการจัดทำรายละเอียดเกณฑ์มาตรฐานการประเมินมูลค่าไม้ และเรื่องการใช้ต้นไม้เป็นหลักประกัน รวมทั้งให้สินเชื่อในการจัดทำโรงเพาะชำแก่เกษตรกร

3.5) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ดำเนินการวางแผนและวิจัยเรื่องต้นไม้ที่ควรปลูกในแต่ละพื้นที่ และร่วมจัดทำเกณฑ์มาตรฐานการประเมินมูลค่าไม้

3.6) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการเรื่อง กฎกระทรวงรองรับ “ไม้ยืนต้นที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ” เป็นหลักประกันทางธุรกิจพร้อมผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมให้ประชาชนปลูกไม้ยืนต้นมูลค่าสูงในที่ดินกรรมสิทธิ์เพื่อการออมและสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ

3.7) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการส่งเสริม กระตุ้น และปลูกจิตสำนึกให้ ประชาชน/ชุมชนมีความรู้สึกรักหวงแหน และการมีส่วนร่วมในการดูแลทรัพยากรท้องถิ่น เพื่อเป็นการรักษาสมดุลของระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนความหลากหลายทางชีวภาพ

3.8) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ดำเนินการเสนอแนะนโยบายด้านเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตและพัฒนาเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง และมีศักยภาพในการแข่งขัน

3.9) สมาคมธนาคารไทย ดำเนินการเรื่อง ความเหมาะสมของการนำ “ไม้ยืนต้นที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ” เป็นหลักประกันทางธุรกิจกับธนาคาร

3.10) สมาคมธุรกิจไม้ สนับสนุนเรื่องการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และการรับซื้อไม้แปรรูป

3.11) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเรื่อง การตลาดและส่งออกไม้แปรรูป และร่วมจัดทำเกณฑ์มาตรฐานการประเมินมูลค่าไม้

3.12) กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดและกำกับดูแลมาตรฐานกระบวนการปลูกไม้มีค่า และพัฒนาระบบตรวจสอบพันธุ์ไม้

3.13) กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การปรับปรุงและพัฒนาพื้นที่และการใช้ประโยชน์ที่ดิน การจัดการที่ดินเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและลดต้นทุนการปลูก ศึกษา วิเคราะห์และจัดทำสำมะโนที่ดิน เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนการใช้ที่ดิน

3.14) กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและเครือข่ายชุมชนให้มีความพร้อมในการเพาะปลูก ให้คำปรึกษาในการดูแลรักษาต้นไม้ พร้อมทั้งศึกษาวิจัย และจัดธนบัตรต้นไม้

3.15) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ดำเนินการนำมาตรฐานการจัดการสวนป่าไม้เศรษฐกิจอย่างยั่งยืน (มอก.14061) และมาตรฐานห่วงโซ่การควบคุมผลิตภัณฑ์จากป่าไม้ (มอก.2861) ซึ่งเป็นมาตรฐานชาติประกาศโดยกระทรวงอุตสาหกรรม เข้าเทียบเคียงกับมาตรฐานสากล PEFC (Program for the Endorsement of Forest Certification) เพื่อขยายการเข้าถึงตลาดการค้าไม้และ



ผลิตภัณฑ์จากไม้ต่างประเทศ ซึ่งในการรับรองดังกล่าวนี้ยังครอบคลุมไปถึงการรับรองการจัดการสวนป่าไม้เศรษฐกิจอย่างยั่งยืนแบบกลุ่ม อันจะช่วยเพิ่มศักยภาพให้แก่เกษตรกรรายย่อยในโครงการชุมชน ไม้มีค่าได้เข้าสู่การส่งออกไม้ได้อีกทางด้วย

เพื่อรองรับการดำเนินงานตามมติดังกล่าว ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ 8) พ.ศ.2562 ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 136 ตอน 50ก ลงวันที่ 16 เมษายน 2562 โดยมีบทบัญญัติมาตรา 4 บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 106/2557 เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พุทธศักราช 2557

และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 7 ไม้ชนิดใดที่ขึ้นในป่าจะให้ป็นไม้หวงห้ามประเภทใด ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา สำหรับไม้ทุกชนิดที่ขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินไม่เป็นไม้หวงห้าม หรือไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ให้ถือว่าไม่เป็นไม้หวงห้าม”

#### การลงทุนปลูกสร้างสวนป่า

ส่วนปลูกป่าภาคเอกชน สำนักส่งเสริมการปลูกป่า ได้ให้ข้อมูล การลงทุนและผลตอบแทนการปลูกสวนป่า

(กรมป่าไม้, [http://forestinfo.forest.go.th/pfd/km2-1.aspx#km21\\_5](http://forestinfo.forest.go.th/pfd/km2-1.aspx#km21_5))

การลงทุนในการปลูกสวนป่าทั้งของภาครัฐและเอกชนมีค่าใช้จ่ายที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับวิธีปฏิบัติ การบำรุงดูแลรักษา สภาพและขนาดของพื้นที่ ค่าจ้างแรงงานในแต่ละท้องถิ่น โดยมีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยประมาณ 5,000-30,000 บาทต่อไร่ เป็นค่าใช้จ่ายในการสำรวจรังวัดพื้นที่ ค่าเตรียมพื้นที่ ค่าหลัก ค่าปักหลัก ค่ากล้าไม้ ค่าปลูกและปลูกซ่อม ค่ากำจัดวัชพืช ค่าปุ๋ย ค่าใส่ปุ๋ย ค่าป้องกันไฟ ค่าไถพรวน ค่าตัดฟัน ค่าลิดกิ่ง และค่าขนส่ง เป็นต้น ซึ่งค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่จะอยู่ในช่วง 1-3 ปีแรก หลังจากนั้นค่าใช้จ่ายจะน้อยลง และการบำรุงดูแลรักษาก็จะน้อยลงด้วย ซึ่งสามารถปล่อยให้ต้นไม้เติบโตตามธรรมชาติได้ ในด้านผลตอบแทนที่ได้รับจากการลงทุน ได้แก่ รายได้จากการทำไม้ออก และรายได้จากการจำหน่ายไม้ที่ตัดขาย ระยะการลงทุนและผลตอบแทนของการปลูกสัก ยูคาลิปตัส และกระถินเทพา ที่รอบตัดฟันต่างๆ ดังแสดงในตารางผนวกที่ 2-1



## ตารางผนวกที่ 2-1 การลงทุนและผลตอบแทนการปลูกสัก ยูคาลิปตัส และกระถินเทพา

ชนิดไม้	รอบตัดฟัน (ปี)	ระยะปลูก (เมตรxเมตร)	ต้น/ไร่	การลงทุน (บาท/ไร่)	รายได้ (บาท/ไร่)	ผลตอบแทน สุทธิ (บาท/ไร่)
สัก	15	3x3	178	11,125	182,697	171,572
	30	2x4	200	29,100	1,293,502	1,264,402
ยูคาลิปตัส	5	2x2	400	8,027	16,296	8,269
		2x3	266	7,541.88	16,236	8,694.52
		3x3	178	7,375.84	16,932	9,556.16
กระถินเทพา	5	2x3	266	7,389	12,060	4,671
		1x4	400	7,937	12,330	4,393
	8	2x2	400	10,192	17,208	7,016
		2x3	266	10,337	19,431	9,094
		2x4	200	12,949	29,673	16,725

## 2. การปลูกไม้

การลงทุนและผลตอบแทนการปลูกไม้เลี้ยงเพื่อผลิตหน่อและลำ มีรอบตัดฟัน 12 ปี ระยะปลูก 4x5 เมตร (80 กอต่อไร่) ได้มีการศึกษาค่าใช้จ่ายในการลงทุนปลูกไม้เลี้ยงพบมีการบำรุงดูแลให้น้ำ ใส่ปุ๋ย การตัดแต่งกิ่งและลำ ซึ่งค่าใช้จ่ายของผู้ปลูกไม้มีความแตกต่างกันขึ้นอยู่กับการผลิตหน่อหรือลำ ขนาดของพื้นที่ การจัดการและแรงงาน การปลูกในพื้นที่ขนาดเล็ก 1-3 ไร่ ถ้าผู้ปลูกสามารถดำเนินการได้ ภายในครอบครัวสามารถทำให้ต้นทุนลดน้อยลง สำหรับพื้นที่ขนาดกลางค่าใช้จ่ายจะสูงขึ้น เนื่องจากต้องจ้างแรงงานในการดำเนินงาน สำหรับกล้าไม้ผู้ปลูกควรเริ่มปลูกจำนวนน้อยก่อนแล้วค่อยขยายพันธุ์ จากพื้นที่ของตนเอง จะช่วยให้ประหยัดค่าใช้จ่ายในการลงทุน

การประเมินรายได้จากการปลูกไม้เลี้ยงเพื่อผลิตหน่อและลำ โดยทั่วไปไม้เลี้ยงผลผลิตหน่อและลำ โดยทั่วไปไม้เลี้ยงผลผลิตหน่อไม้ ตั้งแต่ 50-300 กิโลกรัมต่อไร่ต่อเดือน ขึ้นอยู่กับชนิด พื้นที่ การให้น้ำ ซึ่งหน่อไม้จะมีราคาตั้งแต่ 5-20 บาทต่อกิโลกรัม โดยในช่วงฤดูฝนราคาหน่อไม้จะตกต่ำ อย่างไรก็ตาม การปลูกไม้เพื่อการผลิตหน่อต้องมีการจัดการแต่งกอตัดลำแก่ออก ปริมาณการตัดลำขึ้นกับขนาดกอและอายุ ตั้งแต่ 3-10 ลำต่อกอ ราคาลำตั้งแต่ 1-25 บาท ขึ้นอยู่กับขนาดของลำ การประเมินรายได้จากการปลูกไม้เลี้ยงเพื่อผลิตลำและหน่อในตารางผนวกที่ 2-2



จากการปลูกไม้เลื้อยจะเริ่มให้ผลผลิตหน่อตั้งแต่ปีที่ 2 และผลผลิตลำตั้งแต่ปีที่ 3 จนกระทั่งถึงปีที่ 12 รวมรายได้จากการขายลำและหน่อทั้งสิ้น 239,200 บาทต่อไร่ ซึ่งมีค่าใช้จ่ายในการปลูกและดูแลรักษา ได้แก่ ค่าเตรียมพื้นที่ ค่ากิ่งพันธุ์ (กล้าไม้) ค่าจ้างปลูก ค่าใส่ปุ๋ย กำจัดวัชพืช ป้องกันไฟ ระบบน้ำ และการให้น้ำ ค่าเก็บเกี่ยวผลผลิต และค่าใช้จ่ายอื่นๆ รวมทั้งสิ้น 115,160 บาทต่อไร่ เมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วจะคงเหลือกำไร 124,040 บาทต่อไร่ต่อ 1รอบตัดฟัน รายละเอียดปรากฏในตารางผนวกที่ 2-3

ตารางผนวกที่ 2-2 การลงทุนและผลตอบแทนของการปลูกไม้เลื้อย

ชนิดไม้	รอบตัดฟัน (ปี)	ระยะปลูก (เมตรxเมตร)	ต้น/ไร่	การลงทุน (บาท/ไร่)	รายได้ (บาท/ไร่)	ผลตอบแทนสุทธิ (บาท/ไร่)
ไม้เลื้อย	12	4X5	80	115,160	239,200	124,040

ตารางผนวกที่ 2-3 การประเมินรายได้จากการปลูกไม้เลื้อยเพื่อผลผลิตลำและหน่อ

ปีที่	ผลผลิตและรายได้ลำ			ผลผลิตและรายได้หน่อ		
	ผลผลิตลำ		ราคาลำ	รายได้ลำ	ผลผลิตหน่อ	รายได้
	ลำ/กอ/ปี	ลำ/ไร่/ปี	(บาทต่อปี)	(บาทต่อปี)	(กก./ปี)	(บาทต่อไร่)
1	-	-	-	-	-	-
2	-	-	-	-	480	5,280
3	2	160	6	960	720	7,920
4	3	240	7	1,680	960	10,560
5	4	320	8	2,560	1,200	13,200
6	5	400	9	3,600	1,440	15,840
7	6	480	10	4,800	1,680	18,480
8	6	480	11	5,280	1,920	21,120
9	7	560	12	6,720	2,160	23,760
10	7	560	12	6,720	2,400	26,400
11	6	480	12	5,760	2,400	26,400
12	6	480	12	5,760	2,400	26,400

“กรณีพืชทางเลือกอื่นๆ ให้มีการทบทวนเช่นเดียวกัน โดยให้ยึด “การตลาด” หรือการจำหน่ายเป็นสำคัญ”